

Сайкинат АЛИХАНОВА

## ОСОБЕННОСТИ ПАРТИЙНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ДАГЕСТАНЕ В КОНТЕКСТЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ

*В статье дается анализ динамики партийного строительства в республике Дагестан. Автор рассматривает изменения в республиканском электоральном процессе, приводит данные о распределении депутатских мандатов по политическим партиям в региональном парламенте.*

*The article gives the analysis of dynamics in party system formation in the Republic of Dagestan. The author analyzes changes in the republic's electoral process, gives information on the distribution of mandates of deputies among political parties in the regional parliament.*

### **Ключевые слова:**

*политические партии, региональные отделения политических партий, региональный парламент, пропорциональная система, региональные выборы; political parties, regional departments of political parties, regional parliament, proportional system, regional elections.*

Уровень развития партий в регионах России часто измеряется через долю партийных депутатов региональных парламентов. Поскольку политические партии имеют своей задачей, прежде всего, участие в выборах, такая операционализация представляется оправданной<sup>1</sup>. Народное собрание Дагестана — высший орган законодательной власти республиканского уровня. Выборы депутатов Народного собрания Республики Дагестан проводятся в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», другими федеральными законами, Конституцией Республики Дагестан, Законом Республики Дагестан «О выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан».

Согласно Конституции Республики Дагестан в Народном собрании РД обеспечивается пропорциональное численности населения представительство депутатов для 14 конституционно обозначенных народов Дагестана. Народное собрание РД 1-го и 2-го созывов (1995 и 1999 гг.) состояло из 121 депутата. Каковы же особенности подготовки и проведения выборов в Народное собрание РД в 2011 г.?

В преддверии новых выборов депутатов Народного собрания Республики Дагестан 5-го созыва вновь возник вопрос о поиске оптимального для республики механизма формирования парламента, способного гарантированно обеспечить в нем представительство как территорий, так и народов Дагестана<sup>2</sup>. Конечно, создать идеальный закон невозможно, любой законодательный акт затрагивает чьи-то интересы и является результатом компромисса. Так и должно быть в демократическом обществе. Но при этом представляется, что новая редакция Закона «О выборах депутатов Народного Собрания РД» является оптимальной на сегодняшний день и позволяет решить поставленные задачи, прежде всего задачу расширения представительных функций дагестанского парламента.

В соответствии с изменениями в Конституции Республики

<sup>1</sup> Панов П.В. Региональные политические процессы в РФ в «эпоху Путина»: унификация или диверсификация? // Политэксп; <http://www.politex.info/content/view/300/30/>

<sup>2</sup> Новшества в избирательном законодательстве // Дагестанская правда, 10.11.2010 // <http://www.dagpravda.ru>

**АЛИХАНОВА**

*Сайкинат*

*Арсланалиевна —*

*к.полит.н.,*

*доцент кафедры*

*политологии*

*и социологии*

*Дагестанского*

*государственного*

*педагогического*

*университета*

*sakinat-alikhanova@*

*yandex.ru*

Дагестан в Закон Республики Дагестан «О выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан» были внесены изменения, предусматривающие увеличение числа депутатов Народного собрания Республики Дагестан с 72 до 90. Кроме того, в Закон Республики Дагестан «О выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан» были внесены изменения, касающиеся того, что в зависимости от численности избирателей на соответствующей территории каждому муниципальному району, городскому округу, кроме городских округов «г. Махачкала», «г. Дербент» и «г. Хасавюрт», а также Дербентского и Хасавюртовского районов, должна соответствовать одна региональная группа кандидатов. В городском округе «г. Махачкала» должно быть 7 региональных групп кандидатов (в Кировском и Ленинском районах – по 2, в Советском районе – 3), в городских округах «г. Дербент», «г. Хасавюрт» и в муниципальном округе «Дербентский район» – по 2 региональные группы кандидатов, в муниципальном округе «Хасавюртовский район» – 3 региональные группы кандидатов.

Таким образом, число региональных групп кандидатов, по сравнению с выборами депутатов Народного собрания Республики Дагестан предыдущего созыва, увеличилось с 53 до 62. Увеличение числа депутатов Народного собрания Республики Дагестан и региональных групп кандидатов не только устранило некоторые недостатки, имевшиеся в предыдущей редакции республиканского закона, но и расширило возможности реализации на практике принципа обеспечения территориального представительства в парламенте республики. Всего же в связи с изменениями, происшедшими в федеральном законодательстве, в указанный Закон Республики Дагестан было внесено более 30 поправок, учитывающих все изменения федерального законодательства, решения Конституционного суда РФ, касающиеся подготовки и проведения выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, законодательная база состоявшаяся в марте 2011 г. выборов депутатов Народного собрания Республики Дагестан 5-го созыва в полной мере соответствовала федеральному законодательству, являлась достаточной правовой осно-

вой для их проведения в рамках общепризнанных демократических процедур.

Как показала практика, при существовавшем ранее числе депутатских мандатов и региональных групп списков кандидатов возникали сложности, связанные с обеспечением территориального и национального представительства в парламенте Республики Дагестан. Более того, интересы жителей крупных городов и районов республики оказались несколько ущемленными.

Максимально возможное число кандидатов в общереспубликанской части списка кандидатов увеличено с 3 до 10, что вполне оправданно, т.к. позволит повысить узнаваемость политической партии, поскольку в общереспубликанскую часть списка, как правило, включены лидеры этих партий и авторитетные личности. Введена норма, когда партии, не преодолевшей 7-процентный барьер, но получившей более 5% голосов избирателей, будет предоставлен один депутатский мандат. На прошедших выборах в НС РД дагестанское региональное отделение партии «Правое дело», набрав 5,09% голосов, получило 1 мандат именно по этому принципу.

В целом принятие указанных поправок к Закону РД «О выборах депутатов Народного Собрания Республики Дагестан» позволило провести в марте 2011 г. выборы депутатов Народного собрания РД в соответствии с требованиями федерального законодательства и при этом учесть особенности республики, связанные с необходимостью обеспечения представительства всех территорий и народов Дагестана в парламенте. Таким образом, новая редакция закона о выборах депутатов НС РД позволяет расширить и национальное, и региональное, и партийное представительство в дагестанском парламенте.

Парламент республики 4-го созыва состоял из 72 депутатов, впервые избранных по пропорциональной избирательной системе с разделением списков на 53 региональные группы, а парламент 5-го созыва состоит из 90 депутатов, избранных также по пропорциональной избирательной системе. В выборах депутатов Народного собрания РД 5-го созыва приняли участие 84,8% включенных в списки избирателей. В 2007 г. число избирателей, участвовавших в выборах депутатов Народного собрания

Таблица 1

## Распределение депутатских мандатов по политическим партиям, %

№	Политические партии	Распределение депутатских мандатов	
		2007	2011
1	«Единая Россия»	68,89	65,28
2	«Справедливая Россия»	14,44	11,11
3	«Патриоты России»	8,89	6,94
4	КПРФ	6,67	6,94
5	«Правое дело»	—	1,11

РД 4-го созыва, составило 1 146 863 чел., что на 124 112 меньше, чем в 2011 г.

Сравнительные данные о распределении депутатских мандатов по политическим партиям приведены в табл. 1.

По итогам выборов наибольшую поддержку получило дагестанское региональное отделение «Единой России» – 65,21% голосов избирателей, что обеспечило ему в парламенте республики 62 депутатских мандата. За партию «Справедливая Россия» в Республике Дагестан отдали свои голоса 13,68% избирателей, что составило 13 мандатов, за партию «Патриоты России» – 8,39% (8 мандатов), за дагестанское отделение КПРФ – 7,27% (6 мандатов). За «Правое дело» в Дагестане проголосовало 5,09% избирателей, что позволило этому избирательному объединению получить 1 мандат. Таким образом, парламент республики в количестве 90 депутатов был сформиро-

ван из представителей вышеназванных партий. Среди избранных депутатов – представители практически всех муниципальных районов и городских округов, а также всех народов Дагестана. Согласно представленным документам, все депутаты имеют высшее образование.

Подводя итог, отметим основные особенности партийно-политического процесса в Дагестане. Во-первых, это наибольшая, по сравнению с другими субъектами, численность регионального парламента: Народное Собрание РД состоит из 90 депутатов. Также следует отметить стабильно высокие результаты голосования за «Единую Россию» (в среднем более 70%) и традиционно низкие показатели голосования за ЛДПР – «националистическую» партию. Поддержка КПРФ в республике выше на федеральных выборах по сравнению с региональными (однако в целом КПРФ не пользуется популярностью в регионе).