

Политическая мозаика России: актуальный ракурс

ГРАЩЕНКОВ Илья Александрович – руководитель Центра развития региональной политики (103009, Россия, г. Москва, ул. Тверская, 9, стр. 4; delober@gmail.com)

«КРЕМЛЕВСКИЙ РЕЙТИНГ» ГУБЕРНАТОРОВ РФ В 2016 г.

Аннотация. В статье проанализированы факторы, которые в ближайшей перспективе скажутся на ротации в системе региональной исполнительной власти. «Кремлевский рейтинг» говорит о возможной ротации губернаторского корпуса более чем на 30% в период до лета 2017 г. и более чем на 50% – до конца 2017 г. Важным фактором являются также выборы президента РФ. От того, будут ли они досрочными, кто будет основным кандидатом, при какой реальной поддержке населения они будут проходить, будут зависеть принципы консолидации региональных элит.

Ключевые слова: власть, регионы, губернаторы, парламент, правительство, выборы, президент

Систему исполнительной власти России, в частности ее губернаторский корпус, ждут масштабные кадровые перестановки. Почти 10% глав регионов могут покинуть свои посты еще в этом году, 15% – в начале следующего, а всего ротация высших должностных лиц может затронуть до 50% субъектов РФ. Таковы выводы экспертов Центра развития региональной политики и опубликованного ими в начале ноября «Кремлевского рейтинга губернаторов РФ»¹. Исследование опирается на множественные факторы, но главными из них эксперты полагают мониторинг социально-экономической напряженности (региональный госдолг, закредитованность муниципальных бюджетов, долги предприятий по заработной плате и т.д.). Особый интерес представляет состояние дел головных предприятий, влияние в регионе финансово-промышленных групп (ФПГ). Впервые уделено внимание наличию кадровых резервов как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Еще один важный параметр – возрастной фактор. По мнению экспертов, предполагается полная замена всех губернаторов так называемой возрастной группы, т.е. людей в возрасте старше 60 лет, особенно тех, кто достиг предельного возраста нахождения на госслужбе в 65 лет. Как отмечают составители рейтинга, в такую группу риска попадают 30 губернаторов, т.е. почти 35% их общего числа. Исследователи также отмечают, что костяк регионального корпуса составляют люди в возрасте от 50 до 59 лет (31 чел.), руководителей в возрасте от 40 до 49 лет меньше – всего 21 чел. Еще 2 человека попадают в группу наиболее «возрастных» глав (от 70 до 79 лет), тогда как в группу самых молодых, от 30 до 39 лет, попадают 3 губернатора.

В ЦРРП отмечают, что оптимизация региональных элит связана с будущими президентскими выборами, а также со сменой руководства управления внутренней политикой Администрации Президента РФ. Осенний выпуск рейтинга 2016 г. составлен в сложный период смены руководства политического блока в УВП АП РФ. Уход с поста заместителя главы Администрации Президента РФ курирующего внутреннюю политику Вячеслава Володина и приход на его место Сергея Кириенко качественно изменили подход в работе регионального департамента. На сегодняшний день особое значение приобретают те параметры, которым особое внимание намерен уделить Сергей Кириенко.

Группа риска I: скорая отставка. В I группу риска (скорая отставка) попали: главы Республики Адыгея Аслан Тхакушинов, Пермского края – Виктор

¹ На выход приглашаются. – *Профиль*. 2016. № 40(973). 31 октября. С. 18–25.

Басаргин, Приморского края – Владимир Миклушевский, губернаторы Самарской области Николай Меркушкин, Нижегородской области – Валерий Шанцев, Новгородской области – Сергей Митин и Рязанской области – Олег Ковалев.

Аслану Тхакушинову исполнилось 69 лет, срок его полномочий истекает уже в январе 2017 г. Скорее всего он не будет переназначен, но поможет в выборе преемника. Виктор Басаргин может уйти в отставку в связи с тем, что срок его полномочий истекает в следующем году. Учитывая конкуренцию ФПГ в регионе, ослабление позиций главы, сложную электоральную обстановку, шансы на его переизбрание оцениваются как очень плохие. Владимир Миклушевский может покинуть свое кресло из-за результатов выборов не только в Госдуму, но и в краевой парламент, где почти все места заняли депутаты, тесно связанные с экс-губернатором Дарькиным. Кроме того, против него сыграли скандал с праймериз ЕР весной этого года и низкий электоральный рейтинг власти. По некоторым сведениям, его пост может занять Исмаил Ахметов – протеже полпреда в ДВФО Юрия Трутнева. Николай Меркушкин, ранее оцениваемый как очень эффективный губернатор, может покинуть свой пост ввиду острого конфликта с ведущей ФПГ региона. Его место может занять кандидат, поддерживаемый Ростехом. Кроме того, эффективность управления Самарской областью оказалась под вопросом вследствие выявления сильной закредитованности бюджета (свыше 64 млрд руб.). Валерий Шанцев допустил развитие политического скандала, связанного с Законодательным собранием Нижегородской области и неспособностью назначить спикера парламента. Кроме того, новое руководство политического блока АП РФ имеет свои интересы в этом регионе, поэтому логично предположить, что в области в скором времени будет новый руководитель. Стоит также учитывать возрастной фактор Шанцева – ему 69 лет. Сергей Митин (65 лет), срок полномочий которого истекает осенью будущего года, имеет минимальные шансы на переизбрание. В регионе много проблем, скорее всего Митина сменит кто-то из молодых управленцев – выходцев из ФСО, ФСБ или Валдайской резиденции Путина. 68-летний Олег Ковалев (срок его полномочий также истекает в 2017 г.) также не имеет никаких перспектив на переизбрание. Кроме того, растет госдолг региона, снижается поддержка властей, есть проблемы с региональной безопасностью. Ковалева, как и Митина, может сменить выходец из силовых структур.

Группа риска II: прогнозируемая отставка. Во II группу риска попадают 13 человек: глава Бурятии Вячеслав Наговицын – из-за сложной экономической и политической ситуации в регионе; глава Республики Алтай Александр Бердников – из-за возрастного фактора и высоких коррупционных показателей. Дагестанский лидер Рамзан Абдулатипов входит в группу наиболее «возрастных» политиков (70 лет), а регион – в число наиболее протестных в СКФО. Глава Карелии Александр Худилайнен не попал в основную группу риска только благодаря уходу из АП РФ Вячеслава Володина, с которым у него был серьезный конфликт. Глава Якутии Егор Борисов (62 года) провоцирует конфликт с федеральными структурами и ФПГ; при этом отмечается рост интереса к региону со стороны Газпрома и Новатэка, рост госдолга региона. Глава Удмуртии Александр Соловьев (66 лет) вступил конфликт с полпредством ПФО; в регионе отмечается рост госдолга, слабая управляемость и кадровая политика, отмечается рост интереса к региону со стороны ФПГ. Глава Алтайского края Александр Карлин (64 года) имеет крайне низкий электоральный рейтинг партии «Единая Россия»; с его именем связаны постоянные межэлитные конфликты, низкие экономические показатели. Губернатор Архангельской

области Игорь Орлов при крайне низких социально-экономических показателях получает «плюс», т.к. в ближайшее время его отставка не обсуждается никем из руководства. Глава Белгородской области Евгений Савченко (66 лет) может покинуть свое кресло только по возрастным показателям, т.к. он крайней эффективный руководитель. Курский губернатор Александр Михайлов (65 лет) должен покинуть кабинет в ближайшем будущем, когда будет подобрана и согласована кандидатура его преемника. Главе Липецкой области Олегу Королеву (64 года) также подыскивают преемника по согласованию с основной ФПГ НЛМК. Губернатор Псковской области Андрей Турчак, которому всего 40 лет, должен был покинуть свой кабинет уже в этом году и перейти на работу в АП РФ к Сергею Иванову, но в связи с отставкой последнего ротация «зависла», и трудоустройство Турчака теперь под вопросом. Отставка главы Саратовской области Валерия Радаева обсуждалась бывшим руководителем политического блока Володиным, но в связи с его переходом в Госдуму осталась нереализованной. Губернатор Томской области Сергей Жвачкин (59 лет) может покинуть пост после срока истечения полномочий в марте 2017 г. из-за давления со стороны политических оппонентов. Особенно стоит отметить губернатора Московской области Андрея Воробьева, который может занять пост министра МЧС РФ, но пока эта схема не будет реализована, Воробьев имеет прочные позиции.

GRASHCHENKOV Il'ya Aleksandrovich, Head of the Center for the Development of Regional Policy (9, bld. 4 Tverskaya St, Moscow, Russia, 103009; delober@gmail.com)

THE KREMLIN RATING OF GOVERNORS, 2016

Abstract. *The article analyzes the factors that in the short term will affect the rotation in the system of regional executive power. «The Kremlin rating» suggests a possible rotation of governors by more than 30% in the period until the summer of 2017 and more than 50% – until the end of 2017. An important factor is presidential elections: will they be early elections, who would be the major candidate, what real support of the population will they have. On these parameters, the principles of consolidation of regional elites will depend.*

Keywords: *government, regions, governors, parliament, government, elections, president*
