

МИХАЙЛИН Игорь Викторович — доктор исторических наук, профессор кафедры теории и истории международных отношений Института международных отношений и социально-политических наук Московского государственного лингвистического университета (119034, Россия, г. Москва, ул. Остоженка, 38; mikhailin.igor@mail.ru)

БОРЬБА РОССИИ И ИСПАНИИ ПРОТИВ ТЕРРОРИЗМА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Аннотация. В статье рассматривается деятельность организаций баскских (Испания) и чеченских (Россия) террористов на рубеже XXI в. Автор показывает, что используемые ими формы и методы деятельности во многом идентичны. Основное внимание уделено изложению новых черт, которые вывели терроризм на качественно новый уровень – уровень международного терроризма. На конкретных примерах показано проявление этих черт в деятельности баскских и чеченских террористов, которые, по сути, выступают как национальные отряды международного терроризма. Автор обстоятельно рассматривает известные в мировой практике способы противодействия терроризму, приводит конкретные примеры, иллюстрирующие, какое место эти способы занимают в политической практике и деятельности правоохранительных органов обеих стран.

Ключевые слова: этнотерроризм, международный терроризм, сепаратизм, ислам, жизненное пространство террористов

Проблема терроризма не нова. В прошлом терроризм как социально-политический феномен проявлял себя в разных разновидностях, например, в виде индивидуального террора, жертвами которого становились главы государств и правительств, политические общественные деятели многих государств. Во второй половине XX в. в разных странах заявили о себе кровопролитными акциями террористические организации Ирландская республиканская армия, «Красные бригады» (Италия) и др. На рубеже XXI в. на лидирующие позиции выдвинулась радикальная организация исламского фундаментализма «Аль-Каида». Возвышение Аль-Каиды, по мнению ряда исследователей, вызвано тем, что она первой развернула террористические операции по всему миру, первой наладила систему вербовки и подготовки боевиков, включая смертников. Но главным преимуществом Аль-Каиды состояло в том, что она смогла объединить в рамках одной организации мелкие террористические группы в разных странах мира, благодаря чему обрела способность направлять их деятельность¹. Только в 1990-х гг. прошлого века было совершено 6,5 тыс. террористических актов, в результате которых погибли около 5 тыс. и пострадали более 11 тыс. человек. В последние годы на роль лидера террористических сил выдвинулась группировка ИГИЛ (запрещена в России).

В настоящей статье автор проводит сравнительный анализ действий чеченских и баскских боевиков в России и Испании, в которых (как в частях, составляющих единое целое) на рубеже XXI в. постепенно формировались, накапливались и проявлялись черты, присущие международному терроризму.

Пожалуй, нет двух других стран в Европе, как Испания и Россия, где терроризм сыграл бы столь весомую роль. Столь категоричное утверждение, на взгляд автора, оправдано тем, что террористические акты круто изменили последующую траекторию политического развития обоих государств.

Убийство террористом Д. Богровым председателя правительства Российской империи П. Столыпина (1911 г.) в череде других негативных факторов оборвало восходящий тренд экономического развития России, сменив его на понижающую

¹ Геополитика «Аль-Каиды». Доступ: [worldpolit.ru>index.php](http://worldpolit.ru/index.php)

тенденцию, завершившуюся известными событиями октября 1917 г. В Испании в декабре 1972 г. в результате взрыва, подготовленного террористами баскской террористической организации ЭТА, погиб премьер-министр Испании К. Бланко, которого престарелый диктатор Ф. Франко видел своим преемником.

Террористический акт сорвал эти расчеты, и ход последующих событий способствовал созданию условий для закрепления Испании на пути демократического развития.

В действиях террористических сил России и Испании много общего. Терроризм в республиках Закавказья и в Испании является этническим по своей природе, хотя в его российском варианте присутствует и конфессиональная составляющая. Схожи и конечные цели террористов обеих стран. Баскские террористы изначально определили своей главной задачей отделение Эускади от Испании и создание независимого государства. В дальнейшем руководство ЭТА скорректировало свои стратегические планы и объявило целью создание социалистического баскского государства на территории трех провинций (Алава, Бискайя, Гипускоа) с присоединением испанской провинции Наварра, а также южных департаментов Франции с преобладающим баскским населением. Планы отделения от России и создания независимого государства Ичкерия вынашивали и чеченские террористы-сепаратисты. Как показал захват ряда населенных пунктов в Дагестане летом 2000 г., они вознамерились включить и территорию этой республики в состав предполагаемого государства. При этом чеченские террористы-сепаратисты вдохновлялись не столько националистическими, сколько религиозными мотивами в духе извращающего суть ислама воинствующего ваххабизма. Нетрудно представить, к каким деструктивным последствиям для европейской и мировой стабильности могла бы привести насильственная перекройка террористами государственных границ Испании, Франции и России.

Схожие цели во многом сочетаются с общими для чеченских и баскских террористов нравственными понятиями, лежащими в основе их бескомпромиссной борьбы против центральных властей. Символами ЭТА являются лезвие топора и голова змеи. Чеченские террористы своим символом выбрали волка. Эти зловещие знаки символизируют вероломство, коварство и жестокость, присущие и тем и другим. В полной мере эти качества проявились в периодически объявляемом руководством ЭТА решении о «бессрочном перемирии», что неизменно порождало в испанском обществе надежды на прекращение вооруженного насилия. И каждый раз эти надежды не оправдывались, поскольку террористы использовали передышку для перегруппировки сил и пополнения своих рядов новыми адептами. Столь же вероломно действовали и чеченские боевики. Регулярно вбрасывая в средства массовой информации заверения о своей приверженности к «мирному урегулированию проблемы Чечни», они в ответ на предложение президента В. Путина об установлении контактов подбили вертолет (2001 г.), в котором находились 10 офицеров Генерального штаба РФ.

Необыкновенная жестокость проявлялась в используемых баскскими и чеченскими боевиками методах и приемах террористической деятельности. Исполнителями террористических актов в Испании выступали мобильные группы боевиков ЭТА (коммандос). Мишенями для их атак служили преимущественно «люди в погонах», государственные и муниципальные служащие. Безнаказанно совершать акты вооруженного насилия боевикам ЭТА помогает хорошо налаженная сеть информаторов. Показательно в этом плане покушение летом 2000 г. на бывшего губернатора провинции Гипускоа. После ухода со своего поста он уже 3 года жил в Чили и приехал в родной город Толосу в короткий отпуск, однако боевики ЭТА всего за несколько дней вычислили его местона-

хождение, маршрут передвижения, включая бар, где он и был убит¹. С момента первого теракта, совершенного террористами ЭТА в 1968 г., жертвами вооруженного насилия в Испании стали около 1 000 чел.

Необыкновенной жестокостью отличаются и действия террористов в республиках российского Закавказья. Верхом жестокости стали подрывы жилых домов в Москве, Волгодонске и Буйнакске в 1998–1999 гг., жертвами которых стали более 200 чел.

В арсенале террористов обеих стран присутствовала и тактика «малой интенсивности». Суть ее применительно к Испании состояла в том, что обычно в ночь субботы или воскресенья сотни сторонников ЭТА и симпатизирующие ей люди, преимущественно молодые, выходили на улицы баскских населенных пунктов, учиня вандализм и мелкие диверсии. Они забрасывали бутылками с зажигательной смесью полицейские машины, подбрасывали петарды в дома тех, кого ЭТА пыталась запугать. В результате террористы в большинстве случаев достигали своей цели, заключающейся в нагнетании напряженности в масштабе отдельных населенных пунктов и даже целого региона. Тактикой нагнетания напряженности в сопредельном Ставропольском крае пользовались и чеченские боевики, организовавшие вооруженный захват (1995 г.) больницы в городе Буденновске, неоднократно устраивавшие взрывы на железнодорожном вокзале в Пятигорске.

Много общего у баскских и чеченских террористов и в методах рекрутирования резервистов и пособников. В террористических вылазках ЭТА выявлено участие граждан Франции, выходцев из стран Латинской Америки и Западной Европы и др. Первым из арестованных испанской полицией иностранцев был француз А. Паро, которому Верховный суд Испании предъявил обвинение в совершении 28 терактов, приведших к гибели 37 чел. В рядах чеченских боевиков, по данным, сообщенным президентом РФ В. Путиным в ходе беседы с американскими журналистами 10 ноября 2001 г., воевали 500–700 наемников только из исламских государств. Многонациональный состав наемников среди террористов обеих стран может рассматриваться как довод в пользу оценки периода 1990-х гг. как важного этапа в трансформации терроризма в качественно новую его разновидность — международный терроризм.

Вторым признаком такой трансформации стало масштабное финансирование террористической деятельности из внешних источников. Известно, что чеченские террористы получали средства из финансовых фондов международного террориста Усамы Бен Ладена. Не гнушались они и финансовым рэкетом. Резко возросшие финансовые ресурсы использовались как источник пополнения оружейного арсенала. Баскские террористы в основном (но не только) полагались на внутренние источники. В частности, широко использовался так называемый революционный налог, которым облагались крупные бизнесмены, удачливые коммерсанты. На перевод денег обычно давался месяц, затем следовало напоминание, после чего должник автоматически попадал в список «мишеней» ЭТА. Известны случаи похищения известных политиков, их родственников, чье освобождение террористы обуславливали выплатой выкупа. Размер «революционного налога» колебался в пределах 30–120 тыс. евро. Вырученные деньги баскские террористы, как и чеченские боевики, использовали для обновления и пополнения оружейного арсенала. Издающаяся в Стране Басков газета «Коррео» летом 2000 г. обнародовала документы, свидетельствовавшие о том, что оружие приобреталось на «черных рынках» стран Восточной

¹ *Компас. ИТАР-ТАСС.* 2000. № 34. С. 77.

Европы через посредников, действовавших с территории Германии¹. Серьезное внимание террористические организации в Испании и России уделяли подготовке кадрового резерва. Роль кадровой «кузницы» ЭТА выполняла молодежная организация «Харраи», члены которой с юных лет проходили выучку, участвуя в конфликтах «малой интенсивности» в баскских населенных пунктах. Наиболее умелые и жестокие из них со временем пополняли ряды боевиков-ветеранов, осуществлявших террористических вылазки в масштабе всей Испании. Столь пристальное внимание руководства ЭТА к пополнению своих рядов свидетельствует о его стремлении превратить терроризм в долговременный фактор дестабилизации политической жизни Испании с целью достижения своих сепаратистских целей.

Столь же пристальное внимание подготовке нового пополнения уделяло руководство чеченских террористов. Эта подготовка включала идеологическую и военную составляющие. Функция идеологического воспитания была возложена на два учебных заведения. Ведущая роль была отведена исламскому институту «Кавказ», который, по сути, представлял собой филиал международной террористической организации «Братья мусульмане». Продолжительность идеологической подготовки составляла 2 месяца и сводилась в основном к насаждению идей ваххабизма. Одновременно слушатели «Кавказа» проходили интенсивную военную подготовку с прицелом на то, чтобы по завершении учебы они выходили не только богословами, но и профессионально подготовленными террористами. Учебным заведением более низкого уровня было медресе в селении Харачой. Там будущие боевики проходили интенсивную идеологическую подготовку на базе ваххабитских установок. Военная подготовка будущих террористов осуществлялась в специализированных лагерях под кураторством в то время лидера чеченских террористов Хаттаба. По данным ФСБ, в Кавказском регионе в начале нулевых годов действовали около 300 различных неправительственных организаций². Многие из них служили «крышей» для спецслужб западных государств, или же в персонал НПО внедрялись их сотрудники и агентура.

В целом, хотя деятельность боевиков ЭТА в Испании и чеченских бандформирований в России и обладала некоторыми специфическими особенностями, однако использовавшие ими методы и приемы ведения антиправительственной подрывной деятельности полностью вписывались в известный террористический инструментарий. В связи с этим серьезного внимания заслуживает анализ мер противодействия терроризму, задействованных в Испании и России. В Испании упор сделан на меры по расширению автономии Страны Басков (создание собственной полиции) и увеличению ее финансовой обеспеченности (собираемые налоги оставались в провинциях Эускади и использовались для решения задач экономического развития) [Современная Испания 1983: 156]. Кроме того, заметно активизировалось сотрудничество спецслужб Испании и Франции. Успешно проведенные совместные операции включали обмен оперативной информацией, благодаря чему удалось воспрепятствовать ЭТА в проведении ряда терактов в Барселоне и Севилье накануне Олимпийских игр (1992 г.). Заслуживает упоминания обнаружение в результате совместной операции спецслужб двух партий динамита общим весом 2,7 т, разгром группировки боевиков ЭТА, действовавшей в Бискайе³. Благодаря возросшему взаимодействию с разведывательным сообществом США испанская полиция стала получать добываемые американской электронной разведкой данные о передвижениях боевиков ЭТА на севере Испании и юге Франции.

¹ *El Correo*. 2000. July 21. P. 8.

² *Международная жизнь*. 2001. № 3. С. 86.

³ *Компас. ИТАР-ТАСС*. 2000. № 34. С. 77.

Россия в ходе нормализации ситуации в Чечне также пошла по пути некоторого расширения прав автономии.

Наряду с политической составляющей, для нейтрализации чеченских боевиков были задействованы все известные в мировой практике способы борьбы с терроризмом.

На первое место вышла задача *лишить чеченских террористов жизненного пространства* не только в России, но и в сопредельной Грузии. Движимое антироссийскими настроениями политическое руководство Грузии в 1990-е гг. сквозь пальцы наблюдало за тем, как в Панкисском ущелье, пролежавшем всего в 60 километрах от российской границы, окопались чеченские боевики.

Можно предположить, что, находясь в стесненном пространстве ущелья, боевики Аль-Каиды не только общались со своими чеченскими единомышленниками, но и могли консультироваться с ними по вопросу о том, где на территории Чечни или России применение оружия массового поражения способно нанести наибольший ущерб.

Российская сторона собрала необходимые доказательства преступных действий чеченских террористов, активно задействовала возможности отечественной дипломатии, высказала просьбу (в последующем частично удовлетворенную грузинской стороной) о своем участии в антитеррористической операции в Панкисском ущелье и даже нашла понимание извне. В частности, администрация США выступила с призывом к официальному Тбилиси активнее бороться с террористами, окопавшимися на грузинской территории.

Все это возымело действие. Антитеррористическая операция в Панкисском ущелье началась в середине нулевых и получила новый импульс после приказа президента Шеварднадзе об ее активизации. В результате Панкисское ущелье было в основном освобождено от присутствия чеченских бандформирований.

Агентурное проникновение в ряды террористов. Этот способ противодействия считается в мировой практике самым надежным, но и самым сложным. Сведения об его использовании российскими спецслужбами, по понятным причинам, носят секретный характер.

Перекрытие каналов финансирования терроризма. Борьба с финансовыми спонсорами террористов технически более сложна, чем борьба с базами террористов. Пресечение финансовых потоков — серьезное испытание для мировой финансовой системы. «Хорошие» финансы и «плохие» каналы, по которым циркулируют деньги для террористов, столь тесно переплетены, что выявить их истинное предназначение исключительно сложно. По американским данным, в начале XXI в. существовала глобальная сеть расчетно-кассовых центров, через которые и осуществлялось финансирование террористических организаций в разных странах мира.

Ослабление связей между исламскими массами и исламскими террористами. Важнейшая роль в решении этой важной задачи отводилась уважаемым в мусульманском мире представителям духовенства. Именно они своими проповедями способны вывести часть молодежи из сферы влияния исламских экстремистов и удержать их от попадания в их сети. Справедливости ради следует отметить, что в 90-е и первые годы нулевых эта форма противодействия терроризму использовалась достаточно редко, поскольку в этот период исход противостояния российских сил безопасности и чеченских бандформирований решался на полях сражений. В мирное время это противостояние приобрело форму острой борьбы между истинным исламом и искажающими его суть ваххабитскими установками за влияние на умы мусульманских масс, в первую очередь молодежи. Складывавшаяся в республиках Закавказья картина в этом плане была далеко не однозначна. Наиболее благополучно дела обстояли в

Чеченской Республике (ЧР), особенно после прихода к руководству Рамзана Кадырова. По его инициативе была разработана Единая концепция и периодически проводился анализ результатов проделанной работы по исполнению поручений главы ЧР в части духовно-нравственного, патриотического воспитания молодежи. Так, в отчете о проделанной работе за 9 месяцев 2014 г. в разделе, касающемся участия духовенства, отмечалось, что 54 проповеди, адресованные молодежи, проведенные имамами мечетей в одном отдельно взятом районе республики, регулярно размещаются на сайте духовенства «Ислам-Истина». 6 лучших проповедей по профилактике терроризма и экстремизма размещены в сети Интернет. А поскольку эти проповеди могли быть прослушаны заинтересованными людьми неоднократно, правомерен вывод о том, что все они имели множественный эффект¹.

Выстроенная на планомерной основе работа по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи в Чеченской республике стала давать хорошие результаты².

Не везде, однако, ситуация была столь благополучной. На состоявшемся в сентябре 2010 г. в столице Дагестана совещании духовных лидеров его участники сошлись во мнении, что для подрастающего поколения авторитетами продолжают оставаться участники экстремистских течений и бандподполья. Действительно, борьба с террористами в этой республике Закавказья приобрела затяжной характер. В конце сентября 2015 г. в 5 районах южного Дагестана введен режим контртеррористической операции.

Важная работа по противодействию терроризму, которую представители духовенства Закавказья ведут подчас с риском для собственной жизни, получает высокую оценку в России и со стороны ее политического руководства. В выступлении на открытии Соборной мечети в Москве 23 сентября 2015 г. президент РФ В. Путин отметил исключительно важную роль духовенства в противодействии экстремизму.

Сотрудничество по линии специальных служб. Этот способ противодействия терроризму активно использовался испанскими и российскими спецслужбами. Испанская контрразведывательная структура СЕСИД, благодаря взаимодействию со своими аналогами в странах Западной Европы, смогла не только, как уже упоминалось, сорвать отдельные планы баскских террористов и выявить маршруты их передвижения, но и вскрыть каналы финансирования. Арестованные британской службой МИ-5 боевики Ирландской республиканской армии дали признательные показания о тесных связях ЭТА с их организацией, об открытых на вымышленные фамилии счетах в ирландских и английских банках, которыми пользовались баскские террористы. Информацией особой важности стали сведения о постоянном контакте ЭТА с одним из финансовых агентов Усамы бен Ладена в Европе алжирцем Хамидом Айши, использовавшим в качестве «крыши» для своих финансовых операций филантропический исламский фонд. Было установлено, что Айши передал значительную сумму денег для перевода со счетов в ирландских банках в испанские банки в Бильбао и Сантандере (Страна Басков). Вскрытые испанской контрразведкой факты использования баскскими террористами средств главного финансового спонсора международного терроризма дают основания занести Испанию и ее силы

¹ О результатах проделанной работы по исполнению поручений главы Чеченской Республики Р. Кадырова в части, касающейся духовно-нравственного, патриотического воспитания молодежи, а также реализации Единой концепции ЧР на территории района по итогам 9 месяцев 2014 г. Доступ: gudermes.net>media/zoo/uploads/470/1_inforza9m.pdf

² Там же.

правопорядка в первую линию стран, противостоящих национальным отрядам международного терроризма.

Установление с начала 1990-х гг. российскими спецслужбами контактов с однопрофильными структурами стран Западной Европы и США стало отправной точкой для их дальнейшего поступательного развития. В Службе внешней разведки (СВР) России развитие контактов выразилось в становлении самостоятельного направления деятельности – взаимодействия и сотрудничества со спецслужбами иностранных государств. Взаимодействие и сотрудничество проявляются во взаимовыгодном обмене оперативной информацией по ключевым для заинтересованных государств вопросам. Интенсивность обмена разведданными зависит от степени заинтересованности каждой из сторон. Российская сторона четко обозначила круг таких вопросов, которые затрагивают ее национальную безопасность и жизненно важные интересы: неконтролируемое распространение оружия массового уничтожения, локальные и региональные конфликты, незаконный оборот наркотиков и др. Важное самостоятельное место в этом перечне занимает противодействие терроризму. Полученная по каналам взаимодействия и сотрудничества оперативная информация во многих случаях оказывалась полезной для противодействия вылазкам бандформирований на территории Закавказья, что оборачивалось спасением человеческих жизней и минимизацией материального ущерба.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

1. Терроризм, имеющий этноконфессиональные корни, который рассматривается в настоящей статье на примере России и Испании, представляет собой сложный социально-политический феномен. Сравнительный анализ показывает, что баскских и чеченских боевиков сближают не только общие мотивы, но и идентичные или схожие, хотя и с поправкой на страновую специфику, формы и методы террористической деятельности. Урегулирование проблемы такой разновидности терроризма, как показывает опыт разных стран, может растянуться на многие годы.

2. Приумножение агрессивного потенциала терроризма на рубеже XXI в. за счет внешних факторов (масштабное финансирование извне, направляющее руководство из одного центра, а также использование современных вооружений) превращает его национальные отряды в составные части международного терроризма. Международный терроризм, в авангарде которого ныне находятся ИГИЛ, Аль Каида и Талибан, превратился в главную угрозу миру и международной стабильности.

3. Урегулирование проблемы терроризма с этноконфессиональными корнями включает в себя две составляющие – политическую и силовую. Политический компонент предполагает предоставление широкой автономии региону, где присутствуют сепаратистские устремления, которые проявляют себя через акты терроризма. Силовая составляющая включает создание антитеррористических вооруженных формирований, органов правопорядка. Важное самостоятельное место в рамках силовой составляющей занимает деятельность спецслужб разных стран и их взаимодействие в форме взаимовыгодного обмена оперативной информацией.

4. Успех в противодействии терроризму может быть достигнут посредством использования всех известных в мировой практике и оправдавших себя способов антитеррористической борьбы. Вместе с тем этот успех будет носить все же достаточно ограниченный характер. Терроризм чрезвычайно идеен и идеологичен. Окончательная победа может быть достигнута только в том случае, если ориентированные на насилие целевые установки террористов будут побеждены на «мировоззренческом поле» – новой идеологической парадигмой, которую человечеству еще только предстоит сформулировать.

Список литературы

Современная Испания (отв. ред. В.В. Загладин). 1983. М: Политиздат. 383 с.

MIKHAILIN Igor' Viktorovich, *Dr.Sci.(Hist.)*, Professor of the Chair of Theory and History of International Relations, Institute of International Relations and Socio-political Sciences, Moscow State Linguistic University (38 Ostozhenka St, Moscow, Russia, 119034; mikhailin.igor@mail.ru)

RUSSIA AND SPAIN IN THE STRUGGLE AGAINST TERRORISM: A COMPARATIVE ANALYSIS

Abstract. *The article deals with activities of Basque (Spain) and Chechen (Russia) terrorist organizations on 21st century borderline, and marks that forms and methods they use in many cases are the same or similar. The attention is paid to exposition of new features, which contributed to raising terrorism to a qualitatively new level – the level of international terrorism. On the concrete cases, the author shows the way these features reveal themselves in the activities of Basque and Chechen terrorists who actually act as national vanguards of international terrorism. Detailed consideration is paid to well known in the world practice methods of fighting against terrorism. The article contains concrete examples showing the place these methods occupy in political practice and in the activities of law enforcement agencies of both countries.*

Keywords: *ethnic terrorism, international terrorism, separatism, Islam, vital space for terrorists*