

ЧЕРНОБАЙ Ольга Леонидовна – к. и. н., доцент кафедры общественных дисциплин Сибирского института международных отношений и регионоведения (630978, Россия, г. Новосибирск, ул. Ватутина, 17/1; [olgachernobaj@ya.ru](mailto:olgachernobaj@ya.ru))

## ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН

**Аннотация.** Международные связи Новосибирской обл. в торгово-экономической, инвестиционной, научно-технической, культурно-образовательной и иных сферах ежегодно расширяются. Высокий уровень развития внешнеэкономических и международных связей Новосибирской обл. способствует формированию региональных конкурентных преимуществ, а также созданию положительного имиджа Новосибирской обл. как региона с благоприятными условиями для проживания, отдыха, ведения бизнеса и инвестирования.

**Ключевые слова:** международные связи регионов, приграничное сотрудничество, межтерриториальное сотрудничество

Международные связи Новосибирской обл. в торгово-экономической, инвестиционной, научно-технической, культурно-образовательной и иных сферах ежегодно расширяются. Высокий уровень развития внешнеэкономических и международных связей Новосибирской обл. способствует формированию региональных конкурентных преимуществ, а также созданию положительного имиджа Новосибирской обл. как региона с благоприятными условиями для проживания, отдыха, ведения бизнеса и инвестирования [Василенко и др. 2014: 226]. Новосибирская обл. за последние годы приобрела значительный опыт в содействии реализации экспортных возможностей предприятий. Промышленная и инвестиционная политика в регионе направлена на формирование инновационной среды, отличающейся значительным экспортным потенциалом. В ближайшие годы планируется организовать выпуск новых видов продукции, востребованных на внешних рынках.

Среди зарубежных партнеров Новосибирской обл. Казахстан занимает одно из первых мест по товарообороту (за последние 15 лет товарооборот вырос почти в 3 раза)<sup>1</sup>.

Приграничное сотрудничество Новосибирской обл. с Республикой Казахстан служит созданию благоприятных условий для развития сотрудничества в различных сферах деятельности между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления приграничных территорий сопредельных областей, способствует улучшению региональной экономики, ускорению интеграционных процессов и укреплению безопасности [Плотникова, Дубровина 2013: 11].

Все виды международных связей регионов можно разделить на две группы: приграничное и межтерриториальное сотрудничество. Приграничное сотрудничество осуществляется сопредельными регионами государств; межтерриториальное сотрудничество осуществляется несопредельными регионами государств. Приграничное сотрудничество – это согласованные действия, направленные на укрепление отношений между соседними регионами, находящимися под юрисдикцией разных государств. Приграничное сотрудничество включает в себя также заключение международных соглашений. При осуществлении приграничных связей сотрудничество охватывает только те области, которые находятся в компетенции заинтересованных сообществ или властей. Основной целью приграничного сотрудничества является налаживание связей между приграничными территориями, поиск совместных решений схожих проблем [Плотникова, Дубровина 2013: 16-17].

<sup>1</sup> Статистика внешней торговли Новосибирской области. Доступ: <http://www.tks.ru/news/nearby/2014/08/20/0002/print> (проверено 15.10.2014).

Новосибирскую обл. и Республику Казахстан связывают многолетние дружественные отношения. Сотрудничество развивается в самых разных направлениях – в экономике, науке, образовании, культуре. И Казахстан, и Новосибирская обл. заинтересованы в первую очередь в развитии экономических отношений – в расширении торговли, укреплении производственных кооперационных связей между промышленными предприятиями. На решении этих задач сосредоточены основные усилия органов государственной власти, предпринимательские инициативы.

Ежегодно осуществляются поставки в Казахстан электрических машин и оборудования, продуктов неорганической химии, древесины, олова, лекарственных средств, графитированных электродов, оптических инструментов и аппаратов. Наиболее активно сотрудничают с Республикой Казахстан такие предприятия, как НПО «Элсиб», Новосибирский механический завод «Искра», Завод «Экран», НЭМЗ «Тайра». Прямое сотрудничество налажено между ЗАО «Энергопром – Новосибирский электродный завод» и ТОО «Темиртауский электрометаллургический комбинат» (Казахстан).

Республика Казахстан поставляет в Новосибирскую обл. овощи и фрукты, не выращиваемые в российском регионе, а на втором месте по импорту – продукция химической промышленности для нужд ОАО «Новосибирский завод химконцентратов». Установлению новых контактов с Республикой Казахстан способствует регулярное участие новосибирских предприятий при поддержке правительства области в деловых встречах, презентациях и выставках, проводимых в региональных центрах и крупных городах Казахстана – Астане, Алматы, Павлодаре, Усть-Каменогорске, Семипалатинске, Караганде.

В настоящее время действуют следующие соглашения:

1) о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве – между администрацией Новосибирской области и акиматом Павлодарской области;

2) о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве – между Новосибирской и Карагандинской обл.;

3) об экономическом и культурном сотрудничестве – между Новосибирской и Северо-Казахстанской обл.

На территории Новосибирской обл. проживают 10 705 казахов. Это 6-й по численности этнос в регионе. Основная часть казахов проживают в приграничных с Казахстаном Купинском, Баганском и Карасукском районах.

Отдельно стоит отметить тесное сотрудничество Новосибирской обл. с приграничной Павлодарской обл. Республики Казахстан: они соседствуют в месте прохождения российско-казахстанской государственной границы. На новосибирском участке границы функционируют следующие федеральные пункты пропуска: многосторонний автомобильный пункт «Павловка» (грузопассажирский), многосторонний железнодорожный пункт «Карасук» (грузопассажирский), воздушный пункт «Толмачево» (грузопассажирский) и определены 6 мест пересечения государственной границы.

Руководство Новосибирской обл. ежегодно принимает участие в работе форума межрегионального сотрудничества Республики Казахстан и Российской Федерации с участием глав государств. 4 октября 2007 г. форум проходил в Новосибирске с участием президента РФ В. Путина и президента Республики Казахстан Н. Назарбаева. В рамках мероприятия были подписаны следующие документы: соглашение о казахстанско-российском сотрудничестве в области морского транспорта; программа экономического сотрудничества на 2008–2010 гг., программа сотрудничества в гуманитарной сфере на 2007–2010 гг., программа приграничного сотрудничества регионов Казахстана и России на 2008–2011 гг., протокол об основных направлениях сотрудничества таможенных служб на 2008 г., соглашение о сотрудничестве в приграничных регионах между «Внешэкономбанком» России, Банком развития Казахстана, администрацией Новосибирской области и акиматом Восточно-Казахстанской области.

Летом 2012 г. в Новосибирске прошли Дни Павлодарской области, в рамках которых состоялись переговоры членов казахстанской делегации с руководите-

лями предприятий и организаций области. Итогом переговоров стало подписание ряда протоколов о намерениях сотрудничества между предприятиями и организациями Новосибирской обл. и Казахстана. По результатам визита были определены мероприятия на 2013–2015 гг. по реализации соглашения между правительством Новосибирской области и акиматом Павлодарской области о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве. Проведение мероприятий будет способствовать поступательному развитию взаимовыгодного сотрудничества, созданию новых производств, увеличению товарооборота, укреплению связей в гуманитарных отраслях.

Новосибирская обл. принимает участие в мероприятиях по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012–2017 годы. В целях обеспечения согласованных действий исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по развитию приграничного сотрудничества при правительстве Новосибирской области действует комиссия по развитию приграничного сотрудничества. Утверждена Концепция приграничного сотрудничества Новосибирской области до 2025 года<sup>1</sup>, целями которой являются развитие всесторонних процессов интеграции, улучшение социально-экономической обстановки, укрепление дружбы, добрососедства в приграничных районах и обеспечение безопасности на новосибирском участке российско-казахстанской границы.

Таким образом, рассмотрев международные связи Новосибирской области и Республики Казахстан в экономической сфере, можно прийти к выводу, что в целом структуру экспорта субъектов СФО определяют топливная промышленность, цветная и черная металлургия, химическая и нефтехимическая промышленность, энергетика, лесная и деревообрабатывающая промышленность. Однако здесь возникают серьезные проблемы, такие как плохое финансовое положение предприятий, утрата технологий и кадров в результате приватизации. Одни предприятия превращены в городские рынки, другие раздроблены, третьи выпускают непрофильную продукцию, даже авиазаводы и предприятия военно-промышленного комплекса и атомной промышленности [Плотникова 2004: 162]. Положение многих предприятий Сибири зависит от масштабов инвестиций. Очень неравномерно по регионам страны размещены институты, обеспечивающие международные экономические связи – банковская инфраструктура, инвестиционные фонды, представительства фирм, консалтинговые и маркетинговые компании и т.д.

Несмотря на увеличение объема импорта и положительное сальдо торгового баланса Новосибирской обл. во внешнеэкономических операциях с Казахстаном, сегодня существуют проблемы в развитии приграничного сотрудничества. Несогласованность национальных законодательств, сохраняющиеся таможенные и налоговые барьеры сдерживают взаимные поставки продукции. Снижение таможенных барьеров во взаимной торговле и выравнивание железнодорожных тарифов позволит увеличить товарооборот и грузооборот между сопредельными областями, сократить время прохождения грузов через границу. Недостаток инвестиций и низкий уровень инвестиционного сотрудничества оказывает негативное воздействие на экономическое и социальное развитие приграничных районов. В приграничных районах разработаны инвестиционные проекты, созданы условия для инвесторов. Реализация инвестиционных проектов с участием инвесторов сопредельных областей позволит привлечь в экономику районов свободные трудовые, природные ресурсы, недоиспользованные производственные мощности. Недостаточное развитие в приграничной территории Новосибирской обл. транспортно-логистической инфраструктуры, торговых комплексов, социальной инфраструктуры, недостаточное количество финансовых средств на их развитие и проблемы по таможенному оформлению ввозимой продукции – все это не способствует росту внешнеторгового оборота области, увеличению объемов ввозимой

<sup>1</sup> Постановление Администрации Новосибирской области от 26.11.2009 № 431-па «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества Новосибирской области до 2025 года». Доступ <http://www.garant.ru/hotlaw/novosibirsk/215423/> (проверено 15.10.2014).

продукции, особенно скоропортящейся, заостряют проблему чрезмерной транспортной нагрузки на г. Новосибирск из-за больших перегонов автотранспорта. Проблема может быть решена путем развития транспортно-логистической инфраструктуры, торговых комплексов, социальной инфраструктуры преимущественно в местах, прилегающих к государственной границе РФ.

#### Список литературы

- Василенко И.А., Василенко Е.В., Ляпоров В.Н., Люлько А.Н. 2014. *Имидж России: концепция национального и территориального брендинга*. М.: Экономика. 247 с.
- Плотникова О.В. 2004. *Теория, система и практика международных связей регионов*. Новосибирск: Изд-во СО РАН. 262 с.
- Плотникова О.В., Дубровина О.Ю. 2013. *Международные связи регионов государств: теория и практика*. Новосибирск: Изд-во НГТУ.

CHERNOBAY Olga Leonidovna, *Cand.Sci.(Hist.)*, Associate Professor of the Chair of Social Sciences, Siberian Institute of International Relations and Regional Studies (Vatutina str., 17/1, Novosibirsk, Russia, 630078; [olgachernobaj@ya.ru](mailto:olgachernobaj@ya.ru))

## CROSS-BORDER COOPERATION BETWEEN THE NOVOSIBIRSK REGION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Abstract.** International relations of the Novosibirsk region in trade and economic, investment, scientific and technical, cultural, educational and other spheres are annually extending. The high level of the development of foreign economic and international relations of the Novosibirsk region contributes to formation of regional competitive advantages and creation of positive image of the Novosibirsk region as having favorable conditions for residence, leisure, business and investment. In recent years, the Novosibirsk region has gained considerable experience in promoting export opportunities of enterprises.

**Keywords:** international relations of regions, cross-border cooperation, inter-territorial cooperation

---

ТОНОЯН Хорен Аветисович – *д.пед.н.*, член-корреспондент РАН; профессор кафедры физического воспитания Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского (Первый казачий университет) (109004, Россия, г. Москва, ул. Земляной Вал, 73; [professor-tonoyan@mail.ru](mailto:professor-tonoyan@mail.ru))

## ОНТОЛОГИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

**Аннотация.** В статье коротко рассмотрены отдельные аспекты опережающего образования в сфере физической культуры и спорта. Эта проблема периодически обсуждается в системе образования и имеет большое значение для подготовки специалистов – профессионалов нового типа.

**Ключевые слова:** опережающее образование, опережающее образование в сфере физической культуры, современное российское образование, философские аспекты опережающего образования, моделирование в спорте

В системе философских взглядов на опережающее профессиональное образование в сфере физической культуры и спорта одна из главных проблем – это проблема обозначения и «размещения» тех областей знания, без которых построить современную систему опережающего образования вообще невозможно. Это собственно философия и, прежде всего, онтология – философское учение об универсуме (сущности вещей) и антропология – философское учение о человеке. Сюда также относятся психология, педагогика, культурология, социология и политоло-