

## УДК 397.85(091)(045)

ВОТИНЦЕВА Наталья Анатольевна – доцент Удмуртского государственного университета (426034, Россия, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Университетская, 1, корп. 4; natasha1@izh.com)

## РАЗВИТИЕ ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА В УДМУРТИИ В 1970-х – НАЧАЛЕ 1980-х гг.

**Аннотация.** В статье рассматривается участие профсоюзов в реализации государственной политики по развитию лечебно-оздоровительного туризма на территории Удмуртии. В 60-е гг. XX в. руководство санаторно-курортным делом и организацией отдыха трудящихся были возложены на Центральный совет по управлению курортами профсоюзов. Ведущей организацией в Удмуртии по вопросам реорганизации и развития сети санаторно-курортных учреждений стал Удмуртский областной совет по управлению курортами (Удмуртсоветкурорт). Анализируя архивные данные и периодическую печать, автор выявляет проблемы в деятельности Удмуртсоветкурорта и определяет их основную причину.

**Ключевые слова:** лечебно-оздоровительный туризм, профсоюзы, курорт, база отдыха, семейный отдых

История туризма в Удмуртии является составной частью истории туризма в нашей стране. В настоящее время в Удмуртии реализуется республиканская целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012–2018 годы», где лечебно-оздоровительный туризм назван одним из самых надежных и доходных видов туризма в республике<sup>1</sup>.

В этой связи опыт предшествующих поколений, безусловно, важен для понимания роли государства в принятии мер, направленных на развитие лечебно-оздоровительного туризма.

Еще в начале 60-х гг. XX в. Совет Министров СССР принял постановление № 335 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха», направленное на дальнейшее улучшение организации отдыха и санаторно-курортного обслуживания трудящихся и повышения роли профсоюзов. Руководство санаторно-курортным делом и организацией отдыха трудящихся было возложено на Центральный совет по управлению курортами профсоюзов<sup>2</sup>.

На основании постановления Президиума ВЦСПС от 20 мая 1966 г. и Центрального совета по управлению курортами профсоюзов от 31 мая 1966 г. был организован Удмуртский областной совет по управлению курортами (Удмуртсоветкурорт). На него возлагались организация санаторного лечения и отдыха трудящихся и членов их семей в подведомственных профсоюзам санаториях, домах отдыха и пансионатах, реорганизация и развитие сети санаторно-курортных учреждений. Удмуртсоветкурорт находился в подчинении Центрального совета по управлению курортами профсоюзов и Удмуртского областного совета профсоюзов<sup>3</sup>. В его ведении находилось руководство санаторием «Металлург», грязевым курортом «Варзи-Ятчи», его подсобным хозяйством, домами отдыха «Машиностроитель», «Учитель», «Гуляевский», «Костоватовский» и «Кыйлудский»<sup>4</sup>.

В 1970-х гг. профсоюзные органы развернули активную деятельность по реализации государственной политики, направленной на развитие лечебно-оздоровительного

<sup>1</sup> Постановление Правительства УР № 237 от 04.06.2012 «Об утверждении республиканской целевой программы “Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012–2018 годы”» (в ред. от 10.12.2012). – *Консультант Плюс*. Доступ: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=dos;base=RLAW053;n=55857;frame=263> (проверено 21.06.2015).

<sup>2</sup> Постановление Совета Министров СССР № 335 от 10.03.1960 «О передаче профсоюзам санаториев и домов отдыха». – *СП СССР*. 1960. № 8. Ст. 52.

<sup>3</sup> Центральный государственный архив Удмуртской Республики (ЦГАУР). Ф. Р-1526. Оп. 1. Д. 16. Л. 100–102.

<sup>4</sup> ЦГАУР. Ф. Р-1526. Оп. 1. Д. 16-а. Л. 1-2.

туризма в стране. Расширялась сеть оздоровительных учреждений. При поддержке профсоюзов промышленные предприятия Удмуртии создавали собственные базы отдыха. Число таких учреждений в республике возросло с 13 в 1976 до 29 в 1979 г.<sup>1</sup>

Особое внимание государство уделяло правильной организации семейного отдыха. В этих целях Президиум ВЦСПС принял постановления: «О дальнейшем развитии и улучшении семейного отдыха в здравницах и туристских учреждениях профсоюзов» [Симоненко 1982: 135-137] и «О мерах по дальнейшему развитию семейного отдыха»<sup>2</sup>.

Вопросы дальнейшего улучшения организации семейного отдыха нашли отражение в совместном постановлении ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС № 7 от 7 января 1982 г. «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов»<sup>3</sup>.

В обязанности советов профсоюзов входило предоставление путевок по месту работы трудящегося за 30% стоимости или бесплатно за счет средств государственного социального страхования. При этом семейную путевку мог получить каждый работник независимо от места работы остальных членов семьи. На этих же условиях рекомендовалось оформлять путевки и в ведомственные здравницы, предназначенные для семейного отдыха.

Итогом реализации названных постановлений стало увеличение числа мест, предназначенных для организации семейного отдыха в здравницах Удмуртии. Если в 1973 г. в этих целях профсоюзными органами было предусмотрено 20 мест в доме отдыха «Учитель» и 17 мест в доме отдыха «Машиностроитель»<sup>4</sup>, то в 1976 г. было выделено 130 мест уже в 3 домах отдыха: «Машиностроитель», «Учитель» и «Кыйлудский»<sup>5</sup>. По семейным путевкам в 1973 г. отдохнули 244 чел.<sup>6</sup>, а в 1976 г. — уже более 1000 чел.<sup>7</sup> Начиная с 1978 г. для семейного отдыха в летнее время полностью были предназначены дома отдыха «Гуляевский» (383 места) и «Кыйлудский» (224 места). В этом же году для родителей с детьми в доме отдыха «Машиностроитель» было выделено 64 места, а в доме отдыха «Учитель» — 47 мест. Общее число мест для семейного отдыха в домах отдыха Удмуртии в 1978 г. составило 718<sup>8</sup>. В 1980 г. число мест для семейного отдыха увеличилось до более 1000. По семейным путевкам в 1980 г. отдохнули почти 7 тыс. чел.<sup>9</sup>. В 1982 г. семейный отдых был организован во всех подведомственных Удмуртсоветкурорту домах отдыха. Число мест для семейного отдыха выросло в 1982 г. по сравнению с 1976 г. в 9 раз и составило 1 216 ед.<sup>10</sup>

Была проведена полная реконструкция домов отдыха, предусматривающая расширение возможностей отдыха родителей с детьми, в т.ч. подготовлен персонал здравниц, который уделял внимание правильной организации активного отдыха<sup>11</sup>.

Кроме того, у населения Удмуртии пользовался популярностью и такой вид отдыха, как организация на базе домов отдыха «Машиностроитель» и «Учитель» спортивно-оздоровительных лагерей в период зимних каникул. В них обычно отдыхали от 310 до 320 школьников<sup>12</sup>. По инициативе Удмуртского областного

<sup>1</sup> Корепанов В. 1979. Туризм: основные направления. — *Удмуртская правда*. № 91. 19 апр. С. 4.

<sup>2</sup> Постановление Президиума ВЦСПС от 31 января 1978 г. «О мерах по дальнейшему развитию семейного отдыха». — *Справочник партийного работника*. 1979. Вып. 19. С. 519-522.

<sup>3</sup> Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС № 7 от 07.01.1982 «О мерах по дальнейшему улучшению санаторно-курортного лечения и отдыха трудящихся и развитию сети здравниц профсоюзов». — *СП СССР*. 1982. № 5. Ст. 26.

<sup>4</sup> Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 23.

<sup>5</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2411. Л. 19.

<sup>6</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 14.

<sup>7</sup> Перовщиков Г. 1976. Семейный отдых трудящихся. — *Удмуртская правда*. № 78. 3 апр. С. 4.

<sup>8</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2680. Л. 17.

<sup>9</sup> Юдин В. 1981. Здравницы республики перед летним сезоном. — *Удмуртская правда*. № 95. 23 апр. С. 4.

<sup>10</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 3415. Л. 110.

<sup>11</sup> Гаврилов В.А. 1982. На отдых всей семьей. — *Удмуртская правда*. № 87. 14 апр. С. 4.

<sup>12</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2556. Л. 11.

совета профсоюзов с 1974 г. в летний период стали создаваться пионерские лагеря санаторного типа.

Однако, несмотря на значительные успехи, в деятельности Удмуртсоветкурорта было немало и нерешенных проблем.

Одной из таких проблем являлось неудовлетворительное состояние материально-технической базы оздоровительных учреждений. Дома отдыха, подведомственные Удмуртсоветкурорту, располагались в деревянных зданиях, 70% из которых требовали капитального ремонта. В сезонных домах отдыха («Гуляевский», «Костоватовский», «Кыйлудский») в весенние и осенние месяцы из-за отсутствия отопления не выдерживался температурный режим. Это и послужило основной причиной срыва запланированного въезда туристов и их досрочного выезда<sup>1</sup>.

Некоторые здравницы республики испытывали недостаток в помещениях, необходимых для правильной организации лечения, питания и досуга. Особенно не соответствовала современным требованиям материально-техническая база домов отдыха. Библиотеки, клубы, пункты проката, медпункты домов отдыха находились в тесных, не всегда приспособленных для этого помещениях. В частности, библиотека в доме отдыха «Костоватовский» располагалась на открытой веранде помещения. Медпункты в домах отдыха «Машиностроитель», «Учитель», «Гуляевский» были расположены в помещениях, совмещенных с регистратурой. Лечебно-диагностические кабинеты санатория «Металлург» имели небольшие площади, что создавало определенные трудности при обслуживании отдыхающих<sup>2</sup>.

Из-за недостатка помещений питание для отдыхающих было организовано в двести смен. Число посадочных мест в столовых всех здравниц, подведомственных Удмуртсоветкурорту, в 1973 г. составляло 1878 ед. при общей коечной сети в 2 394 койки. Значительные затруднения в организации питания испытывали дома отдыха «Машиностроитель», «Учитель», «Гуляевский», «Костоватовский» и «Кыйлудский». В летний период число коечных мест в этих здравницах превышало число посадочных мест в столовых в 1,8 раза<sup>3</sup>.

Проблема была частично решена в 1977 г., когда за счет ввода в эксплуатацию пристройки к столовой на курорте «Варзи-Ятчи» число посадочных мест увеличилось на 144 ед. Тогда же общее число посадочных мест в санаториях стало составлять 868 ед. при числе коечных мест в 705 ед.<sup>4</sup> Начиная с 1977 г. организация питания в столовых санаториев «Металлург» и «Варзи-Ятчи» стала осуществляться только в одну смену.

Другой трудностью являлось обеспечение жильем граждан, получающих лечение и отдых в санаториях «Металлург» и «Варзи-Ятчи» в амбулаторном порядке. Размещение таких туристов производилось преимущественно в квартирах и домах сотрудников здравниц. Площадь жилого помещения, выделяемая владельцем для этих целей, была сравнительно небольшой — от 2,5 до 4,5 кв.м.

В целях разрешения этой проблемы неоднократно поднимались вопросы о создании квартирно-курортного бюро и необходимости строительства гостиницы или пансионата. Однако они так и не были реализованы.

Другой проблемой была неуккомплектованность штатов и текучесть кадров во всех оздоровительных учреждениях, подведомственных Удмуртсоветкурорту. В основном эта проблема объяснялась недостатком жилья для специалистов, сезонным характером работы ряда здравниц и низким уровнем заработной платы. Чаше всего неуккомплектованность врачебными кадрами имела место на курорте «Варзи-Ятчи»<sup>5</sup>, а средним медицинским персоналом — в санатории «Металлург»<sup>6</sup>.

В домах отдыха медицинские работники вынуждены были совмещать свои функ-

<sup>1</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 22; Д. 2093. Л. 17; Д. 2243. Л. 12-13; Д. 2411. Л. 18; Д. 2556. Л. 16-17.

<sup>2</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1860. Л. 84.

<sup>3</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 12.

<sup>4</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2556. Л. 8.

<sup>5</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 3; Д. 2093. Л.2; Д. 2243. Л.1; Д. 2411. Л.2.

<sup>6</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2243. Л. 1.

ции с работой специалиста регистратуры, что, безусловно, влияло на качество предоставления оздоровительных услуг.

Еще одной проблемой была слабая степень координации и кооперации между здравницами республики и Ижевским медицинским институтом. В здравницах недостаточно осуществлялась научно-исследовательская работа. Практикующие врачи, как правило, не привлекались к научной деятельности<sup>1</sup>.

Анализируя архивные данные, можно сделать вывод о том, что основная причина вышечисленных проблем заключалась в недостаточности финансирования. Содержание и благоустройство учреждений, находящихся в ведении Удмуртсоветкурорта, полностью осуществлялось за счет средств государства. Поэтому развитие материально-технической базы здравниц зависело от размера денежных средств, выделяемых государством на эти цели, и их распределения между ними.

Приоритет в финансировании отдавался курорту «Варзи-Ятчи» и санаторию «Металлург», т.к. они имели статус лечебно-оздоровительных учреждений и всегда были наиболее востребованы. В 1971 г. на курорте «Варзи-Ятчи» был открыт новый лечебный корпус на 100 мест<sup>2</sup>. В 1973 г. там же был введен в эксплуатацию аэро-солярий. В этом же году был открыт фотарий в санатории «Металлург»<sup>3</sup>. В 1974 г. на курорте «Варзи-Ятчи» закончено строительство лечебного плавательного бассейна<sup>4</sup>. В 1977 г. в этой же здравнице была сделана пристройка к столовой, а в 1978 г. принят в эксплуатацию спальный корпус со всеми удобствами, рассчитанный на 150 мест<sup>5</sup>. В 1983 г. была закончена реконструкция пищеблока в санатории «Металлург» вместимостью до 600 чел.

Оставшаяся часть денежных средств направлялась на развитие домов отдыха. В основном она расходовалась на пополнение библиотечного фонда, приобретение предметов проката, оборудование детских площадок и игровых комнат для детей. Среди наиболее значительных вложений можно отметить строительство новых корпусов в доме отдыха «Гуляевский» и «Учитель» (1973 г.). В этом же году был открыт фотарий в доме отдыха «Учитель». А в 1974 г. в трех домах отдыха были вновь выстроены и благоустроены пляжи и лодочные станции.

В целом же состояние материально-технической базы домов отдыха оценивалось в медицинских отчетах Удмуртсоветкурорта как неудовлетворительное<sup>6</sup>.

Однако, несмотря на обозначенные проблемы, число туристов в здравницах республики постепенно увеличивалось. Если в 1966 г. на курорте «Варзи-Ятчи» и в санатории «Металлург» отдыхало 7 791 чел.<sup>7</sup>, то в 1971 г. — около 9 тыс.<sup>8</sup> В 1978 г. по сравнению с 1973 г. число детей, обслуженных в домах отдыха, увеличилось в 2,7 раза и составило 3 689 чел.<sup>9</sup>

Число инвалидов Великой Отечественной войны, получивших лечение и отдых в здравницах Удмуртии, выросло в 1983 г. в 4,5 раза по сравнению с 1973 г. и составило 665 чел.

По данным Статуправления УАССР в 1983 г. на территории Удмуртии имелось 15 санаториев, которыми за год было обслужено до 18 тыс. трудящихся. 28 тыс. ежегодно отдыхали в домах и на базах отдыха Удмуртии<sup>10</sup>.

Такую массовость можно объяснить, во-первых, наличием льготных путевок, во-вторых, возможностью выбора продолжительности путевки, в-третьих, их доступностью. Путевки можно было приобрести как по месту работы, так и непо-

<sup>1</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2093. Л. 19, 23; Д. 2556. Л. 21.

<sup>2</sup> *Удмуртская правда*. 1971. № 228. 25 сент. С.4.

<sup>3</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 11.

<sup>4</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2093. Л. 6.

<sup>5</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2680. Л. 1.

<sup>6</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 1916. Л. 22; Д. 2093. Л. 17; Д. 2243. Л. 14, Д. 2411. Л. 18; Д. 2556. Л. 17; Д. 2680. Л. 21.

<sup>7</sup> ЦГАУР. Ф. Р-1526. Оп. 1. Д. 16-а. Л. 1.

<sup>8</sup> *Удмуртская правда*. 1971. № 228. 25 сент.

<sup>9</sup> ГАРФ. Ф. 9493. Оп. 8. Д. 2680. Л. 17.

<sup>10</sup> *Удмуртская правда*. 1984. № 27. 1 февр. С. 2.

средственно в здравницах республики. Следует также отметить, что стоимость путевки в 1983 г. составляла 33 руб. на 12 дней, что было вполне доступно для рабочих и служащих при среднемесячной зарплате в 183,8 руб.

Таким образом, реализуя поставленные партийными и государственными органами задачи, профсоюзам удалось значительно расширить в Удмуртии сеть санаторно-курортных учреждений и домов отдыха и увеличить число туристов.

#### Список литературы

Симоненко Г.С. 1982. *Социальное страхование в СССР*. М.: Профиздат. 288 с.

VOTINTSEVA Natalia Anatol'evna, Associate Professor, Udmurt State University (1, bld. 4, Universitetskaya St, Izhevsk, Russia, Udmurt Republic, 426034; natasha1@izh.com)

## THE DEVELOPMENT OF MEDICAL AND HEALTH TOURISM IN UDMURTIA IN THE 1970s – EARLY 1980s

**Abstract.** The article deals with the participation of trade unions in the implementation of the state policy on the development of medical tourism in Udmurtia. In the 1960s the Central Council of the Trade Unions managed and supervised the medical and health tourism and resorts to provide well-organized and effective tourism for workers. The leading organization in Udmurtia for restructuring and development of a network of spa facilities was the Udmurt Regional Council on Resorts Management (Udmurtsovetkurort). By analyzing historical data and periodicals, the author reveals some problems in the activity of Udmurtsovetkurort and determines the root causes of these problems.

**Keywords:** health tourism, trade unions, resorts, holiday homes, family holidays

#### УДК 316.356.2

БАДОНОВ Алексей Маланович – к.соц.н., доцент кафедры теории социальной работы Бурятского государственного университета (670000, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а; badonov@mail.ru)

## ВЛАСТЬ И НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

**Аннотация.** В статье анализируется взаимосвязь понятий «власть» и «насилие» в условиях семьи. Родительская власть использует различные средства для контроля и регулирования поведения детей. Одним из таких средств является насилие в виде различных наказаний (физических, экономических, психологических и др.). В статье анализируются результаты проведенного социологического исследования по проблемам власти и насилия в семье. В ходе исследования было выявлено, что мать в большей степени, нежели отец, обладает властными полномочиями, которые она использует, наказывая детей.

**Ключевые слова:** власть, насилие, семья, наказание, родители, дети

Власть представляет собой одно из древнейших явлений, появившееся вместе с человеческим обществом. В самом общем значении понятие «власть» означает особое отношение между людьми, способность осуществлять свою волю. Одно из классических определений власти дал М. Вебер, согласно которому «власть — это любая возможность, на чем бы она ни основывалась, реализовать собственную волю в данном социальном отношении даже вопреки противодействию» [Вебер 2003]. По мнению К.С. Гаджиева, власть — это «способность ее субъекта навязать свою волю другим людям, распоряжаться и управлять их действиями, будь то насильственными или ненасильственными средствами и методами» [Гаджиев 1994: 105]. Согласно этому определению, насилие относится к средствам власти, т.е. к определенным приемам и способам, с помощью которых субъект власти осуществляет свою волю.