

Марина МАКАРОВА

## МЕХАНИЗМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА ЗАРУБЕЖНЫХ МИГРАНТОВ

*В статье рассматриваются механизмы регулирования миграционных потоков, анализируется нормативно-правовая база, а также проблемы применения указанных инструментов.*

*The article describes the mechanisms of regulation of migration flows, examines the regulatory framework and the challenges of implementation of these tools.*

**Ключевые слова:**

*дискриминация, квотирование, рынок труда, защита прав, патент; discrimination, quotas, labor market, protection of rights, patent.*

В современных социально-экономических условиях среди вопросов, которые необходимо решать на государственном уровне, важное место занимает миграционная политика государства. По оценкам независимых экспертов и другим показателям миграционная политика России осуществляется неудовлетворительно. Для выявления причин сложившейся ситуации необходимо учитывать опыт регулирования миграции в прошлые годы. Эта задача требует определения основных категорий и понятий, которые используются специалистами и приняты в международной практике. Она носит название операционализации понятий и определений.

Миграционная политика – это система принципов, целей и действий, с помощью которых государство и иные политические институты регулируют потоки переселенцев и других мигрантов.

Целью миграционной политики является обеспечение рационального размещения населения с точки зрения эффективного развития экономики, равномерного развития территорий, сглаживания социально-экономических различий в условиях жизни населения. Меры осуществления миграционной политики – это льготы и преимущества, предоставляемые мигрантам в процессе их вселения в тот или иной район. Они зависят от политики, проводимой региональными властями. К ним относятся: жилищное строительство, выдача ссуд, установление коэффициентов в оплате труда и др.

В данной работе рассматривается политика по отношению к иностранным мигрантам, которые приехали в РФ с целью трудоустройства или осуществления предпринимательской деятельности. Мы исходим из того, что России без иммигрантов не обойтись. В качестве доказательства можно привести данные о сокращении численности национальных трудовых ресурсов: по последнему прогнозу Федеральной службы статистики в 2010–2030 гг. сокращение населения России в трудоспособном возрасте составит 12,1 млн чел. (при сокращении численности всего населения на 2,8 млн чел. В расчетах уже учтена иммиграция в 7,7 млн чел.). Особенно критической будет ситуация в 2012–2017 гг., когда численность населения трудоспособного возраста будет ежегодно сокращаться более чем на 1 млн чел.

Как социальное и светское государство, РФ должна проводить грамотную миграционную политику, т.е., прежде всего, не допускать дискриминации иностранных трудящихся и при этом защищать национальный рынок. Цели априори противоречивые, но вполне достижимые.

МАКАРОВА

Марина

Владимировна –

к.соц.н., ведущий

научный сотрудник

Московского

государственного

гуманитарно-

экономического

института

makarova1382@

mail.ru

Сейчас основную часть миграционного потока представляют трудовые мигранты – граждане стран СНГ, преимущественно Украины, Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Молдавии. Многие недобросовестные работодатели пользуются их правовой неграмотностью, используя их труд с нарушением законодательства (не оформляя им разрешение на работу). Таким образом, человек автоматически попадает в бесправное положение. Ситуация усугубляется также и тем, что зачастую приезжающие имеют низкий уровень образования и при этом слабо владеют русским языком.

Официальные данные по иностранной рабочей силе тоже противоречат друг другу. Например, по данным ФМС России (на начало мая 2009 г.), приток иностранных трудовых мигрантов на территорию РФ уменьшился на 13%. Однако статистика Центрального банка о денежных переводах за этот период свидетельствует о том, что объемы переводов не снижаются.

Так как миграционная политика призвана, прежде всего, уменьшать негативные последствия миграции, то и основной целью нашего государства в сфере миграции является регулирование миграционных потоков, создание условий для реализации прав мигрантов, обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища в РФ.

Свобода передвижения и выбора места жительства считается одним из неотъемлемых прав человека. Статья 13 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства... Каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою собственную».

Соответственно, трудовые права постоянного населения и мигрантов равны. Но уже на федеральном уровне недостатки регулирования миграции особенно ярко проявляются в институте регистрации по месту пребывания или месту жительства (который является архаичным и совершенно ненужным).

Регистрация лишь отражает факт местонахождения человека. Но на практике данное право ограничивается органами МВД в рамках административ-

ных действий, что противоречит ст. 27 Конституции РФ.

Среди международных нормативных актов следует отметить Европейскую социальную хартию. Она была ратифицирована в России Федеральным законом № 101-ФЗ от 3 июня 2009 г. Статью 19 «Право работников-мигрантов и их семей на защиту и помощь» РФ ратифицировала частично.

В части 1 Хартии предусмотрено признание в качестве цели государственной политики создание условий, обеспечивающих эффективное осуществление права граждан из любого государства-участника заниматься на территории другого государства любой приносящей доход деятельностью, за исключением ограничений, вызванных вескими экономическими или социальными причинами.

При этом основными принципами российской миграционной политики являются обеспечение национальной безопасности и приоритетное трудоустройство российских граждан. Право государства на защиту национального рынка труда и введение различных ограничений на привлечение иностранных работников отражается в международных актах и соглашениях.

Ограничений на трудовую деятельность российских граждан за рубежом не существует, за исключением случаев, когда право гражданина РФ на выезд из РФ может быть временно ограничено.

Трудовые права иностранных граждан, как и российских, определяются трудовым кодексом РФ. Ограничения, связанные с трудовой деятельностью, устанавливаются Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Иностранные граждане в РФ не вправе занимать некоторые должности в составе экипажей морских и воздушных судов, должности государственной и муниципальной службы, работать на отдельных территориях РФ, военных, радиационно опасных объектах и пр.

Поэтому дискриминация в трудовых отношениях возникает как результат договоренности между работодателями и иностранными работниками. Работодателям выгодно привлекать дешевую рабочую силу из числа мигрантов-нелегалов к работам, которые опасны и тяжелы.

В соответствии с Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» в российских профессиональных союзах могут состоять иностранные граждане, проживающие на территории России.

В этом же законе определяются следующие статусы иностранных граждан: 1) иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории РФ (имеющий вид на жительство); 2) иностранный гражданин, временно проживающий на территории РФ (при наличии разрешения).

Большая часть иностранных работников в России имеет статус временно проживающих. Если иностранный работник находится на территории РФ более 180 дней, он является резидентом и должен выплачивать подоходный налог по ставке 13%, как и граждане России.

Для иностранных граждан, находящихся на территории РФ менее полугода, налог на доходы с физических лиц составляет 30%. Следовательно, современная налоговая система скорее способствует, нежели противодействует нелегальной миграции. Доходы, получаемые бюджетом, в итоге гораздо ниже, чем могли быть при сниженной ставке налогообложения.

В Российской Федерации система служб, призванных оказывать помощь мигрантам вообще и иностранным работникам в частности, слабо развита. По опросам, мигранты надеются на помощь общественных организаций.

Реализованные в российском миграционном законодательстве механизмы обеспечения защиты прав российских граждан при трудоустройстве, ограничения в жилищной и налоговой сферах могут стать серьезным препятствием для реали-

зации равных возможностей для мигрантов и граждан нашей страны<sup>1</sup>.

В мае 2010 г. Государственная дума РФ приняла законопроект, обязывающий трудовых мигрантов приобретать «трудовые патенты». По сути, эти патенты не что иное, как разрешение на работу в России. Это разрешение временное, с возможностью неоднократного продления.

Помимо патентов, еще одним инструментом, призванным снизить напряженность на российском рынке труда, является квотирование иностранной рабочей силы. Квоты на привлечение работников-мигрантов на 2009 г. были сокращены в 2 раза (с 3,98 млн разрешений на работу до 1,99 млн и с 1,25 млн приглашений на въезд до 0,63 млн). В результате работодатели начали сталкиваться с трудностями в восполнении дефицита кадров.

Необоснованность устанавливаемых квот, неучтенная численность нелегалов не позволяют системе квотирования играть роль реального регулятора привлечения иностранной рабочей силы.

Можно сделать вывод, что на сегодняшний день ни один из инструментов не работает эффективно. Миграции трудовых ресурсов не избежать ни одному государству. Наша страна должна регулировать миграцию и управлять миграционными потоками на основе принципов равенства прав и свобод всех людей независимо от расы, национальности и гражданства. Гуманные стандарты в реальности, а не на бумаге — вот цель миграционной политики всего мира.

<sup>1</sup> Крощенко М.М., Алексенцева Ю.А. Европейская социальная хартия и миграционная политика России // Кадровик. Трудовое право для кадровика, 2009, № 7.