

ГУЛЯЕВ Андрей Анатольевич – кандидат философских наук, доцент Московского финансово-промышленного университета «Синергия» (125190, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 80; andrey.gulyaev1966@yandex.ru)

ЗНАЧЕНИЕ ВВЕДЕНИЯ ЦИФРОВОГО ПАСПОРТА В РОССИИ

Аннотация. В данной статье рассматривается значение введения цифрового паспорта в России. Указом от 18 сентября 2023 г. президент России В.В. Путин ввел в России цифровой паспорт. Глава государства приравнял цифровую копию паспорта и иных документов на Госуслугах к оригинальным носителям. Опыт введения цифрового паспорта есть у многих стран – США, Великобритании, Германии, Австрии, Египта, Ганы, Эстонии, Казахстана и др. Пришла очередь и России. Трудность заключается в том, что при опросе населения в 2022 г. около 41% россиян высказались категорически против введения цифрового паспорта как замены бумажного оригинала. Процесс введения цифрового паспорта в России был запущен в 2022 г., но летом того же года остановлен по разным причинам. В 2023 г. вернулись к введению цифрового паспорта в России, что оказалось насущным в условиях цифровизации. Изменение по сравнению с первоначальным планом заключается только в одном – цифровая копия бумажного оригинала паспорта не является его полной заменой, по ценности ему уступает. Цифровой карточки, наподобие банковской, тождественной бумажному оригиналу паспорта, по новому указу также не будет.

Ключевые слова: цифровой паспорт, бумажный оригинал, электронный паспорт, биометрические данные, Госуслуги

Введение. В данной статье используется структурно-аналитический и сравнительный методы исследования. В качестве работы, анализирующей процесс ранней цифровизации российского общества, автор использовал исследование Е.Г. Головина и В.М. Большаковой, посвященное электронной идентификации личности гражданина, в котором рассматривается дискуссия сторонников и противников электронной идентификации личности [Головин, Большакова 2014].

Появление цифрового паспорта в России является ключевой задачей цифровизации российского общества. Внедрение цифрового паспорта ускорит развитие электронного документооборота, повысится скорость и качество получения услуг, связанных с использованием цифровых технологий, что позволит более эффективно реагировать на возникающие в современную эпоху большие вызовы, противостоять порождаемым ими рискам и угрозам, более эффективно использовать новые возможности, обусловленные развитием новейших технологий [Долгих 2020: 5-6]. В 2023 г. на выборах мэра Москвы подавляющее большинство избирателей использовали дистанционное электронное голосование. Можно сказать, что осуществилось цифровое голосование, что дало толчок развитию подобной избирательной технологии по всей стране. Данный опыт в Москве станет всеобщим для Российской Федерации. По этой причине введение цифровых паспортов в России также весьма актуально.

Цифровой паспорт позволяет им пользоваться в самых разных случаях: в поездах, в магазине, в МФЦ, при устройстве на работу и др. [Мухаметов 2022: 10]. Первоначально предполагалось, что цифровой паспорт будет выглядеть как банковская карточка с чипом. На лицевой стороне карточки фотография владельца, его ФИО, дата и место рождения. Также на лицевой стороне карточки должна была находиться подпись владельца – не электронная, а реаль-

ная. На тыльной стороне цифрового паспорта-карточки должен быть QR-код владельца, в котором зашифрованы все другие данные о владельце – семейное положение, регистрация и др.

Попытка ввести цифровой паспорт в России в 2022 г. оказалась неудачной по причине недоверия россиян к цифровым документам. По опросам около 40% россиян наотрез отказались от цифрового паспорта в пользу бумажного оригинала. Только трое россиян из десяти были согласны поменять бумажный оригинал на цифровой паспорт. Еще одной причиной отказа россиян от цифрового паспорта стала достаточно высокая стоимость цифрового паспорта из-за дефицита микросхем-чипов. Глава Минцифры России Максют Шадаев сначала озвучил, что проект с цифровым паспортом будет запущен в пилотном режиме в Москве, Подмосковье и Татарстане в 2024 г., но вскоре он же отказался от введения цифрового паспорта из-за его экономической нерентабельности. Планировалось, что замена бумажного оригинала на цифровой паспорт обойдется каждому в 1 тыс. руб., но из-за дороговизны микросхем-чипов для пластиковых карточек цифрового паспорта цена поднялась до 3–4 тыс. руб. Поэтому проект был остановлен.

Результаты. В 2023 г. в России данную проблему снова поставили на повестку, но решили воспользоваться дистанционным цифровым паспортом, который является бесплатным и добровольным, а также не отменяет оригинальные бумажные паспорта. Цифровой паспорт, имеющий дистанционный характер, находится в мобильном приложении «Госуслуги». Там размещается QR-код паспорта российского гражданина, владельца мобильного приложения «Госуслуги», который можно прочесть через другой смартфон. Здесь отражается ФИО владельца паспорта, серия и номер паспорта, кем и когда он выдан, год и место рождения владельца паспорта. Этим приложением из Госуслуг с QR-кодом паспорта можно пользоваться после 2 ноября 2023 г., когда правительство России примет решение об использовании цифрового паспорта из мобильного приложения «Госуслуги». При этом поставлено условие – нужны будут биометрические данные человека в приложении «Госуслуги» либо фото нового загранпаспорта или водительского удостоверения. В любом случае цифровой дистанционный паспорт в мобильном приложении «Госуслуги» не будет полностью идентичен бумажному оригиналу. Бумажный оригинал паспорта останется и будет оцениваться выше его цифрового аналога из мобильного приложения «Госуслуги».

Биометрические данные или фото загранпаспорта или водительского удостоверения в приложении «Госуслуги» необходимы для подтверждения личности владельца цифрового дистанционного паспорта. Первый опыт введения цифрового дистанционного паспорта через мобильное приложение «Госуслуги» позволит ставить вопрос о дальнейшем введении цифрового паспорта уже в виде карточки, подобной банковской.

Цифровизация всех сторон жизни современного российского общества является актуальной проблемой государства [Волеводз 2015: 91]. Цифровизация российской экономики продолжается – в 2022 г. почти 3% ВВП российской экономики пришлось на цифровую экономику, и в дальнейшем этот процесс будет продолжаться. Введен «цифровой рубль», которым пользуются все категории российского населения, особенно молодежь и люди среднего возраста. Также и цифровой паспорт будет наиболее популярен у молодежи, поскольку российская молодежь не имеет негативного опыта цифровизации, например в сфере банковских услуг, т.к. старшее поколение этот негативный опыт зачастую останавливает при использовании цифровых технологий [Головин,

Большакова 2014: 35]. Цифровые банковские технологии пугают старшее поколение вследствие нашей истории.

Мировой опыт подсказывает, что полный отказ от наличных денег имеет свою опасность. Для цифровых банковских услуг и цифровых денег требуется постоянное наличие электричества и Интернета. В случае отключения электричества и Интернета цифровыми деньгами рассчитаться нельзя, например, в магазине, а наличными деньгами – можно. В Швеции решили полностью отказаться от наличных денег, и это вызвало критику экспертов. Поэтому можно сделать вывод, что цифровизация имеет ограничения в силу зависимости энергопотребления и интернет-услуг от источников и распределительных систем, провайдеров.

Президент России В.В. Путин 18 сентября 2023 г. издал указ «О представлении сведений, содержащихся в документах, удостоверяющих личность гражданина РФ, с использованием информационных технологий», который снимет недоверие граждан к пластиковым карточкам, о чем говорят глава группы *InfoWatch* Наталья Касперская и Русская православная церковь. Данный указ о цифровом паспорте – компромисс между его сторонниками и противниками. Находящийся в мобильном приложении «Госуслуги» цифровой паспорт не равен цифровому паспорту на пластиковой карточке. Возможно, переход на мобильное приложение «Госуслуги» покажет преимущество данного вида цифрового паспорта, поскольку он не отменяет бумажный оригинал паспорта.

Вывод. Введение биометрических данных позволило использовать информационные технологии вместо различных документов. В 2022 г. в Государственной думе во втором чтении был принят законопроект, который разрешает вместо паспорта использовать биометрические данные для получения государственных и муниципальных услуг в МФЦ. Для сдачи биометрических данных требуется качественная фотография и запись речи владельца биометрических данных, от которых владелец может и отказаться по разным причинам. Этих данных уже достаточно для банковских услуг, например, для оформления кредита.

Международная практика показывает достоинства и недостатки цифрового паспорта в виде пластиковой карточки [Мухаметов 2022: 12]. Например, цифровой паспорт Египта в виде пластиковой карточки не защищен от постороннего вмешательства, например в случае его утери. Мир находится в процессе цифровизации, поэтому с учетом компромиссов между требованиями современного мира и менталитетом населения, с учетом позиции различных организаций введение электронных документов будет продолжаться. Придерживаться данного подхода требуют и современные проблемы мирового сообщества – глобальное потепление и необходимость большей экологичности экономик и жизни народов планеты.

Впервые идея цифрового документа зародилась у Министерства обороны Российской Федерации 13 лет назад. Вместо военных карточек и приписных свидетельств думали перейти к единому документу в электронном виде. Идея не стала практикой. Возможно, после удачного опыта с цифровым паспортом идея о едином электронном документе для военнообязанных реализуется и Министерством обороны Российской Федерации.

Список литературы

Волеводз А.Г. 2015. Удостоверяющие личность документы с биометрическими персональными данными: международные стандарты, иностранный

опыт, отечественное правовое регулирование и его проблемы. — *Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии*. № 1. С. 87-92.

Головин Е.Г., Большакова В.М. 2014. Электронная идентификация личности гражданина: за и против. — *Власть*. № 8. С. 33-37.

Долгих Ф.И. 2020. *Юридическое образование в России в свете больших вызовов: монография*. М.: Изд-во университета «Синергия». 106 с.

Мухаметов Д.Р. 2022. Цифровое государство как экспоненциальная организация: новые технологии коммуникации. — *Мир новой экономики*. Т. 16. № 2. С. 6-18.

GULYAEV *Andrey Anatolyevich*, *Cand.Sci. (Philos.)*, Associate Professor of Moscow Financial and Industrial University «Synergy» (80 Leningradsky Ave, Moscow, Russia, 125190; andrey.gulyaev1966@yandex.ru)

THE IMPORTANCE OF INTRODUCING A DIGITAL PASSPORT IN RUSSIA

Abstract. *The article discusses the importance of introducing a digital passport in Russia. By decree of September 18, 2023, Russian President Vladimir Putin introduced a digital passport in Russia. The head of state equated a digital copy of the passport and other documents on Public Services to the original media. The difficulty lies in the fact that in a survey of the population, about 44% of Russians categorically opposed the introduction of a digital passport as a replacement for the paper original. The process of introducing a digital passport in Russia launched in 2022, stopped in the summer of that year for various reasons. In 2023, they returned to the introduction of a digital passport in Russia, which turned out to be urgent in the conditions of digitalization. The change from the original plan consists only in one thing – a digital copy of the original paper passport is not its complete replacement, but is inferior in value to it.*

Keywords: *digital passport, paper original, electronic passport, biometric data, Public Services*