



DOI: 10.24412/1561-7785-2025-1-89-100
EDN: BDMWAYH

ОСОБЕННОСТИ КИТАЙСКОЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СЕВЕРО- ЗАПАДНОЙ ПРОВИНЦИИ ШЭНЬСИ

Макеева С.Б.

ИДИ ФНИСЦ РАН

(119333, Россия, Москва, ул. Фотиевой, 6, корп. 1)

E-mail: msbmag9581@yandex.ru

Финансирование:

В статье использованы материалы исследования, проведённого при финансовой поддержке РФФ в рамках научного проекта № 24–28–00276. – URL: <https://rscf.ru/project/24-28-00276/>.

Для цитирования:

Макеева С.Б. Особенности китайской региональной демографической политики в северо-западной провинции Шэньси // Народонаселение. – 2025. – Т. 28. – № 1. – С. 89-100. DOI: 10.24412/1561-7785-2025-1-89-100; EDN: BDMWAYH

Аннотация. Одним из факторов успеха региональных преобразований в Северо-Западном регионе выступают стабильные демографические показатели его провинций и автономных районов. В статье анализируется современная региональная демографическая политика в Шэньси. Основу исследования составляют официальные данные Статистического управления Шэньси, нормативно-правовые документы Народного правительства этой провинции по вопросам развития народонаселения. В рамках объявленной в 2016 г. общегосударственной стратегии сбалансированного развития населения Китая особую значимость приобретает региональная демографическая политика в северо-западной провинции Шэньси, направленная на увеличение прироста населения, снижение смертности, повышение рождаемости, привлечение высококвалифицированных работников из других провинций и зарубежных стран для осуществления социально-экономического подъёма как данной провинции, так и в целом северо-западных китайских территорий. На основе анализа статистических данных Шэньси за 2000–2023 гг. показано неравномерное распределение населения по всей территории провинции, ускоренный рост численности города Сианя за счёт других городов провинции и сельских районов, снижение доли жителей трудоспособного возраста. Автором установлено, что в Шэньси создаются высококачественные социально-экономические условия в сфере здравоохранения, образования, предоставления высокооплачиваемых вакансий на рынке труда, формирования равномерной пространственной инновационной инфраструктуры. Региональная демографическая политика Шэньси встроена в систему экономического усиления Северо-Западного региона и дополняется узконаправленными демографическими программами на уровне городских и сельских районов провинции.

Ключевые слова: демографическая политика, северо-запад Китая, провинция Шэньси, рождаемость, старение населения.

Введение

Северо-Западный Китай — это внутренние территории китайского государства, объединяющие провинции Шэньси, Цинхай, Ганьсу, Синьцзян-Уйгурский и Нинся-Хуэйский автономные районы. В региональном управлении Китайской Народной Республики (КНР) Северо-Западный регион принято обозначать как территорию «пяти северо-западных провинций». С 1999 г. данный регион включён в приоритетную программу пространственных социально-экономических преобразований «Западное развитие» [1, с. 142]. Северо-Западный регион является стратегически важной территорией Китая, так как граничит с Россией, Монголией, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Пакистаном, Индией и Афганистаном. В Северо-Западном регионе наблюдается наибольшая концентрация национальных меньшинств в Китае, основными по численности из которых являются хуэйцы, уйгуры, казахи, тибетцы, монголы и русские. Данный регион отличается обширной территорией в 3 млн км² (31,7% территории страны) и малонаселённостью (103 млн человек), в среднем плотность населения в Северо-Западном регионе составляет 34 человека на 1 км² (в Восточном Китае — 392 человека на 1 км²). Основными причинами низкой плотности населения северо-западных территорий выступают горный рельеф и пустыни (сухой климат, нехватка воды), преобладание в экономике сырьевой промышленности и сельского хозяйства. Современная демографическая ситуация в Северо-Западном Китае усугубляется новыми тенденциями в развитии народонаселения КНР, связанными со снижением темпов прироста населения, сокращением рождаемости и старением населения.

Одной из стратегически важных провинций Северо-Западного Китая выступает провинция Шэньси, которая с 1990-х гг. стала передовой территорией в инновационных преобразованиях политики «реформ и открытости». Природно-географическое расположение Шэньси определяет важность данной провинции в реализации инфра-

структурных проектов Китая, объединяющих транспортно-логистические, сырьевые, торгово-экономические линии с запада на восток и с юга на север. Одним из факторов успеха преобразований в Северо-Западном регионе КНР выступают стабильные демографические показатели его провинций и автономных районов. В рамках объявленной в 2016 г. общегосударственной стратегии сбалансированного развития населения Китая особую значимость приобретает региональная демографическая политика в провинции Шэньси, направленная на увеличение прироста населения, привлечение квалифицированных работников из провинций КНР и зарубежных стран для осуществления социально-экономического подъёма как данной провинции, так и в целом северо-западных территорий.

Вопросы современного демографического развития китайского Северо-Западного региона становятся предметом исследования учёных КНР в рамках рассмотрения демографической стратегии Китая [2], планирования народонаселения китайского государства [3], демографической политики КНР [4], истоков проблем, связанных с сокращением китайского населения [5]. Возрастную структуру населения Шэньси исследовали Чжан Дунмин [6]; старение жителей провинции — Фэн Юэцуй [7]; политика планирования семьи — У Цзюньхуэй [8]; вопросы урбанизации Шэньси — Ян И [9]; результаты проведения региональной политики по ликвидации бедности в Шэньси — Жэнь Цзунчжэ [10]. Некоторые аспекты развития провинции Шэньси разбираются и отечественными учёными — в статьях С.А. Булгакова [11] и В.В. Смирнова [12] рассматриваются вопросы её экономической эволюции.

Целью представленной статьи является анализ современной региональной демографической политики в провинции Шэньси на основе выявления демографических проблем данной территории Китая. Характеризуя это исследование, стоит отметить, что на основе введения в научный оборот новых документальных источников провинции Шэньси впервые представле-

на региональная демографическая политика в отношении северо-западных территорий Китая. Источниками информации были официальные данные Статистического управления Шэньси за 2000–2023 гг., нормативно-правовые документы правительства рассматриваемой провинции по вопросам развития народонаселения. Методами исследования являлись системный и статистический, позволившие выявить закономерности реализации региональной демографической политики в провинции Шэньси.

Изменение численности и структуры населения провинции Шэньси в современный период

В ходе демографического развития с 1949 г. Шэньси демонстрировала ежегодный прирост населения. За 74 года существования КНР в провинции количество жителей увеличилось на 26,3 млн человек: с 13,2 млн в 1949 г. до 39,5 млн человек в 2023 году¹. Самый быстрый рост численности населения наблюдался в период с 1949 по 1978 гг., что было вызвано основанием текстильной и машиностроительной базы в провинции и улучшением социально-экономической ситуации. Начало политики «реформ и открытости» с 1978 г. совпало с проведением общегосударственной демографической политики «одна семья — один ребёнок», направленной на снижение рождаемости. В Шэньси ежегодно с 1978 по 2007 гг. население в среднем увеличивалось на 0,3 млн человек, а с 2008 по 2018 гг. темпы прироста замедлились и количество жителей возросло на 0,2 млн человек в год. В период с 2019 по 2022 гг. население Шэньси увеличивалось по 0,03 млн человек в год, а в 2023 г. была зафиксирована убыль населения на 0,04 млн человек по сравнению с 2022 годом. Снижение темпов прироста населения на протяжении последних десятилетий и убыль в 2023 г. свидетель-

ствуют о наличии в рассматриваемой провинции предпосылок к обострению демографических проблем, характерных и для других китайских регионов, таких как Северо-Восточный регион, где население сократилось с 2010 по 2020 гг. на 8 млн человек. Китайское правительство в сложившихся условиях начало разрабатывать систему региональной демографической политики, которая в целом направлена на повышение рождаемости, но при этом учитывает специфику каждого региона [15–15]. Детальный анализ демографической ситуации в Шэньси позволяет выявить основные проблемы в развитии народонаселения Северо-Западного региона на примере данной провинции и определить комплекс мер, направленных на их решение.

Статистические данные демографического развития Шэньси за 2000–2023 гг. демонстрируют изменение численности и структуры населения провинции. Выбор данного периода обусловлен необходимостью установить ключевые направления современной региональной демографической политики. Замедление темпов прироста населения за последние десятилетия подтверждают статистические данные, представленные Народным правительством и Статистическим бюро провинции Шэньси. По итогам пятой Всекитайской переписи населения за 2000 г. количество жителей провинции составляло 36,05 млн человек, по результатам шестой переписи за 2010 г. — 37,3 млн человек, седьмой переписи за 2020 г. — 39,5 млн человек² (табл. 1). Результаты проведения китайской общегосударственной политики «одна семья — один ребёнок» (1979–2015 гг.) по планированию семьи, отразились на современной демографической ситуации в провинции Шэньси, что привело к замедлению темпов роста населения, снижению рождаемости и уменьшению числа женщин детородного возраста. В 2023 г. Шэньси вошла в число китайских провинций и автономных районов, где была зафиксирована убыль населения:

¹ Статистический бюллетень социально-экономического развития провинции Шэньси за 2023 г. (на китайском языке). — URL: http://tj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/qs_444/202403/t20240327_2324303.html (дата обращения: 10.04.2024).

² Статистические материалы Статистического управления провинции Шэньси за 2000–2023 гг. — URL: http://tj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/qs_444/index.html (дата обращения: 10.04.2024).

число жителей сократилось с 39,6 млн человек в 2022 г. до 39,5 млн в 2023 году³. Причинами сложившейся ситуации являлось снижение уровня рождаемости с 10,6‰ в 2000 г. до 6,8‰ в 2023 г., а также рост уровня смертности с 6,4‰ в 2000 г. до 8,1‰ в 2023 году. Если в 2000 г. естественный при-

рейшей истории Шэньси смертность превысила показатели рождаемости. Отрицательная демографическая динамика требовала от правительства Шэньси запуска региональных программ по стимулированию рождаемости в дополнении к общегосударственной политике Китая «одна се-

Таблица 1

Динамика основных демографических показателей провинции Шэньси за 2000–2023 годы

Table 1

Changes in demographic indicators in Shaanxi Province over the period 2000–2023

Год	Численность населения, млн человек			Общий коэффициент рождаемости, ‰	Общий коэффициент смертности, ‰
	Всего	Мужчины	Женщины		
2000	36,050	18,750	17,300	10,6	6,4
2001	36,579	18,819	17,760	10,5	6,3
2002	36,737	18,883	17,854	10,5	6,4
2003	36,894	18,914	17,980	10,7	6,4
2004	37,051	19,055	17,996	10,6	6,3
2005	37,200	19,136	18,064	10,0	6,0
2006	37,350	19,209	18,141	10,2	6,2
2007	37,479	19,272	18,207	10,2	6,2
2008	37,620	19,339	18,281	10,3	6,2
2009	37,720	19,396	18,324	10,2	6,2
2010	37,326	19,287	18,039	9,7	6,0
2011	37,426	19,304	18,122	9,8	6,1
2012	37,530	19,384	18,146	10,1	6,2
2013	37,636	19,435	18,201	10,0	6,2
2014	37,750	19,488	18,262	10,1	6,3
2015	37,928	19,581	18,347	10,1	6,3
2016	38,126	19,692	18,434	10,6	6,2
2017	38,353	19,798	18,555	11,1	6,2
2018	38,643	19,944	18,699	10,7	6,2
2019	38,761	20,002	18,759	10,6	6,3
2020	39,528	20,226	19,302	9,0	7,1
2021	39,540	20,180	19,360	7,9	7,4
2022	39,560	20,180	19,380	7,4	7,6
2023	39,520	20,170	19,350	6,8	8,1

Источник: Статистическое управление провинции Шэньси. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsjsj/tjgb/qs_444/index.html (дата обращения: 10.04.2024).

рост населения составлял 4,9‰, то к 2023 г. он уменьшился до –1,3‰⁴: впервые в но-

мья — два ребёнка» (2016–2021 гг.), «одна семья — три ребёнка» (с 2021 г. по настоящее время).

Характеризуя изменения этнического состава населения Шэньси, стоит отме-

³ Статистический бюллетень социально-экономического развития провинции Шэньси за 2023 г. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsjsj/tjgb/qs_444/202403/t20240327_2324303.html (дата обращения: 14.04.2024).

⁴ Официальный бюллетень основных данных пятой Все-китайской переписи населения за 2000 г. по провинции

Шэньси. — URL: http://www.shaanxi.gov.cn/zfxxgk/fdzdqknr/tjxx/tjgb_240/stjgb/200402/t20040226_1661651_wap.html (дата обращения: 11.04.2024).

тить, что по результатам Всекитайской переписи 2000 г. в провинции ханьцы (китайцы) составляли 35,8 млн человек (99,5%), а количество этнических меньшинств (хуэйцы, уйгуры, казахи, тибетцы, монголы, русские и другие) достигло 0,3 млн человек (0,5%). Итоги Всекитайской переписи населения 2020 г. демонстрировали увеличение количества ханьцев до 39,3 млн человек (99,44%) в этническом составе Шэньси и уменьшение числа национальных меньшинств до 0,2 млн человек (0,56%)⁵. Данная ситуация была вызвана реализацией общегосударственной стратегии «Западное развитие» по экономическому усилению северо-западных провинций, включая Шэньси и переносу предприятий из Восточного региона и переселению высококвалифицированных работников, преимущественно ханьцев, во внутренние территории Китая.

Оценивая гендерный состав населения провинции Шэньси, отметим, что на протяжении периода с 2000 по 2023 гг. наблюдалось преобладание мужского населения. Число жителей мужского пола увеличилось с 18,7 млн человек в 2000 г. до 20,2 млн человек в 2023 году. Также наблюдалось увеличение количества женского населения с 17,3 млн человек до 19,3 млн человек⁶. Гендерные изменения были обусловлены общекитайской спецификой преобладания мужского населения над женским в количественном соотношении в результате распространения на протяжении длительного периода времени традиционных конфуцианских взглядов и обязательному рождению в семье мальчика, а также длительного развития китайского аграрного общества и потребности китайских сельских домохозяйств в мужских рабочих руках [6; 7]. Для провинции Шэньси, где развито инновационное аграрное производство и размещена уникальная сельскохозяйственная высокотехнологичная научная база в городе

Янлин, преобладание мужского населения рассматривается как необходимость в поддержании гармоничной экономической инфраструктуры с развитым сельским хозяйством. Однако, в настоящее время ситуация меняется и происходит постепенная смена ориентиров в китайских семьях на рождение девочек, так как при вступлении в брак родители мальчика обязаны обеспечить его квартирой, а родители девочки, если позволяет материальное положение, могут подготовить только небольшое приданое. Поэтому современные молодые китайские пары всё больше заинтересованы в рождении девочек, что влияет на увеличение доли женского населения в обозримом будущем.

Статистические данные также демонстрируют ежегодное сокращение количества населения трудоспособного возраста. Кроме того, в Шэньси стала преобладать тенденция старения населения, о чем свидетельствует рост числа престарелых граждан. В 2000 г. население в возрасте от 0 до 14 лет составило 9,0 млн человек (25%), от 15 до 64 лет — 24,9 млн человек (69,1%), от 65 и старше — 2,1 млн человек (5,9%). В 2010 г. динамика возрастных показателей изменилась и число жителей Шэньси в возрасте от 0 до 14 лет составило 5,5 млн человек (14,7%), от 15 до 64 лет — 28,7 млн человек (76,8%), от 65 и старше — 3,2 млн человек (8,5%). По итогам Всекитайской переписи населения 2020 г. количество жителей провинции от 0 до 14 лет составило 6,9 млн человек (17,3%), группа от 15 до 65 лет являлась самой многочисленной и достигла 25,09 млн (63,5%), а население в возрасте от 65 и старше составило 7,6 млн человек (19,2%)⁷. Средняя продолжительность жизни в провинции Шэньси в 2023 г. достигла 75,7 лет. Решение проблем уменьшения рождаемости, сокращения числа жителей трудоспособного возраста, а также старение населения становится основным направлением в региональной демографической по-

⁵ Официальный бюллетень основных данных седьмой Всекитайской переписи населения за 2020 г. по провинции Шэньси № 1. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/q5_444/index.html (дата обращения: 10.04.2024).

⁶ Статистический бюллетень социально-экономического развития провинции Шэньси за 2023 год. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/q5_444/202403/t20240327_2324303.html (дата обращения: 10.04.2024).

⁷ Официальный бюллетень основных данных седьмой Всекитайской переписи населения за 2020 г. по провинции Шэньси № 4. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/q5_444/202105/t20210528_2177395.html (дата обращения: 12.04.2024).

литике, осуществляемой Народным правительством провинции Шэньси.

Для рассматриваемой провинции характерно неравномерное распределение населения по всей территории, что обусловлено горным рельефом на севере и юге. Результаты переписи населения 2020 г. показывают, что в основном жители провинции сосредоточены в центральном районе Шэньси на равнине Гуаньчжун — 25,9 млн человек (65,5%), в северных районах Шэньси проживают 5,9 млн человек (14,9%), а в южных районах сосредоточено 7,7 млн человек (19,6%)⁸. Шэньси к началу XXI в. являлась традиционно аграрной провинцией, и её население в основном было сосредоточено в сельских районах. По состоянию на 2000 г. количество сельских жителей провинции составляло 24,4 млн человек (67,7%)⁹. Уровень урбанизации в провинции к 2000 г. являлся низким — 32,2%. Но включение Шэньси в общегосударственную программу «Западное развитие» по социально-экономическому усилению центральных и северо-западных провинций Китая повлияло на строительство и расширение территории городов Шэньси, а также усилило отток сельского населения в города в условиях запуска высокотехнологического городского производства. Динамика численности городского населения в Шэньси изменялась следующим образом: в 2000 г. — 11,6 млн человек (32,3%), в 2005 г. — 13,8 млн человек (37,2%), в 2011 г. — 17,7 млн человек (47,3%), в 2015 г. — 20,4 млн человек (53,9%), в 2019 г. — 23,3 млн человек (59,4%), а в 2023 г. — 25,7 млн человек (65,2%)¹⁰.

Спецификой урбанизации в Шэньси является то, что в основном увеличивалась чис-

ленность жителей столицы провинции — города Сианя, а также городов Яньань и Юйлинь (табл. 2). Резкий рост населения Сианя с 2010 по 2020 г. на 4,4 млн человек был вызван притоком жителей из других городов и сельских районов провинции из-за присвоения Сианю в 2016 г. статуса «государственного центрального города», дающего преимущества международного экономического центра Китая. Причиной роста числа трудовых мигрантов северного города Юйлинь является создание в 2011 г. в нём общегосударственной зоны промышленного развития высоких и новых технологий, которая выступает местом притяжения китайских специалистов со всей провинции. Региональная демографическая политика призвана стабилизировать рост других городов провинции и сохранить статус аграрной базы, что требует разработки мер по привлечению высококвалифицированных кадров в средние и малые города, а также сельские районы Шэньси.

Статистические данные Шэньси за 2000–2023 гг. свидетельствуют о формировании сложной демографической ситуации в провинции, вызванной замедлением темпов роста населения, снижением уровня рождаемости, повышением уровня смертности и старением населения, неравномерным распределением населения по всей территории провинции, ускоренным ростом численности города Сианя за счёт других городов провинции и сельских районов, снижением доли жителей трудоспособного возраста. В сложившихся условиях Народное правительство Шэньси определяет демографический вектор региональной политики одним из важных, потому что от результативности мер по решению проблем народонаселения зависят темпы социально-экономического усиления как Шэньси, так и Северо-Западного региона в целом.

Основные направления региональной демографической политики в Шэньси

В провинции Шэньси региональная демографическая политика регулируется нормативно-правовой базой, которая согласована с Законом о народонаселении КНР

⁸ Официальный бюллетень основных данных седьмой Всекитайской переписи населения за 2020 г. по провинции Шэньси № 2. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/q5.444/202105/t20210528_2177393.html (дата обращения: 10.04.2024).

⁹ Официальный бюллетень основных данных пятой Всекитайской переписи населения за 2000 г. по провинции Шэньси. — URL: http://www.shaanxi.gov.cn/zfxqgk/fdzd/gknr/tjxx/tjgb_240/stjgb/200402/t20040226_1661651_war.html (дата обращения: 11.04.2024).

¹⁰ Статистический бюллетень социально-экономического развития провинции Шэньси за 2023 год. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/q5.444/202403/t20240327_2324303.html (дата обращения: 10.04.2024).

Таблица 2
Динамика численности населения в городах провинции Шэньси с 2000 по 2020 годы

Table 2

Population dynamics in cities of Shaanxi province from 2000 to 2020

Город	Численность населения, млн человек		
	2000	2010	2020
Сиань	7,41	8,468	12,953
Тунчуань	0,81	0,834	0,698
Баоцзи	3,67	3,717	3,322
Сяньян	4,83	4,895	3,960
Вэйнань	5,39	5,286	4,689
Ханьчжун	3,48	3,416	3,211
Анькан	2,67	2,630	2,493
Шанло	2,39	2,342	2,041
Яньань	2,06	2,187	2,283
Юйлинь	3,20	3,351	3,625

Источник: Статистическое управление провинции Шэньси. — URL: http://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/nds/j/tjgb/qs_444/index.html (дата обращения: 10.04.2024).

от 2001 года. С 2016 г. внедряется механизм регулярных консультаций на уровне Народного правительства провинции, Комитета здравоохранения и планирования семьи Шэньси по решению демографических проблем с привлечением научных экспертов¹¹. С 2017 г. по настоящее время демографическая политика в Шэньси осуществляется в соответствии с задачами «Плана демографического развития провинции Шэньси» на 2016–2030 годы¹². Этот документ был разработан правительством провинции в соответствии с общегосударственной стратегией КНР по долгосрочному сбалансированному демографическому развитию, положениями политики «одна семья — два ребёнка» с 2016 г. и «одна семья — три ребёнка» с 2021 г., а также приоритетами социально-экономических преобразований северо-западных территорий Китая.

Первым направлением региональной демографической политики в Шэньси в области рождаемости является продвиже-

ние общегосударственного вектора на рождение двух и трёх детей. С 2024 г. в Шэньси для семей с двумя детьми и более, при условии наличия регистрации в данной провинции, предусмотрено единовременное пособие на рождение второго ребёнка в размере 3000 юаней, а также ежемесячное пособие на третьего ребёнка в размере 200 юаней. В городе Сиань провинции Шэньси для семей, родивших второго ребёнка с 2024 г. вступает в силу льготная политика при покупке жилья, которая включает в себя снижение налогов, предоставление субсидий. Конкретная сумма субсидий и размер снижения налога определяется в частном порядке. При переходе к новой политике Китая «одна семья — два ребёнка» с 2016 г. и «одна семья — три ребёнка» с 2021 г. в Шэньси запущена программа «старые люди — прежние методы, новые люди — новые методы». Согласно данной программе сохраняются все льготные выплаты, гарантии бесплатного медицинского обслуживания «единственного ребёнка», родившегося при распространении политики «одна семья — один ребёнок» (с 1979 по 2016 гг.), а также остаются в силе выплаты пенсионного пособия «родителю единственного ребёнка» [8, с. 3].

¹¹ Комитет здравоохранения и планирования семьи провинции Шэньси. — URL: <http://sxwjw.shaanxi.gov.cn/index.html> (дата обращения: 11.04.2024).

¹² План демографического развития провинции Шэньси на 2016–2030 гг. — URL: http://www.shaanxi.gov.cn/zfxxgk/zfgb/2018_3966/d5q_3971/201803/t20180320_1638241_wap.html (дата обращения: 13.04.2024).

Политика стимулирования рождаемости в Шэньси подчинена системе демографического планирования Китая и включает в себя меры по охране здоровья матери и ребёнка, совершенствованию высококачественной системы осмотров перед беременностью и в процессе родов, своевременной вакцинации детей, усилению мониторинга врождённых дефектов. К 2020 г. в Шэньси было возведено 127 лечебных центров для тяжелобольных беременных и новорождённых, а также создано 10 центров вспомогательных репродуктивных технологий. В настоящее время в Шэньси функционирует 23 службы охраны материнства и детства, 31 образцово-показательная база развития детей раннего возраста. В провинциальных планах указано, что к 2025 г. в каждом уезде и городе Шэньси должен быть создан 1–2 государственных учреждений сферы охраны материнства и детства. Города Шэньси внедряют комплекс мер экономической помощи по поддержке рождаемости, включая бесплатное медицинское обслуживание беременных женщин и матерей с детьми; снижение налогов на покупку жилья для семей с двумя и более детьми; предоставление субсидий семьям с двумя и более детьми на получение платного дошкольного, среднего и высшего образования. Особо остро стоит вопрос с обеспечением детей местами в детских садах. Для родителей на первое место выходит проблема устройства детей в детский сад с наилучшей образовательной и бытовой базой. Поэтому открываются коммерческие детские сады в провинции, стоимость которых субсидируется государством для вторых и третьих детей. В провинциальном фонде ежегодно на эти цели выделяется более 700 млн юаней. В провинции уделяется особое внимание пропаганде созданию семей и рождению детей. В 2022 г. была запущена программа по формированию бренда «Мать и дитя». В Шэньси проводится конкурс на «лучший город по уходу за младенцами и детьми» в рамках программы «Уход за будущим».

Вторым направлением демографической политики в провинции Шэньси выступает

обеспечение комплексного ухода за детьми и получение высококачественного дошкольного, начального и среднего образования. Одной из проблем провинции является наличие неграмотного населения — 1,08 млн человек (2020 г.). С 2021 г. Народное правительство провинции продолжило реформирование системы образования и разработало «14-й пятилетний план развития образования в провинции Шэньси», в котором было предусмотрено повышение качества образования, а также снижение нагрузки по выполнению домашних заданий. Получают распространение региональные программы по развитию дошкольного образования. С 2021 г. в Шэньси началось строительство 10 колледжей и университетов, а также реализуется программа «Шесть отличников — один выдающийся» по формированию высококлассных специалистов.

Третье направление региональной демографической политики в Шэньси связано с общегосударственной программой КНР по ликвидации бедности. Народное правительство провинции уделяет особое внимание поддержанию высокого уровня рождаемости в сельской местности с помощью методов социального обеспечения, предоставления рабочих мест и развития сельского предпринимательства, а также привлечения инвестиций в сельское жилищное строительство [10]. На особом контроле у провинциального правительства сельские семьи с детьми-инвалидами, неполные семьи, а также малообеспеченные семьи.

Четвёртое направление региональной демографической политики — улучшение качества рабочей силы и оптимизация распределения населения. Совершенствуется система технического профессионального образования через расширение сотрудничества учебных заведений и предприятий. Уделяется внимание подготовке высокотехнологичных инновационных аграрных работников для расширения сельскохозяйственного производства. Провинциальное правительство заинтересовано в равномерной урбанизации. Для густонаселённого района Гуаньчжун характерна реализация программ по развитию крупных мегаполи-

сов, запуску новых отраслей промышленности, улучшению инфраструктуры [9, с. 90]. С целью привлечения населения в горные южные и северные районы Шэньси проводится перепланировка деревень и посёлков. Предполагается создание оптимальных условий для развития рыночных отношений в сельской местности южных и северных районов Шэньси с целью переселения трудовых мигрантов из шэньсийских городов территории Гуаньчжун. Запускаются программы по привлечению китайских иностранных студентов, обучавшихся зарубежом, для ведения бизнеса в малонаселённых территориях Шэньси через создание там инновационных промышленных кластеров.

Пятое направление региональной демографической политики направлено на решение проблемы старения населения и включает в себя комплекс мер по поддержке престарелых жителей провинции. В Шэньси создаётся высококачественная система ухода за пожилыми людьми, включающая строительство социальных учреждений для стареющих граждан (гериатрические центры, дома престарелых, реабилитационные центры). Внедряется система субсидий и социального обеспечения пожилых жителей. Старение населения вынуждает Народное провинциальное правительство запускать программы профессиональной переподготовки работников в возрасте от 50 лет и старше. Был создан Фонд развития занятости пожилых граждан Шэньси, который занимается сбором средств для улучшения благосостояния пожилых граждан.

В период с 2023 по 2080 гг. будет дальнейшее обострение таких демографических проблем как нехватка рабочей силы и ускоренное старение населения, поэтому преодолению данных трудностей будет посвящена деятельность административных органов данной провинции [9]. Негативные тенденции по сокращению количества жителей провинции будут сохраняться. Региональный комплекс мер по стимулированию рождаемости, внедряемый за последние годы не приносит масштаб-

ных положительных результатов. По нашему мнению, вопрос повышения рождаемости как в провинции Шэньси, так и во всем Китае должен решаться не только экономическими способами. Нужно учитывать, что Китай — это государство с высоким экономическим потенциалом, вторая после США экономика мира. Мы считаем, что отрицательная демографическая динамика требует нового подхода, направленного на снижение высокой конкуренции в китайском обществе при получении образовательных услуг, устройстве на престижную работу, а также требуется искоренение общественной установки на обязательное приобретение родителями сыну квартиры, когда он вступает в брак. Поэтому Народное правительство провинции Шэньси должно сосредоточиться не только на экономических мерах повышения рождаемости, но и разрабатывать новые способы региональной демографической политики социально-поведенческого характера, стимулирующих повышение заинтересованности населения провинции в рождении вторых и третьих детей.

Современный Китай столкнулся со сложной демографической ситуацией, проявляющейся в сокращении рождаемости, убыли и старении населения. Данная демографическая динамика особую остроту принимает в менее развитых территориях, таких как северо-западная провинция Шэньси. Поэтому достижение приоритетных стратегических целей экономического подъёма Западного Китая напрямую зависит от региональной демографической политики провинции Шэньси. Последовательная, согласованная с прежними демографическими общегосударственными проектами региональная политика провинции Шэньси в области развития народонаселения структурно встроена в систему пространственных преобразований всего Северо-Западного Китая. Прослеживается решение проблем не через устранение последствий отрицательной демографической динамики, а че-

рез создание высококачественных социально-экономических условий в сфере здравоохранения, образования, предоставления высокооплачиваемых вакансий на рынке труда, формирования равномерной пространственной инновационной инфраструктуры. Региональная демографическая

политика Шэньси встроена в систему экономического усиления Северо-Западного региона и дополняется узконаправленными демографическими программами на уровне городских и сельских районов провинции.

Литература и Интернет-источники

1. **Макеева, С.Б.** «Западное развитие» как основной вектор стратегических региональных преобразований в КНР в начале XXI в. / С.Б. Макеева // Восток. Афро-азиатские общества: история и современность. — 2022. — № 2. — С. 140–151. DOI: 10.31857/S086919080014442-3; EDN: ECGYLV
2. **Лян, Ц.** Демографическая стратегия: как население влияет на экономику и инновации / Цзяньчжан Лян. — Пекин : CITIC, 2023. — 432 с. (на китайском языке)
3. **Тянь, С.** План крупного государства — ретроспектива и перспективы демографической политики Нового Китая / Сюэюань Тянь. — Фучжоу : Народное изд-во провинции Фуцзянь, 2020. — 153 с. (на китайском языке)
4. **Чэнь, Ц.** Политика и реализация демографического развития в Китае / Цзяншэн Чэнь, Ляньянь Ли, Цзяньминь Ху. — Пекин : Экономика, 2017. — 229 с. (на китайском языке)
5. **Тянь, С.** 60 лет демографической политики Китая / Сюэюань Тянь. — Пекин : Изд-во литературы по общественным наукам, 2009. — 406 с. (на китайском языке)
6. **Чжан, Д.** Исследование влияния регулирования политики рождаемости на возрастную структуру населения провинции Шэньси / Дунминь Чжан, Лань Юн // Население северо-запада. — 2012. — № 1(33). — С. 70–74. (на китайском языке)
7. **Фэн, Ю.** Текущая ситуация и меры противодействия старению населения в сельской местности провинции Шэньси / Юэцзюй Фэн // Население и планирование семьи. — 2011. — № 10. — С. 9–10. (на китайском языке)
8. **У, Ц.** Анализ соотношения полов при рождении на раннем этапе регулирования политики планирования семьи в провинции Шэньси / Цзюньхуэй У, Цзяомэй Ян, Хун Янь, Шаонун Дан // Статистика здравоохранения Китая. — 2019. — № 4. — С. 3–6. (на китайском языке)
9. **Ян, И.** Общая количественная и качественная оценка урбанизации в провинции Шэньси / И Ян, Сяонин Лю // Бухгалтерский учёт в сельском хозяйстве Китая. — 2023. — № 3. — С. 90–95. (на китайском языке)
10. **Жэнь, Ц.** Синяя книга провинции Шэньси: Отчет по результатам исследования ликвидации бедности в провинции Шэньси / Цзунчжэ Жэнь, Куаньли Бай, Цзянькан Ван. — Пекин : Издательство литературы по общественным наукам, 2017. — 277 с. (на китайском языке)
11. **Булгаков, С.А.** Основные тенденции экономического развития провинции Шэньси в 2000-е гг. / С.А. Булгаков // Современные востоковедческие исследования. — 2021. — Т. 3. — № 2. — С. 206–213. EDN: ETPCGW
12. **Смирнов, В.В.** Проблема продовольственного снабжения советских специалистов в Шэньси в годы «Большого скачка» / В.В. Смирнов // Современные востоковедческие исследования. — 2023. — Т. 5. — № 2. — С. 130–141. DOI: 10.24412/2686-9675-2-2023-130-141; EDN: ADEXCI
13. **Дэн, С.** Исследование финансовой и налоговой политики для поддержки устойчивого развития населения на примере провинции Шэньси / Сяолань Дэн, Юньи У, Жохун Лю // Финансы и учёт Западного региона. — 2019. — № 1. — С. 3–8. (на китайском языке)
14. **Люй, Ц.** Анализ согласованного развития населения, ресурсов и окружающей среды провинции Шэньси / Цзиньсин Люй, Чжунсюэ Чжоу // Ресурсы и окружающая среда засушливых районов. — 2011. — № 4(25). — С. 16–21. (на китайском языке)

15. **Русанова, Н.Е.** Особенности нового китайского пронатализма / Н.Е. Русанова, Е Ван // Народонаселение. — 2023. — Т. 26. — № 4. — С. 39–51. DOI: 10.19181 / population.2023.26.4.4; EDN: FNKLXQ

Сведения об авторе:

Макеева Светлана Борисовна, д.ист.н., доцент, зав. отделом, ИДИ ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: msbmag9581@yandex.ru; ORCID: 0000-0003-2953-0411; РИНЦ

SPIN код: 6442–8153.

DOI: 10.24412 / 1561-7785-2025-1-89-100

FEATURES OF THE CHINESE REGIONAL DEMOGRAPHIC POLICY IN THE NORTHWESTERN PROVINCE OF SHAANXI

Svetlana B. Makeeva

IDR FCTAS RAS

(6 Fotievoy str., cor. 1, Moscow, Russia, 119333)

E-mail: msbmag9581@yandex.ru

Funding:

The article presents the findings of a study conducted with the financial support of the Russian Science Foundation within the framework of the scientific project No. 24–28–00276. URL: <https://rscf.ru/en/project/24-28-00276/>.

For citation:

Makeeva S.B. Features of the Chinese regional demographic policy in the northwestern province of Shaanxi. *Narodonaselenie [Population]*. 2025. Vol. 28. No. 1. P. 89-100. DOI: 10.24412 / 1561-7785-2025-1-89-100 (in Russ.)

Abstract. *One of the factors for the success of regional transformations in the northwestern region is stability of the demographic indicators of its provinces and autonomous regions. The article analyzes modern regional demographic policy in Shaanxi in order to identify the demographic problems of this province. As part of the national strategy for balanced development of China's population, announced in 2016, regional demographic policy in the northwestern province of Shaanxi is aimed at increasing population growth, reducing mortality, raising birth rate, attracting highly qualified workers from other provinces and foreign countries to ensure socio-economic recovery of both this province and the northwestern Chinese territories on the whole. Based on the analysis of Shaanxi statistical data for 2000–2023, the article shows uneven distribution of the population throughout the province, accelerated growth of the city of Xi'an at the expense of other cities in the province and rural areas, and decrease in the proportion of working-age residents. The author has found that Shaanxi is creating high-quality socio-economic conditions in the areas of healthcare, education, provision of high-paying vacancies in the labor market, and formation of a uniform spatial innovation infrastructure.*

Keywords: *demographic policy, northwest China, Shaanxi province, birth rate, population aging.*

References and Internet sources

1. Makeeva S.B. «Zapadnoe razvitiye» kak osnovnoy vektor strategicheskikh regional'nykh preobrazovaniy v KNR v nachale 21 v. [«Western development» as the main vector of the PRC's strategic regional transformations in the 21st century]. *Vostok. [Oriens]*. 2022. No. 2. P. 140–151. DOI: 10.31857/S086919080014442-3 (in Russ.)
2. Liang J. Renkou zhanlue. [Demographic Strategy: How Population Influences the Economy and Innovation]. Beijing. [CITIC Publishing house]. 2023. 432 p. (in Chinese)

3. Tian X. Daguozhi ce — xin Zhongguo renkou zhengce huigu yu zhanwang [*The Plan of a Large State — a Retrospective and Prospects for the Demographic Policy of New China*]. Fuzhou. [People's publishing house of Fujian province]. 2020. 153 p. (in Chinese)
4. Chen J. et al. Zhongguo renkou fazhan de zhengce yu shishi — shehui jianshe juan [*Policy and Implementation of Demographic Development in China*]. Beijing. [Publishing house Economy]. 2017. 229 p. (in Chinese)
5. Tian X. Zhongguo renkou zhengce 60 nian [*60 Years of China's Demographic Policy*]. Beijing. [Publishing house of literature on social sciences]. 2009. 406 p. (in Chinese)
6. Zhang D., Yong L. Shengyu zhengce tiaozheng dui Shanxi xing renkou nianling jigou de yingxiang yanjiu [Study of the influence of fertility policy regulation on the age structure of the population of Shaanxi province]. Xibei renkou [*Population of the North-West*]. 2012. No. 1(33). P. 70–74. (in Chinese)
7. Feng Y. Shanxi nongcun renkou laoling hua xianzhuang yu duice [Current situation and measures to counteract population aging in rural areas of Shaanxi province]. Renkou yu jihua shengyu [*Population and Family Planning*]. 2011. No. 10. P. 9–10. (in Chinese)
8. Wu J. et al. Shengyu zhengce tiaozheng chuqi Shanxi sheng chusheng renkou xingbie bi ji qi yingxiang yinsu fenxi [Analysis of sex ratio at birth at the early stage of family planning policy regulation in Shaanxi province]. Zhongguo weisheng tongji [*Health Statistics of China*]. 2019. No. 4. P. 3–6. (in Chinese)
9. Yang Y., Liu X. Shanxi xing renkou chengzhen hua zhi liang zonghe pingjia [General quantitative and qualitative assessment of urbanization in Shaanxi province]. Zhongguo nongye Kuaiji [*Accounting in Agriculture of China*]. 2023. No. 3. P. 90–95. (in Chinese)
10. Ren Z. et al. Shanxi lanpishu: Shanxi jingzhun tuopin yan jiu baogao [*Blue Book of Shaanxi Province: Report on the Study of Poverty Eradication in Shaanxi Province*]. Beijing. [Publishing house of literature on social sciences]. 2017. 277 p. (in Chinese)
11. Bulgakov S. A. Osnovnye tendentsii ekonomicheskogo razvitija provintsii Shjen'si v 2000-e gg. [The main trends in the economic development of Shaanxi province in the 2000s.]. Sovremennyye vostokovedcheskiye issledovaniya [*Modern Oriental Studies*]. 2021. Vol. 3. No. 2. P. 206–213. (in Russ.)
12. Smirnov V. V. Problema prodovol'stvennogo snabzheniya sovetskih spetsialistov v Shjen'si v gody «Bol'shogo skachka» [The Soviet specialists' food supply problem in Shaanxi during the «Great Leap» years]. Sovremennyye vostokovedcheskiye issledovaniya [*Modern Oriental Studies*]. 2021. Vol. 3. No. 2. P. 206–213. DOI: 10.24412/2686-9675-2-2023-130-141 (in Russ.)
13. Deng X. et al. Zhichi renkou ke chixu fazhan de caishui zhengce yanjiu — yi Shanxi sheng wei li [Study of financial and tax policies to support sustainable development of the population using the example of Shaanxi province]. Xibu caihui [*Finance and Accounting of the Western Region*]. 2019. No. 1. P. 3–8. (in Chinese)
14. Lu J., Zhou Zh. Shanxi xing renkou yu ziyuan huanjing xietiao yanjin fenxi [Analysis of the coordinated development of population, resources and environment of Shaanxi province]. Ganhan qu ziyuan yu huanjing [*Resources and Environment of Dry Areas*]. 2011. No. 4(25). P. 16–21. (in Chinese)
15. Rusanova N. E., Wang Ye. Osobennosti novogo kitajskogo pronatalizma [National features of the new Chinese pronatalism]. Narodonaselenie [*Population*]. 2023. Vol. 26. No. 4. P. 39–51. DOI: 10.19181/population.2023.26.4.4 (in Russ.)

Information about the author:

Makeeva Svetlana Borisovna, Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Head of Department, IDR FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: msbmag9581@yandex.ru; ORCID: 0000-0003-2953-0411, Elibrary SPIN-code: 6442–8153.

Статья поступила в редакцию 03.07.2024, утверждена 17.02.2025., опубликована 31.03.2025.