

Сергей ДОЛГОВ

## РАЗВИТИЕ СТРУКТУР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ СССР ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ОЛИМПИАДЫ-80

*В статье рассматриваются основные мероприятия и направления деятельности государственных и общественных организаций СССР в связи с подготовкой к XXII Олимпийским играм в Москве в 1980 г.*

*In the article the basic actions and directions of activity of government and public organizations of the USSR connected with preparation for 1980 Olympic Games in Moscow are considered.*

**Ключевые слова:**

*Олимпийский комитет, Комитет физической культуры и спорта СССР, Международный олимпийский комитет, структуры управления физкультурой и спортом в СССР, Национальный олимпийский комитет; Olympic committee, Committee of physical culture and sports of the USSR, International Olympic committee, structures of management of physical culture and sports of the USSR, National Olympic committee.*

Известно, что первый Олимпийский комитет в России появился в 1911 г., через 17 лет после создания Международного олимпийского комитета (МОК), однако после революции 1917 г. он был упразднен «за ненадобностью». Его функции были в 1920 г. переданы Высшему совету физической культуры. 21 июня 1936 г. был создан Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР (с 1946 г. — при Совете Министров СССР), который просуществовал до 1953 г.

23 апреля 1951 г. был создан Олимпийский комитет СССР, получивший признание МОК; и с 1952 г. советские спортсмены участвовали во всех Олимпийских играх (за исключением Олимпийских игр в Лос-Анджелесе в 1984 г.).

Одна из наиболее ярких страниц в истории отечественного спорта — Олимпиада 1980 г. в Москве. Вся страна б лет готовилась к грандиозному спортивному празднеству. И даже несмотря на бойкот, объявленный США и рядом других государств, игры XXII Олимпиады стали заметной вехой в развитии международного олимпийского движения. Участники Олимпиады-80 до сих пор вспоминают четкую организацию соревнований и безграничное радушие москвичей.

Опыт предыдущих игр показал, что их успех во многом зависел от системы руководства, планирования и контроля за деятельностью многочисленных организаций, предприятий, фирм и отдельных лиц, которые участвовали в подготовке и проведении игр, а также от эффективности координации их усилий со стороны национальных организационных комитетов. Принимая на себя почетную обязанность организаторов игр XXII Олимпиады, руководители государственных и общественных организаций СССР полностью сознавали всю сложность предстоящих задач. Их уверенность в успехе Олимпийских игр, впервые проводимых в социалистическом государстве, была основана на убежденности в преимуществах социалистической плановой системы народного хозяйства страны.

Подготовка к играм началась задолго до утверждения Москвы столицей Олимпиады-80. Принимая участие в Олимпийских играх с 1952 г., спортивные организации СССР накапливали опыт их проведения. Организация крупнейших международных и внутрисоюзных соревнований позволяла проверить лучшее из этого

ДОЛГОВ

Сергей

Николаевич —  
преподаватель  
кафедры  
гуманитарных и  
естественнонаучных  
дисциплин  
Института  
образования и науки,  
г. Москва  
vporov54@mail.ru

опыта на практике и дополнить его своей методикой, вытекающей из особенностей социально-экономического устройства страны. Результаты таких крупных спортивных мероприятий, как спартакиады народов СССР, не уступавших по масштабам Олимпийским играм, подтвердили готовность Москвы принять на должном уровне участников и гостей игр.

Учитывая это, в ноябре 1971 г. Председатель исполнительного комитета Московского городского Совета депутатов трудящихся В.Ф. Промыслов передал президенту Международного олимпийского комитета от имени столицы Советского Союза официальное приглашение играм XXII Олимпиады 1980 г. Президиум Верховного Совета СССР в сентябре 1973 г. дал МОК гарантии того, что игры 1980 г. в Москве будут проведены в полном соответствии с правилами Олимпийской хартии<sup>1</sup>.

23 октября 1974 г. на 75-й сессии МОК в Вене Москва была избрана городом – организатором XXII Олимпиады. Уже сам процесс подготовки к московским играм послужил стимулом дальнейшего прогресса в развитии взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества стран с различными социальными системами. И это в полной мере соответствовало миролюбивой внешней политике Советского государства, духу и букве олимпийского движения и хельсинкских соглашений 1975 г., которые Советский Союз воплощал в жизнь.

В народнохозяйственном плане страны на 10-ю пятилетку был предусмотрен целый ряд мероприятий по строительству объектов Олимпийских игр. Как видно из отчетных документов Оргкомитета, не все искомые средства были выделены государством вопреки проведенной оценке затрат на объекты, во всяком случае в предлагаемые сроки<sup>2</sup>.

Москва располагала рядом спортивных сооружений, которые могли быть использованы для проведения соревнований по 12 видам спорта: Центральный стадион им. Ленина в Лужниках, Центральный стадион «Динамо», спортивный комплекс ЦСКА, стадион «Локомотив», гребной

канал в Крылатском, Дворец спорта в Сокольниках. Некоторые из них нуждались в реконструкции и достройке.

Такого рода задачи, как и все остальные, связанные с подготовкой, организацией и проведением Олимпийских игр в Москве, были возложены на Организационный комитет «Олимпиада-80». Он был образован 20 февраля 1975 г. как общественная организация, действующая на основании Конституции СССР, в целях подготовки и проведения Олимпиады в Москве. В функции Оргкомитета входила координация деятельности министерств, ведомств, общественных и спортивных организаций страны, а также осуществление связей с Международным олимпийским комитетом (МОК), международными спортивными федерациями (МСФ), национальными олимпийскими комитетами (НОК) и другими зарубежными объединениями и организациями.

В соответствии со ст. 51 Олимпийской хартии НОК СССР передал Оргкомитету свои функции по подготовке и проведению игр XXII Олимпиады. В состав Оргкомитета «Олимпиада-80» вошли: председатель Оргкомитета И.Т. Новиков – заместитель Председателя Совета Министров СССР; заместители председателя Оргкомитета: А.К. Грен – заместитель Председателя Совета Министров Эстонской ССР, В.И. Кочемасов – заместитель Председателя Совета Министров РСФСР, С.П. Павлов – председатель Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР, В.Ф. Промыслов – председатель НОК СССР, председатель исполкома Московского городского совета народных депутатов. Все члены Оргкомитета были опытными государственными управленцами и в силу своих должностных обязанностей имели большие полномочия.

При разработке структуры рабочего аппарата Оргкомитета учитывался опыт организации предыдущих игр и особенности социалистического управления и планирования хозяйства. Первоначальная структура Оргкомитета была принята в 1975 г. В состав аппарата вошли 8 управлений и один самостоятельный отдел. В его функции на общегосударственном уровне входили: осуществление координации деятельности министерств, ведомств, советских, общественных и спортивных организаций по всем вопросам, свя-

<sup>1</sup> Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ), ф. 9610, оп. 1, д. 3., л. 21–25.

<sup>2</sup> ГАРФ, ф. Р-7576. Государственный комитет по физической культуре и спорту СССР. Оп. 31, д. 1, л. 10.

занным с подготовкой и проведением Олимпийских игр; внесение в правительство СССР предложений о мероприятиях, связанных с подготовкой и проведением Олимпийских игр 1980 г.; осуществление контроля за проектированием, строительством и подготовкой спортивных, технических и других объектов, предназначенных для Олимпийских игр; обеспечение привлечения средств для финансирования подготовки и проведения игр; организация подготовки кадров.

На международном уровне Оргкомитету вменялось в обязанности: подготовка и заключение в установленном порядке соглашений, договоров и контрактов с зарубежными фирмами и организациями по вопросам, относящимся к компетенции Оргкомитета; содействие деятельности информационных агентств и ведомств, издателей и органов печати по всем вопросам информации о ходе подготовки и проведения Олимпийских игр; издание информационных материалов и направление их в МОК, МСФ, НОК и другие международные и национальные организации; привлечение зарубежных экспертов и специалистов для консультаций и участия в подготовке игр; осуществление контактов с МОК, МСФ, НОК и другими международными и национальными организациями; осуществление контроля за выполнением всех международных мероприятий по подготовке и проведению игр.

Важная роль в работе Оргкомитета отводилась исследованиям (совместно с заинтересованными министерствами, ведомствами и организациями) исторического опыта подготовки и проведения предыдущих игр в целях использования этого опыта в ходе подготовки и проведения Олимпийских игр в Москве.

Правительство СССР предоставило Оргкомитету право координации и контроля за деятельностью министерств, ведомств и организаций в части, касающейся выполнения всех мероприятий по подготовке и проведению игр. Оргкомитет являлся юридическим лицом, обладал основными и оборотными средствами, мог заключать от своего имени сделки и договора, вытекающие из его функций; был истцом и ответчиком в суде, арбитраже и третейском суде. Оргкомитет заключал соглашения с иностранными юридическими и физическими лицами о представительстве и защите его интересов за рубежом<sup>1</sup>.

Таким образом, Организационному комитету «Олимпиада-80» благодаря политической воле советского руководства были приданы колоссальные, практически неограниченные полномочия, позволяющие напрямую, без дополнительных согласований управлять различными органами государственной власти СССР и инициативами общественных организаций в подготовке к Олимпийским играм. Эти полномочия, как известно, были использованы достаточно рационально и целенаправленно. Об этом свидетельствовало превращение Олимпиады в Москве, несмотря на колоссальные издержки для экономики страны, в триумфальное событие в истории советского спорта и государственного управления в целом.

<sup>1</sup> ГАРФ, ф. Р-9610. Организационный комитет по подготовке и проведению двадцать вторых летних Олимпийских игр в Москве в 1980 г. Оп. 1, 3, д. 1–752; ф. Р-7576. Государственный комитет по физической культуре и спорту СССР. Оп. 31, 34, д. 1–350.