

Светлана ЕЛИСЕЕВА, Илья ТАРАСОВ

## КОРРУПЦИЯ КАК ВЫЗОВОВ ПОЛИТИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ В РОССИИ

Статья посвящена проблеме коррупции – негативного системного явления, ослабляющего государственную безопасность. Коррупция рассматривается в качестве одного из вызовов государственному и общественному развитию; освещаются различные аспекты противодействия данному явлению.

The article is dedicated to corruption as negative systematic phenomenon, weakening state security. Corruption is considered as one of challenges to the development of state and society. Different aspects of counteraction to corruption are considered.

### Ключевые слова:

коррупция, взаимодействие, общество, социальное явление, гражданское общество, противодействие коррупции, анти-коррупционная деятельность; corruption, interaction, society, social phenomenon, civil society, counteraction to corruption, anti-corruption activity.

**ЕЛИСЕЕВА**

Светлана  
Николаевна –  
старший  
преподаватель  
кафедры частного  
права Социально-  
экономического  
института РЭУ  
им. Г.В. Плеханова,  
г. Саратов  
eliseeva.sn@mail.ru

**ТАРАСОВ**

Илья  
Николаевич –  
д.полит.н.,  
профессор;  
заведующий  
кафедрой политики,  
социальных  
технологий  
и массовых  
коммуникаций  
Балтийского  
федерального  
университета  
им. И. Канта,  
г. Калининград  
ITarasov@kantiana.ru

В настоящее время коррупция в России является одним из наиболее серьезных факторов, препятствующих эффективному развитию российского государства. Коррупция является одним из серьезнейших вызовов политической модернизации России. Она не только подвергает риску суверенитет и безопасность государства – она подрывает сами устои человеческой цивилизации, нарушает нормальное развитие всех сфер жизни людей, снижает уровень общественной нравственности и материального благосостояния граждан. Коррупция усугубляет один из самых опасных как для нормальной человеческой жизни, так и для ведения бизнеса кризисов – кризис доверия в широком понимании, а в политическом смысле – кризис легитимности.

Коррупция (от лат. *corruptio* – подкуп, порча, упадок)<sup>1</sup> представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе, ведущее к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента и пр., и имеет целью получение любых незаконных выгод для себя и других<sup>2</sup>. В Большом юридическом словаре коррупция определяется как общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц<sup>3</sup>.

Большинство специалистов сходятся в том, что основными причинами коррупции являются: двусмысленные законы; незнание или непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты; зависимость стандартов и принципов, лежащих в основе работы бюрократического аппарата, от политики правящей элиты; профессиональная некомпетентность бюрократии; кумовство и политическое покров-

<sup>1</sup> Толковый словарь иностранных слов / сост. Н.Л. Шестернина. – М., 1998, с. 157.

<sup>2</sup> Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. – М., 1999, с. 271.

<sup>3</sup> Большой юридический словарь. – М., 2000, с. 288.

вительство, которые приводят к формированию тайных соглашений, ослабляющих механизмы контроля над коррупцией; отсутствие единства в системе исполнительной власти, т.е. регулирование одной и той же деятельности различными инстанциями; низкий уровень участия граждан в контроле за государством; низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным; государственное регулирование экономики; культура страны в целом.

Большая часть перечисленных условий наличествует сегодня в нашей стране, поэтому разработка мер по противодействию коррупции в целях устранения ее коренных причин и реализация таких мер в контексте обеспечения развития политической системы в целом становятся настоятельной необходимостью.

Принятие антикоррупционного законодательства на региональном и федеральном уровнях, к сожалению, не решает проблему в целом, а лишь создает видимость борьбы. Нормы нашего закона усложняют управленческий процесс; в них используются формулировки «вправе» и «может» (в отношении должностных лиц), а не «обязан» и «должен»; встречаются формулировки «в разумный срок»; неоднозначно сформулированные процедуры реализации некоторых положений законов дают возможность их неоднозначного толкования. Такие нормы закона дают широкие возможности для произвола чиновников, угрожают ростом коррупционных проявлений и, более того, создают благоприятную почву для соблазна получения и дачи взятки и совершения иных коррупционных преступлений.

Сравнительный анализ формирования антикоррупционной политики в регионах требует учета динамических характеристик. «Ранний старт» не всегда обеспечивает принятие эффективных решений, хотя и определяет некоторое тактическое преимущество, выражающееся в возможности более развернутого позиционирования гражданских и властных институтов, ориентированных на борьбу с коррупцией<sup>1</sup>.

Отметим, что на сегодняшний день

основной упор делается на борьбу с последствиями коррупции, а ее причины остаются практически без должного внимания. Необходимы целенаправленные усилия со стороны государства и гражданского общества при формировании соответствующей антикоррупционной политики. Очевидно, что она должна строиться на основе административной реформы в целях устранения основных институциональных причин коррупции. Необходимо максимально упростить бюрократические процедуры, избавить государство от избыточных функций, передав их другим субъектам, например общественным организациям, и на деле обеспечить соблюдение принципов гласности, открытости и публичности в деятельности органов власти.

Сущность коррупции проявляется в тех социальных явлениях, с которыми она глубоко взаимосвязана. К их числу относятся нравственное разложение общества, правовой нигилизм, недостаточная правовая грамотность граждан, их слабая гражданская позиция, слабая реализация конституционных прав и свобод граждан и многое другое.

Антикоррупционная политика в Российской Федерации прошла сложный путь от практически полного своего отсутствия до создания вполне адекватных сложившейся ситуации правовых основ системной деятельности по противодействию коррупции на всех уровнях государственной власти, во всех сферах общественной и государственной жизни. Воспринимая коррупцию как системное явление, государство создает и реализует комплексные меры по противодействию ей. За период с 2008 г. был образован совет при президенте по противодействию коррупции, разработаны и утверждены Национальный план по противодействию коррупции, пакет антикоррупционных законов, издан ряд указов президента, расширяющих контроль за деятельностью государственных и муниципальных служащих, руководителей государственных корпораций. Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 установил основные принципы и основы борьбы с коррупцией.

В Национальном плане противодействия коррупции, утвержденном Президентом РФ 31 июля 2008 г., признается, что коррупция остается следствием избыточного

<sup>1</sup> Тарасов И.Н. Динамика институционального развития антикоррупционной политики в регионах Приволжского федерального округа // Вестник Поволжской академии государственной службы, 2012, № 2, с. 27.

администрирования со стороны государства. Она по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики. Коррупция вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности РФ.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537, сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений называется одним из главных стратегических рисков и угроз национальной безопасности РФ.

Важную роль в борьбе с коррупцией играют конкретные меры, способные уменьшить коррупционные проявления в государстве и обществе, выявить и наказать лиц, замешанных в коррупции. В качестве простой и достаточно эффективной меры показала себя обязательная ежегодная отчетность чиновников (должностных лиц органов исполнительной власти и депутатов) о доходах и имущественном положении. Декларации о доходах указанных лиц (а также их детей и супругов) находятся в открытом доступе в сети Интернет, освещаются в официальных СМИ, проверяются контрольными и надзорными органами.

Важным шагом является также создание системы контроля деятельности государственных служащих со стороны институтов гражданского общества, совершенствование механизма, обеспечивающего соблюдение государственным служащим общих принципов служебного поведения, и разработка механизма принятия мер по предотвращению конфликта интересов, в т.ч. после ухода государственного служащего с государственной службы.

Однако для реализации этих мер должны быть разработаны процедуры, обеспечивающие проведение служебных расследований случаев коррупционных проявлений со стороны государственных служащих. Необходимо совершенство-

вать работу, направленную на приоритетное применение мер предупреждения коррупции и борьбу с ней на государственной службе.

Стоит отметить, что в сфере противодействия коррупции не следует ограничиваться лишь совершенствованием законодательства. Следует усилить контроль за применением законов, поскольку правоприменение пока остается одним из слабых мест в российской антикоррупционной политике. В условиях нынешнего развития политической реформы скорее всего будет возрастать роль и парламентского контроля за деятельностью органов исполнительной власти. В арсенале парламента есть такие мощные инструменты, как парламентские расследования, депутатские и парламентские запросы, ежегодная отчетность председателя правительства и отдельных министров в рамках правительственных часов. Мы полагаем, что институционализированный парламентский контроль является серьезной возможностью для реального влияния на качество работы исполнительной власти, которую необходимо активно использовать. В настоящее время прорабатываются меры по усилению таких полномочий Федерального собрания.

Как ни активна роль государства в принятии мер по противодействию коррупции, в этой борьбе оно не сможет обойтись без помощи граждан. Во избежание коррупционных явлений гражданам необходимо твердо знать свои права, уметь защищать их, иметь твердую моральную позицию, отрицающую использование коррупционных методов в частной, общественной и профессиональной жизни. Большинство россиян уважительно относятся к закону и действующему правопорядку, избегают коррупции и стремятся соблюдать предписанные нормы закона.

Коррупция, конечно же, не является исключительно российской проблемой: она не признает государственных границ, а причины и условия, ее порождающие, во многом схожи и присутствуют практически во всех странах. Поэтому меры, принимаемые на национальном уровне, должны сочетаться с консолидированными действиями в международном масштабе.