

## INTERACTION BETWEEN PROSECUTOR'S OFFICE OF THE RF AND NON-GOVERNMENTAL HUMAN RIGHTS ORGANIZATIONS ON THE PROBLEM OF HUMAN RIGHTS IN RUSSIA

**Abstract.** *The article deals with the forms and the efficiency of interaction of the Prosecutor's Office of the Russian Federation and nongovernmental human rights organizations on the implementation of the rights and freedoms of man and citizen in Russia. The article highlights the importance of preserving prerogatives of the state in matters of security and protection of human and civil rights as the fundamental legal safeguards in accordance with the Constitution in conditions of the activity of international and domestic NGOs in Russia.*

**Keywords:** *nongovernmental human rights organizations, Prosecutor's Office of Russian Federation, political process, political influence*

---

КОМАРОВСКАЯ Елена Петровна – д.и.н., к.пед.н., профессор кафедры менеджмента в социальной сфере Института международных социально-гуманитарных связей (123317, Россия, г. Москва, ул. Антонова-Овсеенко, 6, стр. 1, ele-com2006@yandex.ru)

СИДОРОВ Владимир Алексеевич – магистр менеджмента, преподаватель технических дисциплин гимназии «Эллада» во имя святых Кирилла и Мефодия – Ассоциированной школы ЮНЕСКО (115409, Россия, г. Москва, ул. Кошкина, 6; director@ellada.ru)

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ «РОССИЙСКАЯ СЕМЬЯ» В КОНТЕКСТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Аннотация.** *В настоящей статье рассматривается деятельность ООН в поддержку института семьи и вклад в эту деятельность международных организаций, представленных неправительственными некоммерческими организациями, в условиях роста влияния третьего сектора в отечественных и зарубежных моделях социального партнерства.*

**Ключевые слова:** *национальный общественный комитет «Российская семья», международные некоммерческие организации, третий сектор*

В настоящее время внутренние перемены в направлениях социальной политики в Российской Федерации, в т.ч. семейной, проходят в процессе глобализации на фоне масштабных мировых трансформаций. Современная семейная политика уже не может выступать только как государственная сфера, т.к. процесс ее формирования и реализации происходит при участии всех акторов мирового политического процесса, включая деятельность международных организаций [Сидоров 2014: 122].

Нормативно-правовой основой государственной семейной политики являются документы ООН, Конституция РФ, Семейный кодекс и другие документы по вопросам семьи, принятые на федеральном уровне [Сидоров 2015: 85].

ООН рассматривает семью как базовую единицу общества, которая за последние 50 лет в результате трансформации своей структуры (сокращение размеров домохозяйства, позднее вступление в брак и деторождение, рост процента разводов и числа неполных семей и др.), глобальных тенденций в области миграции, феномена старения населения и других последствий глобализации претерпела значительные изменения [Комаровская, Боровикова 2009: 5].

Провозгласив 1994 г. Международным годом семьи и сформулировав его тему: «Семья: ресурсы и ответственность в изменяющемся мире», Генеральная Ассамблея ООН подчеркнула особое значение, которое придается вопросам семьи в контексте международного диалога о развитии. В том же году была проведена международная конференция, по результатам которой были определены основные направления работы по вопросам семьи, международные обязательства, касающиеся проблем семьи, а также сформулирован призыв к правительствам, международным организациям и гражданскому обществу, что нашло свое отражение в подготовленной Дохинской декларации.

Мнения научных и общественных организаций, собранные для Дохинской международной конференции, в своей совокупности подтверждают, что семья является не только основной ячейкой общества, но и основным проводником устойчивого социального, экономического и культурного развития.

Подтверждая, что крепкие и устойчивые семьи способствуют сохранению культуры мира и содействуют развитию диалога между цивилизациями и разными этническими группами, ООН определила свои международные обязательства, касающиеся проблем семьи, а именно:

- признание и укрепление роли семьи в обществе с учетом многообразия культурных, религиозных, нравственных и социальных ценностей в мире;
- учет присущего человеку достоинства и понимание того, что ребенок в силу своей физической и умственной незрелости нуждается в особой защите и заботе как до, так и после рождения;
- подтверждение того, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на максимально широкую защиту и помощь со стороны общества и государства.

С учетом приведенных выше обязательств ООН сформулировала призыв к правительствам, международным организациям и членам гражданского общества на всех уровнях, который включает следующие положения:

- разработку программ по стимулированию и поощрению диалога между странами, религиями, культурами и цивилизациями по вопросам, касающимся семейной жизни, в т.ч. принятие мер по сохранению и защите института брака;
- анализ соответствия международного права и политики принципам и положениям в отношении семьи, содержащимся во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах;
- анализ и пересмотр демографической политики правительств, особенно в странах с коэффициентом рождаемости ниже уровня воспроизводства населения;
- разработку эффективной политики и механизмов, предусматривающих осуждение жестокого обращения в браке и в семье и исправление сложившегося положения, включая создание государственных учреждений по оказанию помощи мужчинам, женщинам, детям и семьям, оказавшимся в кризисной ситуации;
- укрепление института семьи посредством привлечения матерей и отцов к воспитанию своих детей<sup>1</sup>.

Дальнейшие действия и направления работы ООН в отношении семьи нашли свое отражение в пункте 64/133 «Последующая деятельность в связи с десятой годовщиной Международного года семьи и на последующий период» резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН по результатам 65-го пленарного заседания, проходившего 18 декабря 2009 г.

• Правительства должны прилагать все возможные усилия для достижения целей Международного года семьи и обеспечения учета семейной проблематики при формулировании национальной политики.

• Правительства и региональные межправительственные органы должны обеспечивать на более систематической основе предоставление национальных и региональных данных о благосостоянии семьи и определять пути обеспечения поддержки конструктивных разработок в области семейной политики, в том числе посредством обмена информацией о передовых стратегиях и методах.

<sup>1</sup> <http://www.un.org/ru/development/progareas/global/family.shtml>

• Государства должны создавать благоприятные условия для укрепления и поддержки всех семей, признавая, что равенство между мужчинами и женщинами и уважение всех прав человека и основных свобод всех членов семьи имеют исключительно важное значение для благополучия семей и общества в целом, отмечая важность совмещения работы и семейных обязанностей и признавая принцип, согласно которому оба родителя несут общую ответственность за воспитание и развитие ребенка.

• Правительства должны продолжать разрабатывать стратегии и программы, нацеленные на укрепление национальных потенциалов по достижению национальных приоритетов в отношении вопросов семьи<sup>1</sup>.

С каждым годом растет вклад международных организаций, представленных неправительственными некоммерческими организациями, в поддержку института семьи, т.к. третий сектор все в большей степени испытывает потребность участвовать в событиях, влияющих на жизнь граждан.

В Европе функционируют несколько некоммерческих организаций, пользующихся высоким авторитетом и пытающихся объединить усилия гражданского общества в странах – членах Европейского союза с целью взаимодействия с органами власти по вопросам формирования современной семейной политики и укреплению ценности семьи в обществе. Это Конфедерация организаций, занимающихся вопросами семейной политики в Европейском союзе (*Confederation of Family Organizations in the European Union – COFACE*), Европейский союз семей (*European Alliance for Families*), Всемирная организация семей (*WFO*).

Конфедерация организаций составляет ядро гражданских организаций в сфере семейной политики и объединяет около 50 некоммерческих организаций в различных странах Европейского союза, что дает возможность представлять интересы миллионов семей на общеевропейском уровне.

Организация *COFACE* развивает следующие основные направления:

1) обеспечивает взаимодействие организаций-участников с органами власти как на национальном, так и на общеевропейском уровне по всем направлениям политики, где затрагиваются права и интересы семей;

2) содействует развитию различных форм и механизмов участия национальных организаций, занимающихся проблемами семьи, в развитии и продвижении их инициатив на европейский уровень;

3) организует встречи для организаций-участников из различных стран с целью обмена опытом, налаживания отношений сотрудничества в вопросах реализации деятельности в интересах европейских семей.

Организация *COFACE* совместно с партнерами разрабатывает и реализует социальные проекты, которые внимательно отслеживает Европейская комиссия, поддерживая наиболее значимые инициативы. Так, можно отметить проект «Многосторонняя роль мужчин в европейской семье» (цель данного проекта – повышение роли отца в семейном воспитании детей, более активное его участие в жизни семьи); долгосрочные социальные программы, направленные на повышение роли семьи и семейных ценностей в жизни общества, например «Включение семей в систему европейских приоритетов на 2004–2009 гг.» (*Including Families in the European Construction*) и др.

Подобные проекты направлены на поддержку деятельности правительств, реализующих программы поддержки семьи, популяризацию предлагаемых мер, а также на привлечение внимания общества к деятельности некоммерческих организаций. Социальные акции, презентации их результатов дают возможность в более доступной форме объяснить населению значение той или иной социальной инициативы.

Помимо крупных социальных акций и проектов, *COFACE* проводит семинары, круглые столы, конференции, встречи с представителями органов власти и некоммерческих организаций по актуальным направлениям работы с семьей. Можно отметить повышение участия некоммерческих организаций в области реализации семейной политики и укрепления ценности семьи в обществе. Сегодня де-

<sup>1</sup> <http://daccess-dds.ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N09/469/83/PDF/N0946983.pdf?OpenElement>

тельность третьего сектора направлена на активную реализацию инновационных программ в социально-значимых направлениях развития общества и государства [Воронцова, Дубровская, Терновая 2008: 32].

В 2004 г. в соответствии с решениями Международного конгресса «Российская семья», посвященного 10-летию Международного года семьи, в России был создан Национальный общественный комитет (НОК) «Российская семья», который объединяет в своих рядах представителей различных ветвей власти, активистов общественных организаций и формирований, занимающихся проблемами семьи<sup>1</sup>.

Деятельность Комитета направлена на объединение интеллектуальных, духовных сил всех ветвей власти и общественности для возрождения лучших традиций российской семьи, определения и выработки общей позиции и активного влияния на формирование общественного мнения по актуальным проблемам семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровне. В субъектах РФ созданы почти 50 филиалов НОК.

Миссия НОК «Российская семья» – содействие повышению социального, культурного, экономического статуса семьи в России. Задачи НОК «Российская семья»:

- содействие усилиям федеральных и региональных ветвей власти, общественных организаций, всех здоровых сил общества по возрождению семейных традиций России;
- укрепление семей, улучшение их положения;
- содействие в оказании помощи семьям;
- формирование общественного мнения в поддержку традиционной семьи, материнства, отцовства, деторождения;
- повышение значимости женщины как супруги и матери при высокой оценке общественной роли женщин и поддержке политического, культурного и социального ее равноправия с мужчиной;
- информационная, аналитическая и экспертная помощь органам государственной власти и заинтересованным организациям в вопросах жизнеобеспечения и государственной поддержки семьи;
- просветительская деятельность, направленная на разъяснение гражданам России значения и необходимости возрождения семейных традиций как наиболее действенного средства устойчивого развития государства и общества;
- содействие деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействие защите материнства, отцовства и детства;
- содействие подготовке молодежи к семейной жизни и воспитанию детей;
- оказание социальной помощи семьям и детям, находящимся в социально опасном положении;
- содействие профилактике безнадзорности и социального сиротства несовершеннолетних;
- содействие профилактике наркомании, алкоголизма и ВИЧ-инфекции среди подрастающего поколения;
- содействие защите и реализации прав детей жить и воспитываться в заботливой семейной среде;
- участие в анализе инвестиционного и инновационного потенциала отечественных предприятий, управления, консалтинга и мониторинга развития предпринимательства в образовательной и культурной сферах в интересах семейной политики.

Национальный общественный комитет «Российская семья» видит своей главной задачей решение проблем в сфере семейной политики, которыми пока слабо занимается государство. К их числу можно отнести:

<sup>1</sup> <http://www.nok.rgsu.net/>

- формирование идеологии семейного здорового образа жизни, семейной педагогики;
- воспитание ответственного родительства;
- формирование ценностей семьи и позитивного отношения к браку у молодежи;
- укрепление института семьи в обществе через проведение социально-значимых акций и привлечение внимания СМИ к основным проблемам семьи.

Ярким примером освоения НОК «Российская семья» неформальных механизмов взаимодействия является ежегодное проведение общероссийских мероприятий, таких как:

- международные конгрессы, посвященные актуальным проблемам российского общества, в т.ч. в контексте реализации приоритетных национальных проектов («Семья и образование», «Семья и здоровье», «Сельская семья: традиции и современность», «Семейные отношения в полиэтническом обществе», г. Уфа);
- всероссийские конференции («Возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций российской семьи», г. Муром; «Здоровье семьи – национальный вопрос», г. Анапа; «Институты семьи и образования в условиях реформирования современного российского общества», г. Воронеж);
- всероссийские акции, результаты которых подробно изучают специалисты Комитета («Путь к духовности и милосердию» – в поддержку детей, проживающих в детских домах и приютах; «Каждого ребенка за парту»; «Питанию детей – общественный контроль и внимание»). Несколько лет подряд НОК «Российская семья» проводит празднование Дня семьи и Дня матери для студенческой молодежи.

Национальный общественный комитет «Российская семья» ведет постоянную работу в поддержку семьи и вырабатывает рекомендации для семейной политики. Проанализировав ситуацию, сложившуюся в стране, НОК «Российская семья» инициировал проект по созданию Национального банка идей по инновационным технологиям по проблемам профилактики социального сиротства на основе опыта регионов [Климантова 2004: 75].

Таким образом, Россия включена в глобальный процесс интеграции в мировое сообщество, в результате чего обозначились проблемы в области социального развития, существенная трансформация духовных семейных ценностей, а также изменение стратегических задач российской власти по повышению уровня жизни и благосостояния семей. Данные изменения требуют корректировки мер социальной политики государства, которые должны быть направлены на повышение ценности семьи в обществе, а также на улучшение качества жизни российских семей.

### Список литературы

Воронцова М.В., Дубровская Т.А., Терновая И.П. 2008. *Российская семья в условиях трансформации общества*: монография (под ред. Т.А. Дубровской). Таганрог. 200 с.

Климантова Г.И. 2004. *Государственная семейная политика современной России*. М.: Дашков и К°. 192 с.

Комаровская Е.П., Боровикова Я.В. 2009. *Подготовка молодежи к семейной жизни и ответственному родительству*: учебно-методическое пособие. М.: Изд-во РГСУ. 80 с.

Сидоров В.А. 2014. Институт семьи в современных отечественных и зарубежных исследованиях. – *Человеческий капитал*. № 8(68).

Сидоров В.А. 2015. Семейная политика в системе государственной социальной политики. – *Власть*. № 11. С. 83-88.

KOMAROVSKAYA Elena Petrovna, *Dr.Sci.(Hist.), Cand.Sci.(Ped.), Professor of the Chair of Management in the Social Sphere, Institute of International Social-Humanitarian Relations (6 bld. 1 Antonov-Ovseenko St, Moscow, Russia, 123317; ele-com2006@yandex.ru)*

SIDOROV Vladimir Alekseevich, *Master of Management, teacher of technical sciences, gymnasium «Jellada» in the name of St. Cyril and Methodius – UNESCO associated school (6 Koshkina St, Moscow, Russia, 115409; director@ellada.ru)*

## NATIONAL PUBLIC COMMITTEE «RUSSIAN FAMILY» IN THE CONTEXT OF ACTIVITIES OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS

**Abstract.** *The article investigates the activities of the United Nations in support of the institution of the family and the contribution of international organizations, non-governmental non-profit organizations in this activity in the context of growing influence of the third sector in domestic and foreign models of social partnership.*

**Keywords:** *National Public Committee «Russian Family», international non-profit organizations, third sector*

---

УДК 94(470.44);94(470 +571):323

ВАСИЛЬЕВ Андрей Анатольевич – *д.и.н., профессор кафедры истории, социологии политики и сервиса Саратовской государственной юридической академии (410056, Россия, г. Саратов, ул. Вольская, 1; andrey-231@mail.ru)*

СОЛОВЬЁВ Валерий Юрьевич – *д.и.н., профессор; профессор кафедры истории, социологии политики и сервиса Саратовской государственной юридической академии (410056, Россия, г. Саратов, ул. Вольская, 1; Soloviev66@mail.ru)*

## СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДИКИ ИСТОРИЧЕСКОГО ЗНАНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ И КОНФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ (на материалах Саратовского Поволжья)

**Аннотация.** *В статье рассматривается национальная и конфессиональная политика государства, особенности ее регионального обеспечения. В результате проведенного научного анализа авторы получили достоверный срез результативной государственной национальной и конфессиональной политики, связанный с формированием полиэтничного состава населения, особенностями его структурных изменений; выявили причины миграционных этнических процессов. Это позволило на материалах отдельного региона наблюдать качественный рост этнического самосознания, встроенный в государственную политику частичной аккультурации и смешения этносов.*

**Ключевые слова:** *этнос, конфессия, идентичность, менталитет, традиции, духовность, модернизация, научные методики*

В эпоху глобализации, приоритета материальных благ и размытости системы духовных ценностей человечество стремится осознать свою самобытность и ментальную идентичность. Возможно, именно данная потребность обусловила возросший интерес к культурно-историческим этническим, религиозным и краеведческим аспектам. В современной России религиозность населения активно заполняет духовный вакуум, образовавшийся в конце XX в.: резко увеличивается число религиозных объединений, культовых зданий, повышается значимость национально-этнических факторов общественной жизни, возрождается интерес к языку, истории, обычаям, традициям этносов. Данные процессы обусловили активизацию псевдорелигиозных и деструктивных религиозных образований, в