



DOI: 10.24412/1561-7785-2025-3-48-60
EDN: XBQZVU

АЛИМЕНТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И НЕПОЛНЫЕ СЕМЬИ В РОССИИ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Ростовская Т. К.^{1*}, Натсак О. Д.²

¹ИДИ ФНИСЦ РАН

(119333, Россия, Москва, ул. Фотиевой, 6, корпус 1)

²Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве республики Тыва
(667000, Россия, Кызыл, ул. Кочетова, 4)

*E-mail: rostovskaya.tamara@mail.ru

Для цитирования:

Ростовская Т. К., Натсак О. Д. Алиментные отношения и неполные семьи в России: институциональные изменения // Народонаселение. — 2025. — Т. 28. — № 3. — С. 48-60. DOI: 10.24412 / 1561-7785-2025-3-48-60; EDN: XBQZVU

Аннотация Цель исследования заключалась в анализе материального положения неполных семей, роли алиментов в структуре их доходов, изменения институциональных подходов к вопросам в сфере алиментных отношений. В качестве информационных материалов авторы опирались на статистические данные, аналитические материалы федеральных ведомств, государственные доклады о положении детей и семей с детьми, нормативные правовые акты и тексты законопроектов. Авторы использовали также данные «Российского мониторинга экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ» (РМЭЗ НИУ ВШЭ) 2004–2022 годов. Несмотря на повышение эффективности взыскания задолженности по алиментам, ситуация кардинально не улучшается, о чем свидетельствуют данные о количестве исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчётного периода. В большинстве субъектов РФ региональные пособия на детей, родители которых уклоняются от алиментов, малоэффективны в силу их незначительных размеров, не сопоставимых с размером установленных прожиточных минимумов. В последние годы был внесён ряд изменений в семейное законодательство и закон об исполнительном производстве в частях, имеющих отношение к алиментам. Наблюдается активная законодательная работа разных субъектов — депутатского корпуса, политических партий, федеральных органов исполнительной власти, региональных legislatures, общественности. В инициативах последних лет выделяются два подхода — усиление принуждения, ужесточение мер и расширение финансового участия государства в поддержке семей, не получающих назначенные алименты. Обновление алиментной политики государства в части гармонизации отношений в этой сфере должно стать частью современной семейно-демографической политики в России.

Ключевые слова неполные семьи, доходы семей, бедность неполных семей, алименты, задолженность по алиментам, законодательство по алиментам, практика зарубежных стран.

Постановка проблемы

Невыполнение алиментных обязательств родителями или выполнение их не в полной мере, на нерегулярной основе остаются одними из серьёзных проблем современных семей в России. Для нерезидентных отцов, которые после развода не проживают с детьми, основной отцовской функцией остаётся содержание детей — добровольная или принудительная уплата алиментов, дополнительная материальная поддержка детей до достижения ими совершеннолетия. Отцовские практики после развода, а также установления отцовства на внебрачного ребёнка на основе совместного заявления родителей или по решению суда индивидуальны и вариативны. Вне зависимости от участия и неучастия отцов в воспитании детей трансферты в виде алиментов являются важным источником доходов матери, воспитывающей детей, поскольку развод помимо психоэмоционального стресса имеет долгосрочные последствия экономического характера.

По данным Верховного суда РФ (ВС) о взыскании алиментов на детей, процент удовлетворения требований о взыскании алиментов остаётся стабильным, и составляет 99% от числа этих дел¹. Это свидетельствует о том, что государственная семейная политика и законы России в приоритетном порядке ориентированы на защиту прав детей. Ведомственная аналитика Федеральной службы судебных приставов РФ (ФССП) свидетельствует о росте суммы взысканных алиментных платежей с 47,6 млрд рублей в 2022 г. до 66,5 млрд рублей в 2023 году². За последние годы существенно обновилось законодательство в этой области. Несмотря на новые виды социальной поддержки семей с детьми, в том числе неполных семей, вопросы взыскания алиментов в пользу де-

тей сохраняют свою актуальность в повестке современной России.

Методология и методы исследования, источники информации

Для сравнительного анализа материального положения полных и неполных семей были использованы данные лонгитюдного обследования «Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ» (RLMS–HSE)³. Совмещение опроса на уровне индивидов и домохозяйств в ходе сбора данных РМЭЗ позволяет получить сведения, релевантные сравнительным исследованиям полных и неполных семей в разных аспектах. В статье использованы данные с 2004 г., когда впервые в опросный лист был введён вопрос о наличии детей до 18 лет, и до 2022 года. Данные о количестве индивидов, имеющих детей до 18 лет, были сопоставлены с данными домохозяйств. Из индивидуального массива были отобраны женщины, имеющие детей до 18 лет, и исходя из наличия брачного партнера, они были разделены на 2 группы: из полных семей, к которым были отнесены те, кто состоит в браке зарегистрированной и незарегистрированной формы; из неполных семей, в число которых были включены респонденты, которые никогда не состояли в браке, разведённые, вдовы. Таким образом в данных РМЭЗ объектом анализа были выделены женщины, имеющие детей до 18 лет и разные брачные статусы, предметом — размер и структура доходов, показывающая значение алиментов в совокупных доходах семьи. За рассматриваемые годы женщины, возглавляющие неполные семьи, в среднем составили 20,5% всех семей.

В анализе материального положения неполных семей были также использованы данные из Комплексного обследования условий жизни населения 2022 г. (КОУЖ-2022)⁴, Выборочного наблюдения

¹ Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей, утверждённый Президиумом Верховного суда Российской Федерации. — URL : <https://www.vsr.ru/documents/all/15146/> (дата обращения: 22.09.2024).

² Итоговый доклад о результатах деятельности ФССП России в 2023 году. — URL : https://fssp.gov.ru/deals/otchet_doklad_9/itogovyi-doklad-o-rezultatah-deyatelnost (дата обращения: 22.08.2024).

³ Российский мониторинг экономического положения и здоровья населения НИУ ВШЭ (RLMS–HSE). — URL : <https://www.hse.ru/rlms/> (дата обращения: 05.03.2025).

⁴ Итоги комплексного обследования условий жизни населения в 2022 году. — URL : https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 05.03.2025); Итоги Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2024 году. — URL : https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 05.03.2025).

доходов населения и участия в социальных программах в 2024 г. (ВНДН-2024)⁵, социально-экономические индикаторы бедности в 2017–2023 годах⁶. Были исследованы значения отдельных статистических показателей, как «доля детей в возрасте 16 лет, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов, назначенных по решению суда, в общем числе детей, которым назначены алименты»⁷; «количество исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчётного периода, не больше значения исполнительных производств на начало отчётного периода»⁸. Информационной основой для исследования подходов государства к алиментным отношениям стали нормативные правовые акты РФ, законопроекты, аналитические материалы ВС⁹, ФССП¹⁰, Минтруда России¹¹. В статье использованы социологические методы анализа данных, общенаучные методы сравнительного анализа, контент-анализа официальных документов.

⁵ Итоги Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2024 году. — URL : https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 05.03.2025).

⁶ Социально-экономические индикаторы бедности в 2017–2023 годах. — URL : <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13293> (дата обращения: 01.03.2025).

⁷ Доля детей в возрасте 16 лет, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов, назначенных по решению суда, в общем числе детей, которым назначены алименты. — URL : <https://fedstat.ru/indicators/search?searchText=алименты#> (дата обращения: 01.12.2024).

⁸ Количество исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчетного периода, не больше значения исполнительных производств на начало отчетного периода. — URL : <https://fedstat.ru/indicator/60959> (дата обращения: 01.03.2025).

⁹ Обзор судебной практики по делам, связанным со взысканием алиментов на несовершеннолетних детей, а также на нетрудоспособных совершеннолетних детей, утвержденный Президиумом Верховного суда Российской Федерации. — URL : <https://www.vsrfr.ru/documents/all/15146/> (дата обращения: 22.09.2024).

¹⁰ Итоговый доклад о результатах деятельности ФССП России в 2023 году. — URL : https://fssp.gov.ru/deals/otchet_doklad_9/itogovyy-doklad-o-rezultatah-deyatelnost (дата обращения: 22.08.2024).

¹¹ Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2023 год. — URL : <https://mintrud.gov.ru/docs/2670> (дата обращения: 01.03.2025).

Вопросы алиментных отношений в современных исследованиях

В российской и зарубежной научной литературе широко представлены исследования, обосновывающие дефицит бюджетов и высокую степень подверженности неполных семей материальным лишениям и бедности [1; 3; 4]. Несмотря на позитивные тенденции снижения численности детей, в отношении которых имеется задолженность по алиментам, а также рост взысканных сумм, ситуация в этой сфере остаётся сложной. Учёные, занимающиеся вопросами семьи, указывают на необходимость решения вопросов невыплаты алиментов [4, с. 100; 5, с. 119; 6, с. 36]. Запрос на усиление участия государства в регулировании алиментных выплат фиксируется и среди матерей, воспитывающих детей после развода. По итогам социологического исследования, Т. К. Ростовская, О. А. Хасбулатова, И. Н. Смирнова сообщают, что каждая третья молодая мать указала на отсутствие помощи со стороны отца ребёнка, и большинство женщин (78%) полагает, что государство должно взять под контроль вопросы выплат алиментов [6, с. 38].

С управленческой и институциональной точки зрения основными нарративами являются следующие: 1) пересмотр функциональных сфер органов власти, реализующих свои полномочия в области взыскания алиментов [7, с. 55–56]; 2) упрощение процедур и законодательное расширение механизмов установления алиментных выплат и регулирования споров [8, с. 89]; 3) внедрение механизма обязательного составления проекта соглашения об уплате алиментов, которые будут утверждаться судом при расторжении брака [9, с. 167]; 4) государственное участие в финансовом обеспечении алиментов через создание отдельного алиментного фонда [3, с. 24; 10, с. 100; 11, с. 27; 7, с. 55–56]; 5) повышение возраста получателей алиментов в связи с получением профессионального образования [8, с. 84; 12, с. 337–338]; 6) усиление мер ответственности за неуплату алиментов [9, с. 167]; 7) законодательное установление минимально-

го размера алиментов и введение выплаты алиментного пособия [7, с. 55–56]; 8) поощрение участия отцов в жизни детей после развода, юридическое закрепление практики совместной опеки [13, с. 8]. Кроме того, авторы отмечают важную проблему — ограниченную ресурсную базу мужчин, переживших развод [14, с. 59]. Таким образом, в современных исследованиях актуализируется необходимость обновления институциональных, правовых механизмов регулирования данных вопросов, совершенствования управленческих подходов.

Материальное положение неполных семей и роль алиментов в структуре их доходов

Алиментные обязательства в отношении несовершеннолетних детей по большей части возникают после распада брака. С учётом динамики уровня разводимости брачных пар за последние годы можно утверждать, что вопросы, связанные с алиментами, будут сохранять свою актуальность. Всероссийские переписи населения 2002, 2010 и 2020 г. показывают рост доли неполных семей в России [15, с. 4]. В 2020 г. было зарегистрировано 564033 разводов, в 2024 г. — 644464¹². Итоги КОУЖ-2022 г. показывают, что 58,4% неполных семей не имели возмож-

ности справиться с неожиданными тратами, связанными со срочным ремонтом жилья, заменой предметов длительного пользования, срочными медицинскими услугами¹³. Более половины неполных семей также не имели возможности заменить пришедшие в негодность предметы мебели, проводить каждый год одну неделю отпуска вне дома, а 9,3% не могли оплачивать жизненно необходимые лекарства. Материалы РМЭЗ НИУ ВШЭ 2004–2022 гг. показывают динамику роста доходов семей с детьми, при этом их уровень имеет значимую дифференциацию, определяемую структурой семьи. Уровень доходов неполной семьи ниже, чем полной семьи (рис. 1). По данным РМЭЗ, доля домохозяйств, в структуре доходов которых присутствовали алименты, в 2004–2022 гг. находилась в пределах 20–24% от опрошенных (рис. 2). Средний размер алиментов, получаемых семьями с детьми, имел тенденцию к росту, но за все годы не превышал 12 тыс. рублей (рис. 3). Средний размер алиментов показывает заметное отставание от величины прожиточного минимума на детей в целом по России (рис. 4).

Доля неимущих домохозяйств среди всех домохозяйств, имеющих в своём составе неполные семьи, в 2022 г. равнялась 13,9%, в общей численности неимущих домохозяйств — 16,7%. Дети, проживаю-

¹² Число зарегистрированных разводов. — URL : <https://www.fedstat.ru/indicator/33554> (дата обращения: 01.03.2025).

¹³ Итоги комплексного обследования условий жизни населения в 2022 году. — URL : https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 05.03.2025).

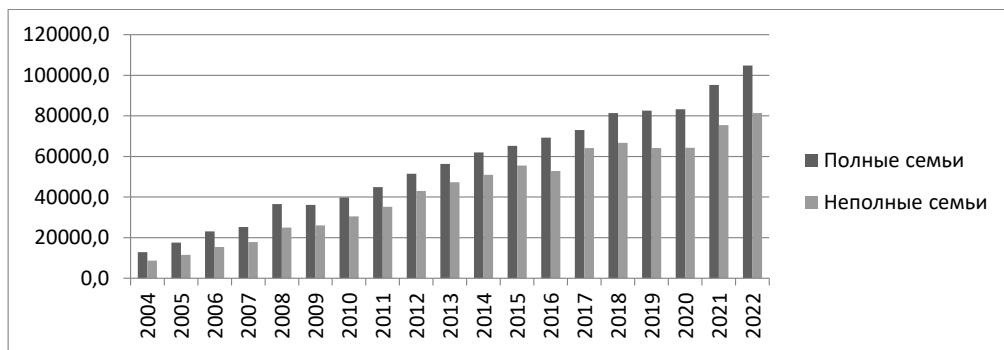


Рис. 1. Доходы полных и неполных семей в 2004–2022 гг., в рублях
Fig.1. Incomes of two-parent and single-parent families in 2004–2022, in rubles

Источник: рассчитано на основе данных: РМЭЗ НИУ ВШЭ (RLMS-HSE), 2004–2022 годы.

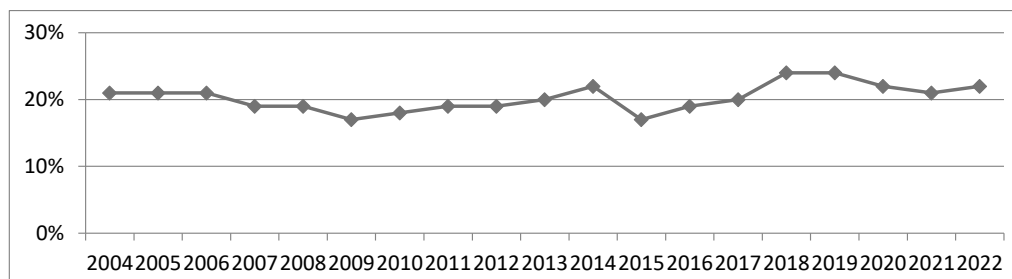


Рис. 2. Динамика доли семей, получавших алименты на детей в 2004–2022 гг., в %
 Fig. 2. Dynamics of the share of single-parent families receiving alimony payments in 2004–2022, in percent

Источник: рассчитано на основе данных РМЭЗ НИУ ВШЭ (RLMS-HSE) 2004–2022 годы.

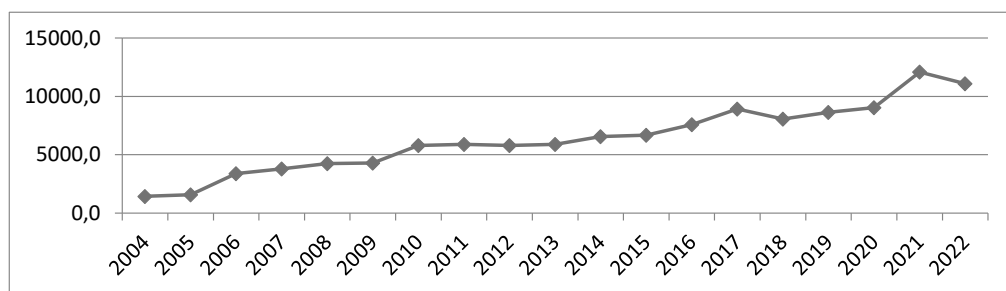


Рис. 3. Средний размер алиментов, получаемых семьями, в 2004–2022 гг., в рублях
 Fig. 3. Average amount of alimony received by families in 2004–2022, in rubles

Источник: рассчитано на основе данных РМЭЗ НИУ ВШЭ (RLMS-HSE) 2004–2022 годы.

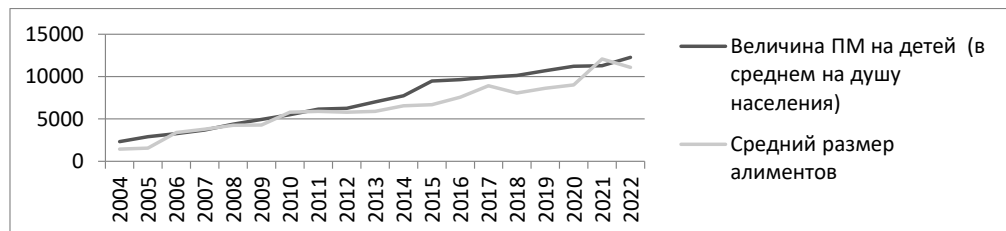


Рис. 4. Средний размер алиментов и величина прожиточного минимума на детей в целом по России (в среднем на душу населения) в 2004–2022 гг., в рублях
 Fig. 4. Average amount of alimony and subsistence minimum for children in Russia as a whole (on average per capita) in 2004–2022, in rubles

Источник: рассчитано на основе данных РМЭЗ НИУ ВШЭ (RLMS-HSE) 2004–2022 гг.; данных Росстата.

щие в неполных семьях, составляли 20,8% всех детей в неимущих домохозяйствах¹⁴. В структуре совокупных доходов домаш-

них хозяйств, имеющих в своём составе неполные семьи, алименты в 2023 г. составляли 6,17% (5750,4 рубля) всех доходов (общий средний денежный доход 93232,8 рубля), социальные выплаты и льготы в денежной и натуральной форме — 23,2%

¹⁴ Социально-экономические индикаторы бедности в 2017–2023 годах. — URL : <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13293> (дата обращения: 01.03.2025).

(21632 рубля), трудовые доходы — 66,75% (62234,9 рубля)¹⁵. Таким образом, значение алиментов существенно ниже по сравнению с уровнем государственных социальных трансфертов, а также трудовых доходов родителей, воспитывающих детей в условиях неполной семьи. Доля детей до 16 лет, в отношении которых имелаась задолженность по выплате алиментов, в общем числе детей, которым назначены алименты, в 2023 г. составила 9,8%¹⁶. Количество исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчётного периода, за последние пять лет снижалось, но остаётся существенным — в 2020 г. было 791,7 тыс., в 2024 г. — 723,1 тысяч¹⁷. Ежегодно сотни тысяч административных дел возбуждается в отношении должников по алиментам. Так, в 2023 г. на должников было заведено 107,8 тыс. административных и 53,1 тыс. уголовных дел¹⁸. В 2023 г. в бюджетах 75 субъектов РФ были предусмотрены средства на выплату ежемесячного пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов. В 62 регионах размеры этих пособий в месяц не достигали и в 13 регионах превышали 1000 рублей¹⁹. Минимальные размеры пособия наблюдались в Республике Алтай (135 рублей), Республике Ингушетия (150 рублей), Ки-

ровской области (150 рублей), максимальные — в Москве (7576 рублей) и Севастополе (3797 рублей).

Таким образом, между полными и неполными семьями наблюдается неравенство в условиях жизни, и ограниченность ресурсов, затруднения в достижении общепринятых стандартов жизни в большей степени свойственны для неполных семей. В этой связи проблемы неисполнения алиментных обязательств нерезидентными родителями имеют важное значение для благополучия семей, переживших развод, и неполных семей в целом. Но значение алиментов в структуре доходов семей значительно ниже, чем значение государственной социальной помощи. Средний размер алиментов ниже установленного размера прожиточного минимума на детей.

Институциональные подходы к алиментным отношениям в России

В России отсутствует гарантированный алиментный фонд в отличие от стран, которые внедрили авансовые системы оказания государственной помощи тем, кто должен получать алименты. Но в последние годы произошли серьёзные изменения в российском законодательстве в части алиментных отношений. В 2023 г. были внесены изменения в статьи 89 и 90 Семейного кодекса РФ (СК), установившие право требовать алименты в судебном порядке от бывших супругов со стороны: другого супруга, осуществляющего уход за общим ребёнком в течение 3-х лет со дня его рождения; нуждающегося супруга, ухаживающего за общим ребёнком-инвалидом до 18 лет, ребёнком-инвалидом I группы; женщины, ожидающей общего ребёнка²⁰. Произошло ужесточение правил для тех, кто не выполняет алиментные обязательства. Принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 29.05. 2024 г. № 114-ФЗ, вступивший

¹⁵ Итоги Выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах в 2024 году. — URL: https://rosstat.gov.ru/itog_inspect (дата обращения: 05.03.2025).

¹⁶ Доля детей в возрасте 16 лет, в отношении которых имеется задолженность по выплате алиментов, назначенных по решению суда, в общем числе детей, которым назначены алименты. — URL : <https://fedstat.ru/indicators/search?searchText=алименты#> (дата обращения: 01.12.2024).

¹⁷ Количество исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчётного периода, не больше значения исполнительных производств на начало отчётного периода. — URL : <https://fedstat.ru/indicator/60959> (дата обращения: 01.03.2025).

¹⁸ Государственный доклад о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации за 2023 г. — URL : <https://mintrud.gov.ru/docs/2670> (дата обращения: 01.03.2025).

¹⁹ Размер ежемесячного пособия на ребёнка в зависимости от категорий семей получателей по субъектам РФ (по данным Минтруда России, с 2022 г. без учёта статистической информации по ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областям), на конец года. — URL : <https://rosstat.gov.ru/folder/13397> (дата обращения: 03.03.2025).

²⁰ Федеральный закон № 403-ФЗ от 31 июля 2023 г. «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации». — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307310017?ysclid=m845i35i8x633197954&index=1> (дата обращения: 01.03.2025).

в силу в мае 2025 года²¹. Изменения связаны с реестром должников по алиментам, которые привлекались к административной и уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних и совершеннолетних нетрудоспособных детей. Расширены полномочия ФССП по сбору информации о трудоустройстве должников, данная служба будет иметь возможность в автоматическом режиме запрашивать сведения у разных поставщиков сведений — государственных органов, фондов, организаций — через СМЭВ²².

В 2024 г. были внесены изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса РФ, согласно которым, в случае отмены судебного приказа и удовлетворения требований взыскателя в порядке искового производства требования удовлетворяются за период, в течение которого алименты подлежали взысканию в соответствии с судебным приказом²³. Более того, за период, предшествующий подаче заявления о вынесении судебного приказа, алименты могут быть присуждены в соответствии с пунктом 2 статьи 107 СК. Этот год был важнейшим с точки зрения укрепления механизмов взыскания алиментов не только в рамках национального государства, но и союзного государства с Республикой Беларусь. Так, был ратифицирован Протокол о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов²⁴.

²¹ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 29.05.2024 г. № 114-ФЗ». — URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477328/ (дата обращения: 01.03.2025).

²² Система межведомственного электронного взаимодействия. См. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 29.05.2024 № 114-ФЗ. — URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_477328/ (дата обращения: 01.03.2025).

²³ Федеральный закон «О внесении изменения в статью 129 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» от 26.10.2024 № 356. — URL : <http://publication.pravo.gov.ru/document/00012024102600017ysclid=m7wxl7m387201169226&index=1> (дата обращения: 01.02.2025).

²⁴ Федеральный закон от 08.08.2024 № 230-ФЗ

Наблюдается активное проникновение ряда идей о государственном регулировании алиментных отношений из экспертной, научной среды в законодательную повестку. Анализ законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания РФ (далее — ГД ФС) в 2023–2024 гг. показал, что депутатами обсуждался ряд законопроектов, связанных с алиментами: 1) об установлении минимального размера алиментов, выплачиваемых на несовершеннолетних детей (отклонён 25.01.2024 г.)²⁵; 2) о мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые силы РФ, принимающих участие в специальной военной операции (отклонён 31.05.2023 г.)²⁶; 3) о возложении на органы опеки и попечительства обязанности по выплате алиментов в случае, если должник более полугода не исполняет требования по алиментным обязательствам (отклонён 02.10.2024 г.)²⁷.

В 2024 г. Минюстом России был разработан законопроект, предусматривающий закрепление обязанностей родителей по содержанию совершеннолетних детей в связи

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о порядке взаимного исполнения судебных постановлений по делам о взыскании алиментов от 3 марта 2015 г.». — URL : <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408080027> (дата обращения: 05.03.2025).

²⁵ Законопроект № 322358-8 «О внесении изменений в ст. 81 Семейного кодекса Российской Федерации (в части установления минимального размера алиментов, выплачиваемых на несовершеннолетних детей)». — URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/322358-8?ysclid=m85gwudltc840573789> (дата обращения: 05.03.2025).

²⁶ Законопроект № 218287-8 «О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооружённые Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции». — URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/218287-8?ysclid=m85gja13o194660660> (дата обращения: 02.03.2025).

²⁷ Законопроект № 630282-8 «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации (в части возложения на органы опеки и попечительства обязанности по выплате алиментов в случае, если должник более полугода не исполняет требования по алиментным обязательствам)». — URL : <https://sozd.duma.gov.ru/bill/630282-8?ysclid=m85h5aa8ik44597269> (дата обращения: 05.03.2025).

с обучением. Предлагается продлить срок обязанности по уплате алиментов детям, достигшим совершеннолетия и окончившим школу, на период до 1 сентября года, в котором завершено указанное обучение, но не более чем до достижения ими 19 лет; продлить сроки выплаты алиментов совершеннолетним, которые обучаются по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения 23-х лет²⁸.

Идея создания государственного алиментного фонда также входила в повестку обсуждений на уровне Правительства РФ. В 2023 г. депутатом ГД ФС РФ Н. Останиной был направлен законопроект (не был поддержан²⁹) о создании алиментного фонда, который функционировал бы при Правительстве РФ, а выплаты были бы не ниже прожиточного минимума. В 2024 г. партией «Новые люди» был разработан проект о создании фонда по алиментам³⁰. Исходя из законодательных новелл и отклонённых законопроектов в этой сфере за последние годы, можно сделать следующие выводы: 1) расширены права истребования алиментов со стороны одного из бывших супругов, осуществляющего уход за общим ребёнком, и пересмотрен период, в течение которого алименты подлежали к уплате; 2) ужесточены меры в отношении должников по алиментам; 3) расширены полномочия ФССП в сборе сведений о занятости должников.

Идеи о продлении периода выплаты алиментов до 23 лет для получения детьми (получающими образование), имеющими право на получение алиментов, нашли воплощение в законопроекте, находящемся на согласовании в Правительстве РФ. Этот проект, если будет принят, может способствовать смягчению негативных социаль-

но-экономических последствий социализации детей в условиях неполной семьи, сокращению неравенства в жизненных шансах детей из семей разных структурных типов. Следует отметить, что в отдельных странах есть противоположный подход, направленный на формирование финансовой самостоятельности детей. В Китае, например, выплата алиментов может быть прекращена после 16 лет, если несовершеннолетний устроится на работу или поступит на военную службу³¹.

Идея о минимальном размере алиментов, которая обосновывалась российскими исследователями, также нашла отражение в законопроекте, который не был поддержан. Установление минимального размера алиментов подразумевает пороговое значение, ниже которого не может быть размер алиментов. Как показывают американские исследователи, введение минимальной ежемесячной суммы алиментов на ребёнка и государственной гарантии, которая позволяла бы устранять разрыв, когда минимальная сумма алиментов на детей превышает разумную сумму, которую может заплатить родитель, не являющийся опекуном, делает более сбалансированными интересы детей и родителей, которые обязаны платить алименты [16, с. 100].

К подходу, подразумевающему увеличение финансовой роли государства в выплате алиментов, близка идея создания гарантированного алиментного фонда. Соответствующий законопроект в России пока не получил поддержки. Концепция о государственных гарантиях алиментных выплат привлекательна для многих стран. В Чехии законодательное предложение о внедрении авансовой системы выплаты алиментов вносилось в парламент несколько раз³². В Финляндии 80% одиноких матерей получает алименты от отцов или из гарантированных выплат государства. В Испа-

²⁸ Проект Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве». – URL : <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=151912> (дата обращения: 01.03.2025).

²⁹ Орлов П. Правительство не поддержало идею создания алиментного фонда. – URL : <https://rg.ru/2023/09/14/otca-ne-zameniat.html?ysclid=m7x1ean7fk570789860> (дата обращения: 04.03.2025).

³⁰ «Новые люди» отправили в правительство проект о создании фонда по алиментам. – URL: <https://ria.ru/20240227/alimenty-1929692267.html?ysclid=m7x1ke9f5q145778992> (дата обращения: 01.03.2025).

³¹ Alimony in China. – URL: <https://lawyerschina.net/alimony-in-china/> (дата обращения: 03.03.2025).

³² Single Mothers Facing Poverty. Czech Republic Peer Review on Single Mothers facing Poverty. Ministry of Labour and Social Affairs of the Czech Republic (MOLSA). – URL : <https://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=18790&langId=en> (дата обращения: 01.03.2025).

нии в 2007 г. был создан гарантийный алиментный фонд для обеспечения минимальной суммы алиментов на ребёнка в случае невыполнения родителем-нерезидентом своих обязательств [17, с. 16]. Отцы, имеющие алиментные обязательства, должны возмещать расходы государства, связанные с выплатами из алиментного фонда. Такой подход используется и в США, где законодательство требует от участников программы временной помощи нуждающимся семьям (TANF) уступки прав на алименты государству, и штат может удерживать денежные средства от отца за оказанную денежную помощь матери и ребёнку [18, с. 30]. Это механизмы, при использовании которых можно столкнуться с проблемой отсутствия денег у отцов-должников.

Попытка расширения участия государства в компенсации выпадающих доходов неполных семей, не получающих алименты, была предпринята в проекте российских законодателей о возложении на органы опеки и попечительства обязанности по выплате алиментов в случае неисполнения должником более полугода требования по алиментам, который был отклонён. Законопроекты, которые не были поддержаны, требуют значительных финансовых средств. Перспективными с точки зрения совершенствования семейного законодательства в России представляются идеи о совместной опеке над детьми обоих родителей, переживших развод. Соответствующая общественная инициатива была размещена в 2023 г. на платформе «Российская общественная инициатива»³³. Предлагаемые изменения касались порядка осуществления опеки над детьми, актуализации перечня оснований для лишения родительских прав, принципа равных обязанностей по содержанию детей. В частности, проект предполагал введение обязанности обоих родителей в случае развода вносить обязательные платежи на специальный счёт, к которому у детей будет ограничен доступ до 18 лет. Инициатива была направлена на внесение измене-

ний не только в СК, но и Уголовный кодекс в части декриминализации преступлений, связанных с неуплатой средств на содержание детей и нетрудоспособных родителей. Голосование по ней завершилось в июне 2024 г. — инициатива не получила необходимых 100 тыс. голосов, чтобы она была рассмотрена органами власти (5620 голосов «за», 210 голосов «против»), и была закрыта. Таким образом, в настоящее время наблюдается активная законотворческая работа в сфере алиментов, помимо органов власти, политических партий, с законодательными инициативами выступает также российская общественность.

Закключение

Представленные статистические и другие данные показывают неравенство в доходах семей с разной структурой, отставание среднего размера алиментов от прожиточного минимума, низкий потенциал алиментов в снижении бедности семей с детьми по причине их невысокого уровня. С учётом веса социальных пособий в структуре доходов неполных семей можно утверждать, что именно они играют определяющую роль в преодолении бедности семей с детьми. В настоящее время ряд подходов к проблеме алиментных отношений, которые предлагались учёными, начали реализовывать в российском правовом поле. В идеях и инициативах последних лет преобладают два подхода — усиление принуждения, ужесточение мер и расширение финансового участия государства в поддержке семей, которые не получают назначенные на детей алименты. Обновление алиментной политики государства в части гармонизации отношений в этой сфере должно стать частью современной семейно-демографической политики в России.

Представляется целесообразным в программах «Поддержка семьи», «Охрана материнства и детства» национального проекта «Семья» предусмотреть комплекс мероприятий, направленных на укрепление семьи, на гармонизацию отношений в постразводной семье, реабилитацию и ресо-

³³ Инициатива № 77Ф104340 «Закрепление паритетного (совместного) воспитания детей в Семейном кодексе Российской Федерации. — URL : <https://www.roi.ru/104340/> (дата обращения: 05.03.2025).

циализацию отцов-должников по алиментам, поскольку частая причина неуплаты алиментов — бедность нерезидентных отцов и отсутствие ресурсов, низкие доходы, незанятость, социальные девиации. Повторные браки разведённых отцов требуют новых расходных обязательств. При недостаточных ресурсах на алименты и на содержание последующей семьи мужчины-должники становятся объектом, в отношении которого применяются административные и уголовные меры, что ещё более уменьшает его шансы быть вовлечённым от-

цом детей в разных браках. В этом случае нужен поиск новых решений и механизмов.

Считаем, что из рассмотренных в статье инициатив наиболее рациональными являются идеи о введении минимального размера алиментов и правовых механизмов, позволяющих разведённым родителям вести совместную опеку над общими детьми. В России государственный алиментный фонд целесообразно создать в рамках Социального фонда России, который имеет всю необходимую базу данных.

Литература и Интернет-источники

1. **Maldonado, L. C.** Dual-Earner Family Policies at Work for Single-Parent Families / L. C. Maldonado, R. Nieuwenhuis // *The Palgrave Handbook of Family Policy* / R. Nieuwenhuis and W. Van Lancker (eds.). — 2000. — P. 303–330. DOI: 10.1007 / 978-3-030-54618-2_13
2. **Lersch, Ph. M.** Wealth of Children from Single-Parent Families: Low Levels and High Inequality in Germany / Ph. M. Lersch, et al. // *Journal of European Social Policy*. — 2021. — Vol. 31. — Iss. 5. — P. 565–579. DOI: 10.1177 / 09589287211040412
3. **Ржаницына, Л. С.** Улучшение положения детей в разведённых семьях — путь к снижению бедности в России / Л. С. Ржаницына, С. И. Рыбальченко // *Народонаселение*. — 2021. — Т. 24. — № 1. — С. 24–32. DOI: 10.19181 / population.2021.24.1.3; EDN: NBNLUG
4. **Шевченко, И. О.** Эволюция научных исследований отцовства / И. О. Шевченко // *Вестник Института социологии*. — 2023. — Т. 14. — № 3. — С. 175–196. EDN: YEPMWN
5. **Гурко, Т. А.** Алименты: фактор качественного и количественного воспроизводства населения / Т. А. Гурко // *Социологические исследования*. — 2008. — № 9(293). — С. 110–120. EDN: JSKHLJ
6. **Ростовская, Т. К.** Одинокие матери в российском обществе: штрихи к социальному портрету / Т. К. Ростовская, О. А. Хасбулатова, И. Н. Смирнова // *Женщина в российском обществе*. — 2023. — № 1. — С. 32–42. DOI: 10.21064 / WinRS.2023.1.3; EDN: SLNCBE
7. **Тарандо, Е. Е.** Проблема неуплаты алиментов родителями в России: состояние и перспективы решения / Е. Е. Тарандо // *Теория и практика общественного развития*. — 2023. — № 11. — С. 52–62. DOI: 10.24158 / tipor.2023.11.5; EDN: HGEBNE
8. **Markovsky, A. V.** Legislative Gaps in the Field of Collection of Alimony for Minor Children / A. V. Markovsky // *International Journal of Law in Changing World*. — 2024. — Vol. 3. — No. 1. P. 81–93. DOI: 10.54934 / ijlcw.v3i1.83
9. **Мамедова, М. К.** Правовые проблемы уплаты и взыскания алиментов в судебном порядке / М. К. Мамедова, Е. Г. Францева // *Закон и право*. — 2024. — № 11. — 164–168. DOI: 10.24412 / 2073-3313-2024-11-164-168; EDN: GOKJII
10. **Голосова, Н. С.** Развитие научных представлений о социальной защите детей отдельных категорий в исследованиях по трудовому праву и праву социального обеспечения / Н. С. Голосова // *Российское право: образование, практика, наука*. — 2023. — № 3. — С. 97–110. DOI: 10.34076 / 2410_2709_2023_3_97; EDN: OWPUYR
11. **Карпикова, И. С.** Тенденции развития социальной защиты в разрезе отдельных категорий населения / И. С. Карпикова, Ю. Ю. Шурыгина // *Теория и практика общественного развития*. — 2024. — № 6. — С. 23–31. DOI: 10.24158 / tipor.2024.6.2; EDN: MXNCON
12. **Нуриева, Е. В.** Регулирование алиментных обязательств в Российской Федерации и иных правовых системах иностранных государств / Е. В. Нуриева // *Вестник науки*. — 2024. — Т. 3. — № 1(70). — С. 336–340. EDN: OJOKWE

13. **Гурко, Т. А.** Развитие института родительства: анализ эмпирических показателей / Т. А. Гурко // Женщины в российском обществе. — 2022. — № 4. — С. 3–14. DOI: 10.21064/WinRS.2022.4.1; EDN: HСХВЕН
14. **Малинина, Т. Б.** Отцовство как вид трудовой деятельности: взгляд с точки зрения социологии труда / Т. Б. Малинина, Е. Е. Тарандо, Л. Н. Липатова, Ж. К. Симтиков // Теория и практика общественного развития. — 2023. — № 12. — С. 54–61. EDN: VWANLB
15. **Ростовская, Т. К.** Неполная семья в контексте современных демографических концепций / Т. К. Ростовская, О. Д. Натсак // Социальное пространство. — 2024. — Т. 10. — № 2. — С. 1–11. DOI: 10.15838/sa.2024.2.42.10; EDN: UYFSNI
16. **Cancian, M.** Reforming Policy for Single-Parent Families to Reduce Child Poverty / M. Cancian, D. R. Meyer // The Russell Sage Foundation Journal of the Social Sciences. — Vol. 4. — No. 2. — P. 91–112. DOI: 10.7758/RSF.2018.4.2.05
17. **Cordero-Coma, J.** Child Support after Marital and Cohabitation Dissolution in Spain / J. Cordero-Coma, M. Seiz, T. Martín-García, T. Castro-Martín // Revista Española de Investigaciones Sociológicas. — 2023. — No. 182 — P. 3–22. DOI: 10.5477/cis/reis.182.3
18. **Братарчук, Т. В.** Анализ формирования и реализации социальных программ в зарубежных странах (на примере социальных программ по защите женщин с детьми) / Т. В. Братарчук, Ю. В. Рагулина // Вестник государственного университета просвещения. Серия: Экономика. — 2023. — № 3. — С. 24–32. DOI: 10.18384/2310-6646-2023-3-24-3221; EDN: RMRDNK

Сведения об авторах:

Ростовская Тамара Керимовна, д.соц.н., зам. директора по научной работе, ИДИ ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: tamara.rostovskaya@mail.ru; ORCID: 0000-0002-1629-7780; РИНЦ SPIN-код: 1129–8400.

Натсак Органа Доржуевна, к.филос.н., учёный секретарь, Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва, Кызыл, Россия.

Контактная информация: e-mail: nod695596@gmail.com; ORCID: 0000-0003-1833-4810; РИНЦ SPIN-код: 1143–7043.

DOI: 10.24412/1561-7785-2025-3-48-60

ALIMONY RELATIONS AND SINGLE-PARENT FAMILIES IN RUSSIA: INSTITUTIONAL CHANGES

Tamara K. Rostovskaya^{1*}, Organa D. Natsak²

¹IDR FCTAS RAS

(6, building 1 Fotieva str., Moscow, Russia, 119333)

²Tuvan Institute of Humanitarian and Applied Socio-Economic Research

under the Government of the Republic of Tuva

(4 Kochetova str., Kyzyl, Russia, 667000)

*E-mail: rostovskaya.tamara@mail.ru

For citation:

Rostovskaya T. K., Natsak O. D. Alimony relations and single-parent families in Russia: institutional changes. *Narodonaselenie [Population]*. 2025. Vol. 28. No. 3. P. 48–60. DOI: 10.24412/1561-7785-2025-3-48-60 (in Russ.)

Abstract. *The subject of the article is alimony relations and institutional changes in the sphere of their regulation. The purpose of the article is to analyze the financial situation of single-parent families, the role of alimony in their income structure, and changes in institutional approaches to issues in*

the field of alimony relations. As information sources of the article, the authors used statistical data, analytical materials from federal agencies, state reports on the situation of children and families with children, regulatory legal acts and texts of draft laws. The authors also used data from the HSE Russian Monitoring of the Economic Situation and Public Health (RMEH HSE) 2004–2022. Despite the increase in the efficiency of alimony debt collection, the situation has not improved significantly, as evidenced by data on the number of enforcement proceedings for recovery of alimony that were not completed at the end of the reporting period. In most regions of the Russian Federation, regional allowances for children whose parents evade alimony are ineffective due to their small size, which is not comparable to the size of the established subsistence minimum. In recent years, a number of changes have been made to family legislation and the law on enforcement proceedings in the parts related to alimony. There is an active legislative work of various subjects — the deputy corps, political parties, federal executive authorities, regional legislatures, and the public. The initiatives of the recent years are characterized by two approaches — increased coercion, tougher measures, and increased financial involvement of the state in supporting families who do not receive alimony. The initiative on the part of the public is aimed at certain liberalization. Updating the state's alimony policy in terms of harmonizing relations in this area should become a part of modern family and demographic policy in Russia.

Keywords: single-parent families, family income, poverty of single-parent families, alimony, alimony arrears, alimony legislation, practice of foreign countries.

References and Internet sources

1. Maldonado L. C., Nieuwenhuis R. Dual-earner family policies at work for single-parent families. *The Palgrave Handbook of Family Policy*. Eds. R. Nieuwenhuis, W. Van Lancker. 2020. P. 303–330. DOI: 10.1007/978-3-030-54618-2_13
2. Lersch Ph. M., et al. Wealth of children from single-parent families: low levels and high inequality in Germany. *Journal of European Social Policy*. 2021. Vol. 31. No. 5. P. 565–579. DOI: 10.1177/09589287211040412
3. Rzhanitsyna L. S., Rybalchenko S. I. Uluchsheniye polozheniya detej v razvedennykh sem'jakh — put' k snizheniju bednosti v Rossii [Improving the situation of children in divorced families — the way to reduce poverty in Russia]. *Narodonaselenie [Population]*. 2021. Vol. 24. No. 1. P. 24–32. DOI: 10.19181/population.2021.24.1.3 (in Russ.)
4. Shevchenko I. O. Evoljutsija nauchnykh issledovanij otsovsstva [Evolution of scientific research on fatherhood]. *Vestnik Instituta sotsiologii [Bulletin of the Institute of Sociology]*. 2023. Vol. 13. No. 3. P. 175–196. (in Russ.)
5. Gurko T. A. Alimenty: faktor kachestvennogo i kolichestvennogo vosproizvodstva naselenija [Alimony: a factor of qualitative and quantitative reproduction of the population]. *Sotsiologicheskie issledovanija [Sociological Studies]*. 2008. No. 9.(293). P. 110–120. (in Russ.)
6. Rostovskaya T. K., Khasbulatova O. A., Smirnova I. N. Odinskije materi v rossijskom obshchestve: shtrihi k sotsial'nomu portretu [Single mothers in Russian society: Strokes to a social portrait]. *Zhenschchina v rossijskom obshchestve [Woman in Russian Society]*. 2023. No. 1. P. 32–42. DOI: 10.21064/WinRS.2023.1.3 (in Russ.)
7. Tarando E. E. Problema neuplaty alimentov roditeljami v Rossii: sostojanice i perspektivy reshenija [The problem of parental non-payment of alimony in Russia: status and prospects of the solution]. *Teorija i praktika obshchestvennogo razvitiya [Theory and Practice of Social Development]*. 2023. No. 11. P. 52–62. DOI: 10.24158/tipor.2023.11 (in Russ.)
8. Markovsky A. V. Legislative gaps in the collection of alimony for minor children. *International Journal of Law in Changing World*. 2024. Vol. 3. No. 1. P. 81–93. DOI: 10.54934/ijlcw.v3i1.83
9. Mamedova M. K., Frantseva E. G. Pravovyje problemy uplaty i vyzskanija alimentov v sudebnom porjadke [Legal issues of payment and collection of alimony in court]. *Zakon i pravo [Law and Legislation]*. 2024. No. 11. P. 164–168. DOI: 10.24412/2073-3313-2024-11-164-168 (in Russ.)

10. Golosova N. S Razvitije nauchnykh predstavlenij o sotsial'noj zashchite detej otdel'nykh kategorij v issledovaniyakh po trudovomu pravu i pravu sotsial'nogo obespechenija [Development of scientific ideas about the social protection of certain categories of children in research on labor law and social security law]. *Rossiyskoye pravo: obrazovaniye, praktika, nauka [Russian Law: Education, Practice, Researches]*. 2023. No. 3. 97–110. DOI: 10.34076/2410_2709_2023_3_97 (in Russ.)
11. Karpikova I. S., Shurygina Yu. Yu. Tendentsii razvitija sotsial'noj zashchity v razreze otdel'nykh kategorij naselenija [Development trends of social protection in the context of certain categories of the population]. *Teorija i praktika obshchestvennogo razvitija [Theory and Practice of Social Development]*. 2024. No. 6. P. 23–31. DOI: 10.24158/tipor.2024.6.2 (in Russ.)
12. Nuriyeva E. V. Regulirovaniye alimentnykh obyazatel'stv v Rossijskoj Federatsii i inykh pravoporjadkakh inostrannykh gosudarstv [Regulation of alimony obligations in Russia and other legal systems of foreign states]. *Vestnik nauki [Bulletin of Science]*. 2024. Vol. 3. No. 1(70). P. 336–340. (in Russ.)
13. Gurko T. A. Razvitije instituta roditel'stva: analiz empiricheskikh pokazatelej [Development of the parenthood institution: analysis of empirical indicators]. *Zhenshchina v rossijskom obshchestve [Woman in Russian Society]*. 2022. No. 4. P. 3–14. DOI: 10.21064/WinRS.2022.4.1 (in Russ.)
14. Malinina T. B., Tarando E. E., Lipatova L. N., Simtikov Zh. K. Ottsovstvo kak vid trudovoj dejatel'nosti: vzglyad s tochki zrenija sotsiologii truda [Fatherhood as a type of labor activity: view from the perspective of sociology of labor]. *Teorija i praktika obshchestvennogo razvitija [Theory and Practice of Social Development]*. 2023. No. 12. P. 54–61. (in Russ.)
15. Rostovskaya T. K., Natsak O. D. Nepolnaja sem'ja v kontekste sovremennykh demograficheskikh kontseptsij [Single-parent family in the context of modern demographic concepts]. *Sotsial'noje prostranstvo [Social Area]*. 2024. Vol. 10. No. 2. P. 1–11. DOI: 10.15838/sa.2024.2.42.10 (in Russ.)
16. Cancian M., Meyer D. R. Reforming policy for single-parent families to reduce child poverty. *The Russell Sage Foundation Journal of the Social Sciences*. 2018. Vol. 4. No. 2. P. 91–112. DOI: 10.7758/RSF.2018.4.2.05
17. Cordero-Coma J., Seiz M., Martín-García T., Castro-Martín T. Child support after marital and cohabitation dissolution in Spain. *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*. 2023. Vol. 182. P. 3–22. DOI: 10.5477/cis/reis.182.3
18. Bratarchuk T. V., Ragulina Yu. V. Analiz formirovaniya i realizatsii sotsial'nykh programm v zarubezhnykh stranakh (na primere sotsial'nykh programm po zashchite zhenshchin s det'mi) [Analysis of the formation and implementation of social programs in foreign countries (on the example of social programs for the protection of women with children)]. *Vestnik gosudarstvennogo universiteta prosveshchenija. Seriya: Ekonomika [Bulletin of the State University of Education. Series: Economics]*. 2023. No. 3. P. 24–32. DOI: 10.18384/2310-6646-2023-3-24-3221 (in Russ.)

Information about the authors:

Rostovskaya Tamara Kerimovna, Doctor of Sociology, Deputy Director, IDR FCTAS RAS, Moscow, Russia.
Contact information: e-mail: tamara.rostovskaya@mail.ru; ORCID: 0000-0002-1629-7780; Elibrary SPIN code: 1129–8400.

Natsak Organa Dorzhuyevna, Candidate of Philosophy, Academic Secretary, Tuvan Institute of Humanitarian and Applied Socio-Economic Research under the Government of the Republic of Tuva, Kyzyl, Russia.

Contact information: email: nod695596@gmail.com; ORCID: 0000-0003-1833-4810; Elibrary SPIN code: 1143–7043.

Статья поступила в редакцию 21.06.2025, утверждена 10.08.2025, опубликована 30.09.2025.