

КОСОГОВА Кристина Игоревна – специальный корреспондент, региональный представитель Общественного научно-политического журнала «Власть» (107078, Россия, г. Москва, ул. Садовая-Черногрязская, 8; kosogovakristina@gmail.com)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ¹

Аннотация. Прошедший в июле 2016 г. в г. Уфе ежегодный семинар-совещание руководителей финансовых органов субъектов РФ показал, насколько сложно в обозримой перспективе будет реализовать майские указы Президента РФ.

Ключевые слова: финансы, бюджет Российской Федерации, межбюджетные отношения, бюджетная политика, бюджетное планирование

7–8 июля 2016 г. Уфа стала местом проведения ежегодного всероссийского семинара-совещания руководителей финансовых органов субъектов РФ на тему «Основные подходы к формированию бюджетной политики и межбюджетных отношений в Российской Федерации на 2017–2019 годы». В работе мероприятия приняли участие руководители Министерства финансов, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы, Министерства экономического развития, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также руководители финансовых органов всех российских регионов.

С приветственным словом к участникам семинара-совещания обратился глава Республики Башкортостан Рустэм Хамитов. Официальную делегацию Министерства финансов России представляли заместители министра финансов РФ Леонид Горнин, Алексей Лавров, Илья Трунин, директор Департамента межбюджетных отношений Лариса Ерошкина и руководители ряда других подразделений. На семинаре выступил руководитель Федерального казначейства Роман Артюхин, главы финансовых органов регионов России.

Важное место заняло обсуждение вопросов, связанных со стабилизацией положения в бюджетной сфере в свете необходимости реализации положений майских указов Президента (2012 г.).

Собравшимся был представлен проект федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Также обсуждались основные этапы графика подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017–2019 гг., порядок расчета нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты на 2017–2019 гг.

Подводя итог семинара-совещания, заместитель министра финансов Леонид Горнин осветил вопрос о решениях Минфина в части межбюджетных трансфертов на предстоящий финансовый период. Запланированные министерством расходы федерального бюджета зафиксированы на уровне 15 трлн 700 млрд руб. до 2019 г. и не подразумевают сокращения средств на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ на предстоящий период. Дотации будут сохранены на текущем уровне 2016 г., однако не будут индексироваться. Такой подход позволит поддержать безопасный уровень расходов федерального бюджета, не подорвав при этом финансовую стабильность регионов.

В этой связи Министерство финансов в бюджете 2017–2019 гг. внесло предложение финансировать только уже реализующиеся, находящиеся на завершающей

¹ По итогам ежегодного всероссийского семинара-совещания руководителей финансовых органов субъектов Российской Федерации (Уфа, 7-8 июля 2016 г.).

стадии проекты, не финансировать новые объекты капитального строительства в части государственного и муниципального уровня за исключением объектов, связанных с подготовкой к чемпионату мира по футболу и рядом других направлений. Заместитель министра отметил, что, несмотря на сложное финансовое положение, повышение налога на доходы физических лиц не планируется.

Заместитель министра финансов Илья Трунин, со своей стороны, сообщил, что представители Министерства финансов давно озвучили и будут и дальше продвигать идею о том, что право предоставления на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам не должно широко использоваться. По его мнению, нужно и дальше сокращать эти льготы. Однако, если субъект федерации или муниципальное образование считают необходимым предоставить льготу налогоплательщику за счет своих бюджетов, ограничивать их в таком праве министерство не будет. Скоординировать данный вопрос непросто, т.к. в настоящее время существует масса льгот, которые по-разному влияют на бизнес. Некоторые из них отменить сложно, но в рамках бюджетного федерализма и действий по повышению финансовой устойчивости, увеличению доходов субъектов важно это сделать.

Илья Трунин подтвердил отмечавшуюся многими представителями финансовых ведомств субъектов РФ и главой Республики Башкирия актуальность потребности региональных властей в доступе к информации, которая составляет налоговую тайну. Доступ субъектов федерации к информации о налогоплательщиках – важнейшая проблема, т.к. затрагивает чувствительные вопросы коммерческой тайны. В этой связи позиция Минфина состоит в том, что информация о налогах, тем более информация публичных компаний, которая часто отражается в публичной отчетности, не может составлять налоговую тайну. Сравнительно недавно был принят закон о соответствующих изменениях в Налоговом кодексе, установивший, что целый ряд сведений о налогоплательщиках из числа юридических лиц выводится из сведений, составляющих налоговую тайну. Это касается таких показателей, как численность, объем уплаченных налогов и сборов, доходы и расходы по данным бухгалтерской отчетности. Со следующего года подобная информация будет находиться в открытом доступе на специально созданном Федеральной налоговой службой информационном ресурсе, к которому получают доступ все органы власти субъектов РФ и муниципальных образований. По словам замминистра, принимая это решение на федеральном уровне, власти ориентировались на рекомендации и пожелания региональных властей.

Значение прошедшего в Уфе ежегодного семинара-совещания сложно переоценить, т.к. он в значительной степени закладывает основу финансовой политики государства в отношении бюджетного обеспечения социально-экономического развития РФ на обозримую перспективу.

KOSOGOVA Kristina Igorevna, special correspondent, regional representative of the «Vlast'» magazine (8 Sadovaya-Chernogryazskaya St, Moscow, Russia, 107078; kosogovakristina@gmail.com)

ACTUAL PROBLEMS OF INTERGOVERNMENTAL FISCAL RELATIONS

Abstract. *The annual seminar of the heads of financial bodies of constituent entities of the Russian Federation held in Ufa on July, 2016 have shown the existence of difficulties in the implementation of the May decrees of the Russian President.*

Keywords: *finance, budget of the Russian Federation, intergovernmental fiscal relations, budget policy, budgeting planning*