

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 316

DOI 10.23683/2227-8656.2018.3.12



### ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В РАЗВИТЫХ И РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

### INDUSTRIAL POLICY IN THE DEVELOPED AND DEVELOPING COUNTRIES: TRENDS AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT

#### **Куликов Михаил Михайлович**

Кандидат экономических наук, доцент,  
Южно-Российский государственный  
политехнический университет (НПИ)  
имени М.И. Платова,  
г. Новочеркасск,  
e-mail: kulikovmichael@mail.ru

#### **Mikhail M. Kulikov**

Candidate of Economic Sciences,  
Associate Professor,  
M.I. Platov South-Russia  
State Polytechnical University,  
Novocherkassk,  
e-mail: kulikovmichael@mail.ru

#### **Дулин Александр Николаевич**

Доктор технических наук, профессор,  
Южно-Российский государственный  
политехнический университет (НПИ)  
имени М.И. Платова,  
г. Новочеркасск,  
e-mail: dulin\_an@mail.ru

#### **Aleksandr N. Dulin**

Doctor of Engineering Science,  
Professor,  
M.I. Platov South-Russia  
State Polytechnical University,  
Novocherkassk,  
e-mail: dulin\_an@mail.ru

Рассмотрена сущность промышленной политики и ее особенности в развитых и развивающихся странах. Определено изменение промышленной политики в России после 1991 г. Оценено соотношение промышленной политики и экономического роста. Описаны основные проблемы промышленной политики России. Сделан вывод о важности изменения промышленной политики России

The essence of the industrial policy and its features in developed and developing countries is considered. The change in the industrial policy in Russia after 1991 is determined. The ratio of industrial policy and economic growth is estimated. The main problems of industrial policy in Russia are described. The authors underline the importance to change Russia's industrial policy in the framework of

в контексте создания несырьевых точек роста и кластеров для обеспечения темпов экономического роста не ниже среднемирового уровня.

creation the non-primary "growth points" and clusters to ensure the economic growth rates at least at the world average.

**Ключевые слова:** промышленная политика; экономический рост; проблемы экономики России.

**Keywords:** industrial policy; economic growth; problems of Russian economy.

## Введение

Промышленная политика в настоящее время представляет собой комплекс нескольких государственных политик, в том числе денежно-кредитной, налоговой, находящихся во взаимодействии. Эта политика не нацелена на отдельные отрасли и предприятия, а выступает в роли компенсатора «провалов рынка» и направлена на создание эффективной деловой среды, которая ведет к изменению структуры экономики и создает фундамент для экономического роста. Значительный интерес к промышленной политике связан со сложностью координации совместного использования ее инструментов и тех результатов, к которым она может привести.

## Методология и методы исследования

Изучению различных аспектов промышленной политики, ее детерминант и влияния этого фактора на экономику стран посвящены работы отечественных и зарубежных исследователей: Е.Т. Гайдара, Г.И. Идрисова, Д. Родрика, Т. Алтенбурга.

Е.Т. Гайдар и его последователи анализируют промышленную политику государства во взаимосвязи с экономическим ростом, в условиях создания свободного рынка, на котором хозяйствующие субъекты, конкурируя, будут стремиться к достижению своих целей, причем в условиях глобализации конкуренция является международной (Идрисов, 2016). Т. Алтенбург рассматривает специфику промышленной политики в развивающихся странах и странах с низким уровнем национального дохода, цикличность как схему колебательных процессов в экономике, которая получила широкое распространение в современных условиях (Altenburg, 2011). Д. Родрик изучает основные особенности промышленной политики в XXI в. (Rodrik, 2004), Р. Уэйд – управление рынком и роль правительства в промышленной политике на примере стран Восточной Азии (Wade, 2003).

**Организация исследования.** Авторами рассмотрены характеристики промышленной политики России в настоящее время и возможные направления ее развития.

## **Результаты исследования и их обсуждение. Промышленная политика за рубежом**

Изучение международного опыта в сфере промышленной политики говорит о том, что ее воплощение зависит от специфических характеристик страны, времени ее реализации и уровня развития. Изучая промышленную политику развивающихся стран, можно отметить, что там она представляет собой совокупность действий государства, направленных на совершенствование производства с целью увеличения производительности, создания производственных связей. В развитых странах промышленная политика обуславливает перемещение технологий между странами, способствует созданию новых рабочих мест и развитие новых образовательных программ. Она ведет к оптимизации деятельности по нескольким направлениям, включая развитие человеческого капитала, создание инфраструктуры, использование финансовых инструментов.

Эффективность промышленной политики азиатских (Республика Корея, Сингапур) и некоторых европейских стран (Ирландия, Финляндия) зависит от уровня ее предсказуемости и институциональных механизмов, которые дали возможность преодолеть ловушку средних доходов (Altenburg, 2011). При осуществлении промышленной политики существенным фактором является институциональная среда.

Важными являются сущность и основные аспекты промышленной политики России в настоящее время. Важнейшие ее направления выявляются на основе состояния отрасли и ее роли в развитии экономики страны. Содержание и направления промышленной политики зависят от видения будущего экономики как системного единства отраслей. Основой промышленного развития на конкретную перспективу должно стать решение о желаемом социально-экономическом облике России.

В разных странах перспективы развития промышленности различны в зависимости от наличия ресурсов, роли в мировом разделении труда, социально-политической ситуации. Руководство определяет направления экономического развития страны исходя из субъективной оценки возможностей страны. Нехватка веры в собственные силы может привести к занижению уровня целей и попыткам приспособиться к неблагоприятным изменениям внешней среды и использованию реактивного управления ситуацией вместо активного предвосхищения событий и противодействия негативным изменениям внешней среды. Сильное желание преодолеть негативные внешние тенденции может побудить мобилизовать силы и средства и добиться поставленных це-

лей даже ценой временных неурядиц. Оптимальным является рассмотрение нескольких вариантов развития промышленной политики и выбор наиболее приемлемого.

### **Направления развития экономики России**

При выборе направления развития экономики России нужно сравнивать ее со странами, сопоставимыми по площади и численности населения, уровню развития науки и производства. России не очень подходит промышленная политика небольших стран – лидеров в области инновационной экономики. Такие страны более эффективно используют природные ресурсы и имеют развитую обрабатывающую промышленность. Россия обладает огромной территорией со значительной долей необжитых и малообжитых северных и восточных регионов. Поэтому невозможно добиться высокого уровня ряда показателей, например длины железнодорожных путей и дорог, сопоставимой с уровнем западноевропейских стран. Перспективнее использование других индикаторов (к примеру, пропускная способность транспортных артерий).

Несмотря на печальное состояние экономики России в настоящее время, в прошлом были периоды бурного развития страны. Спад и стагнация в экономике, деиндустриализация и падение уровня жизни не соответствуют достижениям прошлого и ожиданиям населения страны о развитии в настоящем и будущем. Существуют ли у России реальные возможности по достижению уровня государств, лидирующих по основным индикаторам развития общества? Ответить на это может эффективная промышленная политика, которая способна преобразовать экономику России в целом.

Начинать реформы сложно на стадии экономического роста и устойчивого развития, в отсутствие видимых проблем. Но когда экономика стагнирует или находится на стадии спада, кризис заставляет принимать решения по пересмотру направления экономического развития. Изменение затрагивает в первую очередь экономическую политику, поскольку она лежит в основе развития нашей экономики.

### **Нефтегазовые доходы и бюджет России**

Важнейшие проблемы экономики России в настоящее время: в основном сырьевые отрасли лежат в основе экономики и производят продукцию, востребованную на зарубежных рынках, а обрабатывающая промышленность стагнирует и сокращается.

Бюджет России по-прежнему зависит от «нефтяной иглы». Нефть и газ с 2000 г. являются главным источником пополнения федерального бюджета (рис. 1).



**Рис. 1. Доля нефтегазовых доходов в доходах федерального бюджета**

Доходная часть государственного бюджета в основном пополняется за счет экспорта энергоносителей, металлов, леса, удобрений. Однако в последние 5–7 лет наметилась тенденция постоянного снижения темпов экономического роста, а затем наступила рецессия (рис. 2). Причиной этого стало снижение темпов роста, а затем спад добывающей промышленности. Темпы роста сферы услуг стабилизировались. Сейчас цены реализации природных ресурсов (в первую очередь нефти) на внешних рынках снизились почти вдвое в сравнении с уровнем цен 3–4-летней давности. Девальвация курса рубля дала возможность повысить доходную часть бюджета в рублевом выражении от экспорта нефти. При этом выросли цены на импортные (почти на 50 %) и российские товары (на величину инфляции).

### **Темпы роста экономики России**

После 2007 г. произошло снижение темпов прироста ВВП, а в 2009 и 2015–2016 гг. наблюдалось падение ВВП. А. Кудрин называет «потерянным десятилетием» последние 10 лет, когда экономический рост России в среднем составлял всего 1 %, притом что в первые два срока правления В. Путина этот показатель достигал 7 %.

Выступая на Петербургском международном экономическом форуме, Кудрин также подчеркнул, что власти не смогут добиться повы-

шения темпов экономического роста даже до 3 %, если не будут учитывать требования мирового рынка и технологической революции и не начнут выстраивать внешние коммуникации на совершенно новом уровне (Кудрин, 2017).



**Рис. 2. Темпы прироста ВВП России в 1996–2016 гг.**

При этом прогнозы роста ВВП, по данным Центробанка России, составляют 1,5–2 % в год, что ниже среднемирового уровня. В.В. Путин поручил министру экономики подготовить план по увеличению темпов роста ВВП до 3–3,5 % к 2019 г. (Арянова, 2017).

Очевидно, что увеличение физических объемов производства сырья и поступлений от экспорта сырья в современных условиях невозможно, нужно искать новые точки роста в экономике. Вследствие нестабильности мировых цен на нефть бюджет становится более дефицитным, что ставит под вопрос выполнение социальных обязательств правительства. Это побуждает отказаться от экспортно-сырьевой структуры экономики. Увеличить темпы экономического роста до уровня, превышающего темпы экономического роста в развитых странах, можно за счет расширения глубокой переработки сырья, выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, развития точек роста и технологических кластеров в регионах, возрождения обрабатывающей промышленности. Это позволит воссоздать все отрасли экономики на современной технологической основе.

Темп роста промышленного производства – это соотношение объема промышленной продукции в денежном выражении текущего и

предыдущего года. В 2000–2014 гг. индекс промышленного производства медленно рос, за исключением 2009 г. (рис. 3).



Источник: Росстат

**Рис. 3. Темп роста промышленного производства  
России в 2000–2014 гг.**

После 1991 г. многие отрасли промышленности России значительно сократили или сильно уменьшили производство, включая станкостроение, гражданское авиастроение и другие отрасли обрабатывающей промышленности (OECD, 2013). Открытие границ для импорта и надежды на то, что рынок всё отрегулирует, оказались фатальными. В современных условиях сложно выжить предприятиям, которые неконкурентоспособны на мировом рынке, хотя они могли бы способствовать возрождению национальной экономики.

Снижаются объемы выпуска основных видов промышленной продукции, вытесняемые импортом. Выпуск машин и оборудования с 1991 по 2014 г. снизился на 46,3 %, а отечественное металлообрабатывающее оборудование занимает всего 6,7 % российского рынка. Рентабельность выпуска машин и оборудования втрое ниже, чем в нефтегазодобычи (7,5 и 24 % соответственно). Лишь 16–17 % технологий в машиностроении являются инновационными, менее половины – базовыми, способными создавать продукцию, конкурентную на внутреннем рынке (Идрисов, 2016). Значительно сократились объемы производства в станкостроении, инструментальной промышленности, производстве текстильного и швейного оборудования.

Значительны объемы чистого оттока капитала из России, причем если до 2007 г. наблюдался чистый приток капитала, то в 2008–2014 гг. – только чистый отток (рис. 4).



**Рис. 4. Чистый отток капитала из России в 2005–2014 гг.**

### **Импортозамещение и зависимость российских потребителей от импорта**

Создание государственных корпораций позволило отчасти сохранить научно-исследовательские институты и промышленные предприятия в гидроэнергетике, космической и атомной промышленности, авиа-, судостроении, производстве железнодорожного транспорта и автомобилей, металлургии. Развивается импортозамещение в сфере производства дизельных поездов, пассажирских электровозов и пассажирских вагонов, беспилотных и гражданских летательных аппаратов. Налажено производство легковых автомобилей на территории России иностранными компаниями, в первую очередь из импортных узлов и деталей. Начинает функционировать отечественное производство комплектующих и материалов для их производства.

Велика зависимость российских потребителей от иностранных производителей электроники. Развитию электронной промышленности в России мешают недостатки в производстве и управлении, неразвитость инфраструктуры, правовой базы, логистики компонентов, устаревшие стандарты системы обучения персонала для микроэлектроники. Возрождение микроэлектроники является первоочередной мерой для промышленной политики России.

В настоящее время в рамках импортозамещения актуален вопрос обеспечения российских потребителей важнейшими товарами, в том числе продовольственными. Выпуск хлебобулочных и кондитерских изделий, безалкогольных напитков обеспечивается отечественными производителями почти на 100 %. Импортное мясо занимает не более 10 % российского рынка. Развивается отечественное овощеводство.

Планы руководства страны по импортозамещению ведут к развитию научно-технической и промышленной политики. Планируются возрождение прикладной науки, в том числе путем создания научно-производственных комплексов и кластеров, для объединения научных исследований и разработок и производства инновационной продукции на их основе, а также подготовка высококвалифицированных кадров инженеров, техников и рабочих для успешного функционирования инновационных предприятий.

Вместе с тем существуют риски ухудшения макроэкономической ситуации в стране вследствие неблагоприятного изменения уровня цен на сырьё и новых санкций против России. Поэтому изменение промышленной политики с выделением точек роста и созданием кластеров, ориентированных на импортозамещение и выход на новые экспортные рынки, является жизненно необходимым для России.

### Литература

*Арянова Т.* В графиках: как Россия вышла из рецессии. Режим доступа: <https://ru.insider.pro/analytics/2017-03-07/v-grafikah-kak-rossiya-vyshla-iz-recessii/?topic=putin>.

*Идрисов Г.И.* Промышленная политика России в современных условиях. М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2016. 160 с.

*Кудрин:* Россия катастрофически теряет время. Режим доступа: <https://news.mail.ru/economics/29943573/?frommail=1>.

*Altenburg T.* Industrial Policy in Developing Countries: Overview and Lessons from Seven Country Cases. Bonn: German Development Institute, 2011.

OECD. Perspectives on Global Development 2013: Industrial Policies in a changing world. Shifting up a Gear. 2013. Режим доступа: <http://www.oecd.org/dev/pgd/COMPLETE-%20Pocket%20EditionPGD2013.pdf>.

*Rodrik D.* Industrial Policy for the Twenty-

### References

*Aryanova T.* (2017). In the graphs: as Russia emerged from the recession. Available at: <https://www.insider.pro/analytics/2017-03-07/v-grafikah-kak-rossiya-vyshla-iz-recessii/?Topic=putin>.

*Idrisov G.I.* (2016). Industrial policy of Russia in modern conditions. Moscow: Izd-vo In-ta Gaydara. 160 p.

*Kudrin* (2017). Russia catastrophically loses time. Available at: <https://news.mail.ru/economics/29943573/?frommail=1>.

*Altenburg T.* (2011). Industrial Policy in the Developing Countries: Overview and Lessons from Seven Country Cases. Bonn: German Development Institute.

OECD. Perspectives on Global Development 2013: Industrial Policies in a changing world. Shifting up a Gear (2013). Available at: <http://www.oecd.org/dev/pgd/COMPLETE-%20Pocket%20EditionPGD2013.pdf>.

*Rodrik D.* (2004). Industrial Policy for the

First Century. UNIDO, 2004. Режим доступа: <http://www.scribd.com/doc/4930237/Industrial-Policy-for-the-21st-Century>.

Wade R. Governing the Market: Economic Theory and the Role of Government in East Asian Industrialization. Princeton, NJ: Princeton University Press, 2003.

Twenty-First Century. UNIDO. Available at: <http://www.scribd.com/doc/4930237/Industrial-Policy-for-the-21st-Century>.

Wade R. (2003). Governing the Market: Economic Theory and the Role of Government in East Asian Industrialization. Princeton, NJ: Princeton University Press.

*Поступила в редакцию*

*21 марта 2018 г.*