

KAZAKOV Vyacheslav Evgen'evich, Director of Logistics at JSC «New Fashion» (10 Presnenskaya Emb, Moscow, Russia, 123112; me@kve.su); SPIN-code: 3381-2133

POLITICAL SIGNIFICANCE OF LIGHT INDUSTRY IN RUSSIA UNDER INTERNATIONAL SANCTIONS AND LOGISTICAL CHALLENGES

Abstract. In the context of international sanctions and logistical challenges, Russia's light industry faces significant challenges, requiring the adaptation of political processes and institutions. This article aims to explore the importance of Russia's light industry under current conditions, assess its influence on political processes and institutional transformations, and analyze political strategies and measures aimed at supporting the industry. The author pays a special attention to the interaction between light industry and political institutions, as well as its impact on economic security and social stability in the country. The article provides a definition of light industry and classifies enterprises based on the type of products they produce. It examines the effects of sanctions on production processes, supply chains, and political responses. Additionally, the paper discusses political initiatives and import substitution programs designed to sustain the light industry. Finally, the author draws the conclusion regarding the significance of light industry for Russia's political stability and economic security.

Keywords: light industry, international sanctions, political processes, political institutions, political stability, import substitution

ПАВЛЕНКО Владимир Ильич — доктор экономических наук, профессор; ведущий научный сотрудник Института геологии рудных месторождений, петрографии, минералогии и геохимии РАН (119017, Россия, г. Москва, Старомонетный пер., 35; chairman.arhsc@mail.ru); член Международного арктического научного комитета (МАНК).

КУЦЕНКО Светлана Юрьевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры управления недвижимостью и развитием территорий Московского государственного университета геодезии и картографии (105064, Россия, г. Москва, Гороховский пер., 4; kucenko@feut.ru)

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Аннотация. Настоящей статьей авторы предпринимают попытку анализа согласованности и взаимосвязанности перспектив промышленного освоения и вовлечения в хозяйственный оборот наиболее востребованных народным хозяйством страны минерально-сырьевых ресурсов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) со стратегическими направлениями развития важнейших отраслей народного хозяйства Российской Федерации до 2035 г.

Ключевые слова: минерально-сырьевая база, Арктическая зона РФ, стратегические цели развития, транспортная инфраструктура

Основополагающим документом, определяющим наиболее важные цели, задачи и направления развития отраслей народного хозяйства, промышленности, инфраструктуры и социальной сферы России, а также отдельных

макрорегионов в обозримой перспективе, несомненно, является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации¹. Важнейшей задачей упомянутой Стратегии для развития АЗРФ предусмотрено обеспечение интересов России и рациональное использование природных ресурсов, несмотря на стремление недружественных стран установить контроль над транспортными маршрутами и воспрепятствовать освоению Арктики (раздел II, п. 16).

Перспективные направления развития производительных сил Российской Федерации охватывают различные сферы деятельности государства и содержатся в отраслевых стратегических документах, принятых соответствующими федеральными органами исполнительной власти страны.

Очевидно, что выбор стратегии развития любого региона определяется множеством факторов – как внутренних, так и внешних. При этом роль последних, как показывает анализ, для региона, экономика которого ориентирована в основном на экспорт в условиях быстро меняющихся мировых тенденций, зачастую является преобладающей. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года утверждена Президентом РФ².

Прогноз развития Российской Федерации базируется на определенных сценарных условиях, которые учитывают изменение внешней мировой экономической конъюнктуры, и исходит из соответствующих разработок федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ. Сценарии развития государства опираются на такие важные внутренние и внешние факторы, как прогнозная динамика цен на энергоресурсы, баланс их производства и потребления в мире, тенденции на товарных рынках, демографическая ситуация и пр.

Прогноз развития Российской Федерации строится на взаимодополняющем и взаимосвязанном учете перспектив развития отраслей промышленности, транспортной и энергетической инфраструктуры, а также регионов и входящих в их состав муниципальных образований, совершенствовании системы расселения. При этом подразумевается, что сценарии развития государства органично учитывают как отраслевую, так и территориальную составляющую.

Территория АЗРФ характеризуется целым рядом уникальных особенностей: экстремальными природно-климатическими условиями и наличием разнообразных значительных по запасам минерально-сырьевых и других природных ресурсов; дисперсностью расселения и связанным с этим сосредоточением объектов экономики и социальной сферы на ограниченных площадях; удаленностью; низкой транспортной доступностью; чрезвычайной уязвимостью и медленной восстанавливаемостью природных экосистем; проживанием в пределах макрорегиона коренных малочисленных народов Севера (КМНС).

В соответствии с указом Президента РФ «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»³ в материковую часть

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (проверено 20.01.2025).

² Указ Президента РФ от 26.10.2020 N 645 (ред. от 27.02.2023) «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_366065/f816e270336e0e2d9c1e07a4faf1fd0241a911b4/ (проверено 20.01.2025).

³ Указ Президента РФ от 02.05.2014 N 296 (ред. от 05.03.2020) «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации». Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162553/ (проверено 20.01.2025).

Арктической зоны полностью входят территории Мурманской области, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского АО, города Архангельск, Новодвинск, Северодвинск, а также Мезенский, Онежский и Приморский районы Архангельской области, территории муниципального образования городского округа «Воркута» Республики Коми, городского округа «г. Норильск», Туруханского муниципального района Красноярского края, а также территории 5 улусов Республики Саха (Якутия) – Аллаиховского, Анабарского, национального (Долгано-Эвенкийского), Булунского, Нижнеколымского и Усть-Янского.

Названный указ впервые на законодательном уровне создает необходимые условия для формирования системы государственного статистического наблюдения в Арктической зоне страны [Павленко 2013] и определяет параметры (ограничения) для построения моделей развития АЗРФ в целом, а также отдельных хозяйствующих субъектов, реализации инвестиционных проектов, встраиваемых в различные модели развития.

По оценкам экспертов, АЗРФ располагает разнообразными и значительными запасами важнейших для устойчивого развития экономики страны полезных ископаемых: около 83 млрд баррелей нефти (13% мировых неразведанных запасов), около 1 550 трлн куб. м природного газа. В Баренцевом, Печорском и Карском морях выявлено более 200 перспективных нефтегазовых объектов. В пределах материковой части АЗРФ и на шельфе известны крупные месторождения цветных металлов, редкоземельных элементов.

В Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2050 года¹ отмечается обеспечение геополитических интересов Российской Федерации в сфере геологического изучения и освоения недр, в т.ч. в Арктике и на архипелаге Шпицберген, и осуществление регулярных оценок состояния недр и прогнозов его изменений под влиянием природных и антропогенных факторов. Приоритетными направлениями региональных, а также связанных с ними тематических и опытно-методических работ являются мелкомасштабное гидрогеологическое и инженерно-геологическое изучение территории Российской Федерации, включая районы Арктики, для обеспечения формирования новых и развития действующих минерально-сырьевых центров и инженерно-геологического обоснования районов перспективного освоения.

В предыдущем столетии в Арктической зоне России был создан мощный индустриальный слой, а масштабы хозяйственной деятельности значительно превосходят показатели других циркумполярных стран. В пределах макрорегиона сосредоточены основные запасы важнейших полезных ископаемых, являющихся определяющими для развития национальной экономики: здесь добывается более 90% никеля и кобальта, 60% меди, 96% платиноидов, 100% барита [Павленко 2013]. В то же время сравнение производительности труда по паритету покупательной способности показывает, что производительность труда в АЗРФ ниже, чем в других приарктических государствах.

Для полноценного учета вклада от ожидаемого развития АЗРФ в прогнозе развития страны необходимо иметь представление не только о том, что и когда можно добывать или развивать, но и целесообразно ли это делать вообще, в

¹ Стратегия развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2050 года. Утв. распоряжением Правительства РФ от 11.07.2024. N 1838-р. Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_481663/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (проверено 20.01.2025).

какой последовательности и до какой степени передела доводить продукцию на месте. Это, безусловно, важно для выработки конкретных планов и перспектив развития рассматриваемого макрорегиона и страны в целом.

Стратегия развития АЗРФ до 2035 года, разработанная Минвостокразвития РФ и утвержденная Правительством РФ, предусматривает внедрение в Арктической зоне специального экономического режима, способствующего переходу к экономике замкнутого цикла, осуществлению частных инвестиций в проведение геологоразведочных работ, разработке новых нефтегазовых провинций, месторождений твердых полезных ископаемых и трудноизвлекаемых запасов углеводородного сырья, наращиванию объемов глубокой переработки нефти, производства сжиженного природного газа и газохимической продукции. Предусматривается также разработка и реализация программы более глубокого геологического изучения АЗРФ, и прежде всего ее материковой части.

Минтранс РФ предполагает обеспечить выполнение основных задач в сфере развития транспорта и транспортной инфраструктуры АЗРФ путем:

- комплексного развития инфраструктуры морских портов и морских судоходных путей в акваториях Северного морского пути (СМП), Баренцева, Белого и Печорского морей;
- создания штаба морских операций по управлению судоходством на протяжении всей акватории СМП;
- объединения транспортно-логистических услуг, оказываемых в акватории СМП, на основе цифровой платформы;
- строительства не менее 5 универсальных атомных ледоколов проекта 22220, 3 атомных ледоколов проекта «Лидер», 16 аварийно-спасательных и буксирно-спасательных судов различной мощности, 3 гидрографических и 2 лоцмейстерских судов;
- развития системы профессионального образования и дополнительного образования с учетом необходимости развития СМП;
- строительства портов-хабов и создания российского контейнерного оператора в целях обеспечения международных и каботажных перевозок в акватории СМП;
- расширения возможностей судоходства по Беломорско-Балтийскому каналу, бассейнам рек Онеги, Северной Двины, Мезени, Печоры, Оби, Енисея, Лены, Колымы и других рек АЗРФ, включая проведение дноуглубительных работ, обустройство портов и портопунктов;
- расширения использования сжиженного природного газа на морском и речном транспорте в акватории СМП, а также для энергообеспечения населенных пунктов;
- разработки схемы развития, строительства (реконструкции) аэропортовых комплексов;
- развертывания высокоэллиптической космической системы, обеспечивающей получение гидрометеорологических данных высокого временного разрешения по полярной области Земли;
- создания трансарктической магистральной подводной волоконно-оптической линии связи с выходом локальных линий связи в крупнейшие порты и населенные пункты АЗРФ;
- разработки и реализации механизма государственной поддержки проектов по повышению эффективности генерации электроэнергии, осуществляемых на изолированных и труднодоступных территориях и предусматривающих использование сжиженного природного газа и возобновляемых источников энергии;

— обеспечения коренных малочисленных народов Севера в местах их компактного проживания и традиционной хозяйственной деятельности мобильными источниками энергоснабжения и средствами связи.

Важнейшими категориями грузов, формирующими грузопоток СМП, останутся сжиженный природный газ, нефть и нефтепродукты, уголь, железорудное сырье. За пределами 2035 г. ключевым направлением развития СМП будет развитие навигационно-гидрографического обеспечения судоходства, инфраструктуры портов и терминалов [Павленко и др. 2017].

В настоящее время авиационная подвижность населения удаленных и труднодоступных территорий АЗРФ на 40% ниже среднероссийских значений (0,58 поездки на одного жителя в год). Для сравнения, в странах, где также существуют проблемы транспортного обслуживания удаленных территорий, уровень авиационной подвижности жителей удаленных территорий в 5–8 раз выше (4,2 поездки в год на одного жителя удаленных территорий в Королевстве Норвегия, 3,3 поездки в год — в Австралии). В целях устранения указанных проблем и дальнейшего развития аэродромной сети необходимо провести реконструкцию или капитальный ремонт аэродромов (аэропортов) гражданской авиации, расположенных в АЗРФ, с приоритетной реализацией проектов на территориях, где отсутствует круглогодичное наземное транспортное сообщение.

К приоритетным направлениям развития региональных и местных воздушных перевозок следует отнести:

— модернизацию аэропортовой инфраструктуры Единой опорной сети для обеспечения стабильного развития межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов;

— обеспечение возможности эксплуатации воздушных судов на территориях АЗРФ и Дальнего Востока в условиях низких температур и посадок на грунтовые взлетно-посадочные полосы ограниченной протяженности.

Ключевым транспортным проектом АЗРФ становится Северный широтный ход (СШХ), в рамках которого предполагается обеспечить прямую железнодорожную связь полуострова Ямал и Восточной Сибири с портами Северо-Запада, а также развитие судоходства на реках Сибири для обеспечения подхода к СШХ. Основой грузовой базы СШХ будут являться жидкие углеводороды и газовый конденсат, грузы освоения и снабжения перспективных сырьевых арктических проектов. Дальнейшим возможным расширением СШХ послужит проектирование потенциальных направлений в сторону г. Норильска для обеспечения транспортной связи и формирования железнодорожного узла между Транссибирской железнодорожной магистралью и СМП.

Развитие сети автомобильных дорог в АЗРФ направлено прежде всего на повышение транспортной доступности как населенных пунктов, так и перспективных минерально-сырьевых центров, для чего нужно связать их с объектами узловой транспортной инфраструктуры, в т.ч. с экспортными портами, и ключевыми центрами потребления.

Перспективными проектами развития автодорожной инфраструктуры АЗРФ станут автомобильная дорога Нарьян-Мар—Усинск, межрегиональная автомобильная дорога Колыма—Омсукчан—Омолон—Анадырь, строительство и реконструкция участков автомобильной дороги Сыктывкар—Ухта—Печора—Усинск—Нарьян-Мар.

Предполагается разработать схему обеспечения транспортной доступности, в т.ч. планы по строительству и реконструкции автомобильных дорог

местного значения для населенных пунктов АЗРФ, которые не имеют связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Крайне важным представляется устранение ограничений пропускной способности морской портовой инфраструктуры в Арктическом бассейне по ключевым грузам – сжиженному природному газу, нефти и нефтепродуктам, углю, железорудному сырью. Одновременно с этим предполагается развивать мощности по перевалке сжиженного природного газа в Северо-Западном и Дальневосточном бассейнах для оптимизации логистических затрат и снижения влияния издержек на конечную цену сжиженного природного газа и повышения тем самым его конкурентоспособности на рынках Европы и Юго-Восточной Азии.

Развитие должна получить и современная портовая инфраструктура на СМП, обеспечивающая увеличение периода навигации в акватории паромства вплоть до круглогодичного к 2030 г., прежде всего путем обеспечения зондирования и навигационно-гидрографического сопровождения, наличия необходимого числа аварийно-спасательных судов и создания опорной базы аварийно-спасательной готовности на СМП, строительства судов соответствующего ледового класса. По завершении реализации Стратегии развития АЗРФ очевидна необходимость проработки возможности создания арктической транзитной контейнерной линии и национального оператора перевозок на СМП. Необходимо динамично наращивать группировку ледокольного флота, системы поиска, спасания и ликвидации аварийных разливов нефти, создать высокоширотную спутниковую группировку, гидрометеорологическое обеспечение на территории всей АЗРФ.

Список литературы

Павленко В.И. 2013. Арктическая зона Российской Федерации в системе обеспечения национальных интересов страны. — *Арктика: экология и экономика*. № 4(12). С. 16-25.

Павленко В.И., Меламед И.И., Кученко С.Ю., Тutyгин А.Г., Авдеев М.А., Чиждова Л.А. 2017. Основные принципы сбалансированного социально-экономического развития территорий Арктической зоны Российской Федерации. — *Власть*. Т. 25. № 6. С. 7-17.

PAVLENKO Vladimir Il'ich, Dr.Sci. (Econ.), Professor; Main Research Assistant at the Institute of Geology of Ore Deposits, Petrography, Mineralogy and Geochemistry, Russian Academy of Sciences (35 Staromonetny Lane, Moscow, Russia, 119017; chairman.arhsc@mail.ru); Member of The International Arctic Science Committee (IASC)

KUTSENKO Svetlana Yur'evna, Cand.Sci. (Econ.), Senior Lecturer of the Chair of Management of Real Estate and Development of Territories, Moscow State University of Geodesy and Cartography (4 Gorokhovskiy Lane, Moscow, Russia, 105064; kucenko@feut.ru)

MINERAL RESOURCE BASE OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF MAINTENANCE OF STRATEGIC TARGETS OF DEVELOPMENT OF THE COUNTRY

Abstract. In this article, the authors attempt to analyze the consistency and interrelationship of the prospects for industrial development and involvement in economic circulation of the most popular mineral resources of the Arctic Zone of the

Russian Federation with the strategic directions for the development of the most important sectors of the national economy of the Russian Federation until 2035.

Keywords: mineral resource base, Arctic Zone of the Russian Federation, strategic development goals, transport infrastructure

КНЯЗЯН Сергей Каренович — аспирант Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 49; sknyazyan99@gmail.com)

РИСКИ ПОЛНОГО ОТКАЗА ОТ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ С ГОСУДАРСТВОМ

Аннотация. Статья посвящена исследованию межнациональных и межрелигиозных отношений, а также их роли в провоцировании конфликтов. Анализируется важность эффективной национальной политики для обеспечения государственной безопасности, особенно в условиях многонационального и многоконфессионального общества, характерного для России. Рассматриваются ключевые факторы, способствующие возникновению этнических конфликтов, включая когнитивно-психологические катализаторы, такие как нежелание мигрантов интегрироваться в новое общество и предвзятое отношение местного населения к иностранцам. Обсуждается роль диаспор, их положительные и отрицательные аспекты, а также значение справедливого правосудия в урегулировании конфликтов.

Ключевые слова: межнациональные отношения, межрелигиозные конфликты, национальная политика, миграция, диаспоры

Межнациональные и межрелигиозные отношения традиционно крайне часто являются основанием для провоцирования конфликтов. Степень трепетности, с которой огромное число людей относятся к собственному этническому происхождению и вероисповеданию, обуславливает высокий уровень эмоциональности, которым сопровождаются любые противоречия, связанные с данной тематикой.

Именно по этой причине эффективная и расчетливая национальная политика, особенно в период нестабильности, является неотъемлемой составляющей государственной безопасности.

Многонациональность и многоконфессиональность, безусловно, являются одной из главных характеристик российского общества, чья значимость аргументирована не только юридической закреплённостью в законодательстве, но и историческим опытом, демонстрирующим, как подобная уникальная модель конфигурации населения способствует научно-техническому прогрессу, развитию искусства и иных сфер жизни [Абдулова 2021].

Основанная на принципе равенства и взаимного уважения национально-культурных различий дружба народов, существующая в Российской Федерации, является фундаментом функционирования государства.