

Иван ФЕДЯКИН

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ МЕГАПОЛИСОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: В ПОИСКАХ ПРИОРИТЕТОВ

В статье рассматриваются концептуальные основания политики формирования и развития мегаполисов в современной России. Особое внимание уделяется анализу внутри- и внешнеполитических приоритетов данного направления государственной политики.

Conceptual bases of the policy of formation and development of megalopolises in modern Russia are considered in the article. Special attention is given to the analysis of internal and external political priorities of this branch of state policy.

Ключевые слова:

мегаполисы, государственная политика, стратегия развития городов, внутри- и внешнеполитические приоритеты; megalopolises, state policy, cities' planning, internal and external political priorities.

Развитие мегаполисов в современной России имеет как внутривнутриполитическое, так и внешнеполитическое значение. При этом ресурсная база для развития мегаполисов одновременно и актуальна, и потенциальна: промежуточные результаты мегаполисной политики могут быть сформулированы уже сегодня, однако разумнее ориентироваться на долгосрочные тенденции и прогнозы. Тем не менее на современном этапе задействованы далеко не все возможные ресурсы для комплексного развития мегаполисов на территории России.

Концептуальное осмысление базовых принципов формирования политики в сфере развития мегаполисов и механизмов ее реализации требует четкого обозначения предмета, в отношении которого будут производиться регулирующие действия, а также факторов и причин, которые обуславливают необходимость таких действий.

Ключевым фактором, определяющим внутривнутриполитическое значение мегаполисов и крупных городов в современной России, является их роль в системе расселения. Неравномерность и дифференциация процесса урбанизации в России определяется рядом параметров, прежде всего связанных с концентрацией политико-административных, финансово-экономических, социально-производственных, культурно-досуговых ресурсов и населения, а также с территориальными условиями, опосредующими этот процесс.

Представляется, что к числу внутривнутриполитических приоритетов развития мегаполисов можно отнести регулирование системы расселения, упорядочение внутренних миграционных потоков, формирование опорного каркаса расселения страны, соблюдение баланса между городом и деревней, снижение сложившихся в стране региональных диспропорций, формирование конкурентного принципа взаимоотношений между мегаполисами. Агломерирование, реализация концепции «большого города», стимулирующей развитие крупных городов как «точек роста», а также средних и малых городов в качестве единых крупных образований, выступающих «полусами роста», является еще одним внутривнутриполитическим приоритетом.

Необходимость развития мегаполисов очевидна и по внутривнутриполитическим соображениям социального характера, в частности в связи с необходимостью повышения уровня жизни, развития социальной сферы, здравоохранения, сферы услуг.

С точки зрения внешнеполитических приоритетов развитие мегаполисной и городской среды в современной России обусловлено,

ФЕДЯКИН

Иван

Владимирович —
к.полит.н.,

доцент кафедры
политологии,

истории, социальных
технологий

Московского

государственного

университета путей
связи

mrppsd@yandex.ru

во-первых, необходимостью повышения инвестиционной привлекательности страны, притока внешних инвестиций, стимулирования реализации на территории России крупных международных проектов, формирования и продвижения ее образа как страны с развитой городской сетью, обладающей всей необходимой инфраструктурой для проведения мероприятий мирового значения и уровня. Во-вторых, необходимостью интеграции России в мировую экономику и глобальную систему разделения труда на выгодных условиях, формирования геополитических союзов и геоэкономических транзакций. В-третьих, необходимостью обеспечения безопасности, укрепления обороноспособности и конкурентоспособности страны.

Ряд актуальных аспектов могут быть интерпретированы с позиции реализации как внешнеполитических, так и внутривнутриполитических приоритетов. В частности, это развитие рекреационно-туристического потенциала страны на основе привлечения туристических потоков в крупные города, а также формирование городов-мегаполисов по всей территории страны для включения наиболее отдаленных территорий государства в общероссийский рынок.

Анализ моделей городского развития в федеральных округах страны, а также на примере конкретных урбанизационных и агломерационных проектов способствует формулированию векторов внешнеполитического влияния российских мегаполисов и крупнейших городов, в будущем способных обрести такой статус. Преимущественная роль позиционирования российских городов в глобальном пространстве связана с их макрорегиональным значением как экономических, транспортно-логистических, культурных центров, а также с глобальными инфраструктурными проектами в связи с организацией и проведением различных мероприятий международного масштаба.

В целом, в России современный этап развития мегаполисов можно назвать попыткой переосмысления исторического опыта и синтеза предыдущих достижений. Формальные и содержательные аспекты мегаполисной политики базируются на очевидных успехах отечественного и зарубежного опыта в данной сфере. Несомненным достижением современного периода можно назвать обогащение и систематизацию нормативно-правовой базы, равно

как и концептуализацию места и роли мегаполисов в структуре государственной политики. На основе обобщения применительно к российской специфике теоретических и содержательных аспектов урбанизационных и агломерационных процессов, лежащих в основе формирования системы мегаполисов, можно сформулировать ряд позиций, которые, на наш взгляд, должны быть положены в основу проектирования и реализации политики городского планирования, развития российской системы расселения и концентрации.

Во-первых, реализации любого агломерационного и урбанизационного проекта должна предшествовать диагностика потребностей региона в действиях по гиперконцентрации населения и ресурсов. Здесь следует обратить особое внимание на потребности узлового агломерационного ядра¹ – центрального города, которому предстоит обрести статус мегаполиса, в части формирования магистральной системы и зоны спутников. Учет должен производиться по всем ключевым параметрам, связанным с транспортной системой, инженерно-инфраструктурной обеспеченностью, производственным и жилым секторами, экологической средой и рекреационными зонами, информационно-коммуникационными связями, системой переработки и утилизации отходов и т.д.

Кроме того, необходимо соотнести урбанизационный проект с потребностями государства в появлении нового центра с точки зрения представленности в нем ключевых отраслевых мощностей для полноценной реализации преимуществ агломерационного ареала².

Во-вторых, на этапе предварительной разработки агломерационного проекта должна быть проведена ресурсная диагностика, позволяющая определить способности узлового центра и урбанизационной зоны к созданию агломерации. На характер и специфику реализации урбанизационного проекта влияет непосредственным образом наличие таких ресурсов, как:

– временной (инертность процессов кон-

¹ Лаппо Г.М. Целенаправленное формирование городских агломераций // Проблемы развития агломераций России. – М. : Красанд, 2009, с. 13.

² См.: Стратегии развития городов и мегаполисов: проблемы, цели, механизмы / под ред. Н.А. Гайнутдинова, И.И. Меламеда, О.И. Столярова. – М. : Современная экономика и право, 2007.

центрации населения и мощностей предполагает продолжительность формирования агломерационной зоны, которая может исчисляться не одним десятилетием);

– пространственный (наличие в зоне урбанизации достаточной территории для формирования полноценного каркаса будущего мегаполиса);

– финансовый (четкое, планомерное и полноценное финансирование напрямую влияет на успешность и эффективность весьма затратного урбанизационного проекта);

– административный (в т.ч. поддержка проекта на федеральном уровне и оптимизация политико-управленческой модели с учетом нового городского статуса);

– организационный (доступная и достаточная инфраструктура, необходимая для градообразующей базы будущего мегаполиса, и возможности оптимизации рисков и затрат при проектировке и формировании мегаполиса);

– кадровый (наличие специалистов и владение ими соответствующей квалификацией);

– миграционный (способность будущего центра привлечь новые рабочие руки для устойчивого развития);

– имиджевый (диагностика восприятия жителями населенных пунктов агломерационной зоны и страной в целом инициатив по формированию нового мегаполиса позволит определить сложившиеся представления о привлекательности агломерированной территории, что немаловажно для учета миграционной составляющей в урбанизационном проекте).

В-третьих, необходимо проанализировать условия, в которых планируется развивать агломерированную зону¹. Здесь важно обратить внимание на территории, отходящие под застройку разного уровня и характера, обеспеченность электроэнергией, водными ресурсами, расположение природных зон отдыха и рекреации.

Несмотря на то что двух одинаковых мегаполисов не может быть по объективным территориальным условиям и социально-экономическим причинам, механизм их формирования в целом выдержан в логике, которую можно адаптировать к большинству крупных урбани-

зированных центров. В этой связи, учитывая небольшой опыт России по реализации крупных урбанизационных проектов, следует рассмотреть возможность инициирования первого модельного проекта по созданию условий для развития мегаполиса в рамках группы соседствующих агломераций². Такой проект не только мог бы стать эталоном и положить начало запуску аналогичных проектов, но и позволил бы оценить эффективность действий и решений, внедряемых методов и идей.

Все эти аспекты должны быть учтены при разработке политики формирования и развития мегаполисов в РФ. При этом важно, чтобы процессы агломерирования на пути формирования системы мегаполисов в России не становились самоцелью, а последовательно реализовывали задачи качественного изменения структуры опорного каркаса расселения в Российской Федерации.

На основе осмысления принципов центрации населения и ресурсов в логике «центр – периферия» и структуры процессов диффузии инновационного развития формулируется базовая модель формирования и развития мегаполисов в России, подразумевающая комплексное территориальное развитие всей системы расселения. Ключевой позицией данной модели является последовательность этапов развития гиперурбанизированного центра в процессе агломерирования прилегающей к нему территории и внутренней перестройки градообразующей базы.

Предметный анализ проблем, сопровождающих процессы агломерирования в ходе реализации урбанизационного проекта мегаполиса, позволяет выявить содержательные решения, учитывающие пространственные, инженерно-инфраструктурные, социально-экономические, транспортно-логистические, рекреационно-экологические, культурно-бытовые риски политики по формированию и развитию системы мегаполисов в России. Концептуализация модели урбанизационных проектов мегаполисов способствует формулированию принципиальных положений, в логике которых должно выстраиваться проектирование государственно-управленческих решений в области агломерационной и градостроительной деятельности.

¹ См.: Перцик Е.Н. Крупные городские агломерации: развитие, проблемы проектирования // Проблемы развития агломераций в России. – М.: Красанд, 2009.

² См.: Щедровицкий П.Г. Формула развития: сборник статей. 1987–2005. – М.: Архитектура-С, 2005.