

Muslim migrants in Europe and their adoption of European neoliberal values. The author shows the reason for the low level of integration of Muslims in Europe today, as well as the attitude to religion in European countries and in Muslim communities.

Keywords: *European and Islamic values, Muslim communities, cultural self-segregation, migration*

АДИЕВ Асланбек Залимханович – кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Центра междисциплинарных гуманитарных исследований Южного федерального университета (344006, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 105; azadiev@sfnedu.ru)

ЗЕМЕЛЬНАЯ РЕФОРМА И ПРОТЕСТЫ В НОГАЙСКОМ РАЙОНЕ ДАГЕСТАНА (АНАЛИЗ СОБЫТИЙ 2017 г.)

Аннотация. В статье представлен анализ событий в Ногайском районе Республики Дагестан, где политика региональных властей в сфере земельных отношений спровоцировала протестные настроения и этнополитическую мобилизацию местного населения в 2017 г.

Ключевые слова: Дагестан, земельная реформа, ногайцы, этнополитическая мобилизация, протесты

Развитие и доступность социальных сетей, мессенджеров и других видов мобильных и интернет-коммуникаций революционным образом меняют возможности социальной самоорганизации людей, способствуя увеличению скорости и улучшению качества обратной связи в социальных коммуникациях. В этих условиях граждане предъявляют органам государственной власти и местного самоуправления требования большей открытости и ориентированности на интересы общества, а несоответствие деятельности институтов власти этим ожиданиям чреваты социальными и политическими протестами. В представленной работе с использованием метода анализа социальных сетей описан процесс протестной этнополитической мобилизации ногайской общественности из-за проводимой в Республике Дагестан (РД) земельной реформы.

Разработанная правительством республики в 2015 г. и рассчитанная до 2018 г. программа проведения земельной реформы в РД реализуется в целях приведения отдельных положений регионального земельного законодательства в соответствие с федеральными нормами, а также в целях повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель. Но отсутствие должного внимания со стороны уполномоченных органов государственной власти РД к информационной и разъяснительной работе с общественностью стало причиной появления опасений у жителей равнинных районов Дагестана, в т.ч. Ногайского района, которые боятся в результате осуществляемых преобразований утратить доступ к земельным ресурсам.

В начале мая в ногайских группах¹ в социальных сетях ВКонтакте, Facebook, а также через приложение Instagram, мессенджер WhatsApp стала распространяться информация, что дагестанские власти решили предоставить статус сельских

¹ Так называемые ногайские группы и сообщества в социальных сетях были предварительно отобраны по ключевым словам, посвященным ногайской тематике. В последующем из обозначенного массива групп и сообществ в социальных сетях были отобраны для еженедельного мониторинга наиболее соответствующие предмету исследования и часто обновляемые ресурсы.

поселений двум застроенным участкам земель отгонного животноводства¹, расположенным на территории Ногайского района, что вызвало крайне негативную реакцию у ногайской общественности.

Уже 30 мая в Ногайском районе РД прошел самостийный сход местных жителей, где было принято решение провести Всероссийский съезд ногайского народа против изменения границ муниципального района и передачи застроенных участков земель отгонного животноводства, расположенных в Ногайском районе, отдаленным горным районам Дагестана. Ситуация усугублялась распространением в социальных сетях недостоверной и провокационной информации, призванной усилить протестные настроения среди ногайцев.

9 июня, перед проведением съезда группа ногайских общественных активистов при участии представителей экспертных кругов и журналистов организовали в г. Москве круглый стол, на котором обсуждали вероятные общественно-политические риски при реализации земельной реформы в Дагестане. Один из участников мероприятия кавказовед А. Ярлыкапов заявил о необходимости привлечения федеральных экспертов к решению так называемой ногайской проблемы. «Уровень недоверия в Дагестане критически высок, необходимо обращаться к федеральному центру для оценки ситуации»², — заявил эксперт. Участники круглого стола заявили, что земельная реформа в Дагестане должна пройти публичные слушания, а действуя безграмотно, как считают эксперты, можно создать почву для этнических противоречий.

Протестный съезд, который состоялся 14 июня в районном центре Ногайского района РД с. Терекли-Мектеб, поддержали представители ногайцев, проживающих в других субъектах России. На съезде были делегаты из Карачаево-Черкесии, Чеченской Республики, Республики Крым, Ставропольского края, Северной Осетии – Алании, Астраханской обл., Москвы, а также Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого АО. Помимо представителей ногайских общин, в работе съезда приняли участие представители кумыкской общественности, для которых также актуальна проблема, вызванная земельной реформой.

Организаторами мероприятия выступила группа физических лиц. В работе съезда, подробно описанной в материалах экспертного доклада, приняли участие 300 делегатов от всех сел Ногайского района РД [Абакаров, Адиев 2017: 54–60]. По данным журналистов, освещавших работу съезда, всего на мероприятии присутствовали около 4 тыс. чел.³ С основным докладом выступил председатель президиума съезда Р. Адильгереев. «Мы не должны допустить нового перекраивания нашей малой родины, нашей родной земли, допустить изменения административно-территориальных границ и целостности Ногайского района. Ногайцы — один из народов Дагестана и требуют к себе уважения», — подчеркнул оратор⁴.

Другой выступающий, делегат съезда от с. Карасув Ногайского района РД Е. Копиев обратил внимание участников съезда на экологические проблемы в Ногайской степи. Выступающий выразил надежду, что нынешний съезд позволит окончательно решить проблемы, связанные с территориями отгонного

¹ Земли отгонного животноводства в Дагестане отнесены специальным законодательным актом к республиканскому ведению и арендуются у республиканских властей преимущественно хозяйствами горных районов. В эту категорию земель попадает около 70% территории Ногайского района. Соответственно, решение республиканских властей предоставить в Ногайском районе статус сельских поселений застроенным участкам земель отгонного животноводства, где проживают переселенцы с горных территорий республики, вызвало у жителей района опасения, что административные границы муниципалитета будут перекраиваться.

² На круглом столе в Москве обсудили вероятные последствия земельного кризиса в Ногайском районе. Доступ: <https://www.kavkazr.com/a/28538693.html> (проверено 17.09.2017).

³ Агаев М. Родину под пастбище. — *Черновик*. 2017. № 23. 16 июня.

⁴ Выступление Р. Адильгереева на Общероссийском съезде ногайского народа 14 июня 2017 года. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=JUWyEEw80ic> (проверено 17.09.2017).

животноводства и позволит вернуть эти земли из республиканской собственности обратно на баланс муниципального района.

Делегат съезда, педагог из с. Терекли-Мектеб З. Мусаурова подчеркнула, что ногайцы мирно сосуществуют с остальными народами Дагестана, приведя в качестве примера даргинское село Шумли-Олик Ногайского района, жители которого переселились сюда 40 лет назад из высокогорного Дахадаевского района РД после разрушительного землетрясения в горах. Жители этого села направили своих делегатов для участия в работе съезда. «Вместе с нами в нашем районе дружной семьей живут русские, даргинцы, лезгины, аварцы, чеченцы, лакцы. За долгие годы и они полюбили нашу степь. Но принудительный отъем земли мы воспринимаем как угрозу нашему народу. Для кого-то это отгонные пастбища, а для нас это Родина», – подчеркнула З. Мусаурова¹.

С попыткой дать правовой анализ земельной проблемы выступила сотрудник администрации муниципального образования «Ногайский район» РД Л. Аджекова. «Не руководство Дагестана, а органы местного самоуправления Ногайского района вправе решать: быть или не быть центральным кутанам населенными пунктами. Мы живем в правовом государстве. Закон должны соблюдать все – и граждане, и должностные лица, и органы местного самоуправления, и субъекты федерации», – заявила Л. Аджекова².

На съезде выступили также кумыкские общественные деятели, приехавшие в Ногайский район, чтобы поддержать протестную акцию ногайской общественности. «Как вам известно, на прошедшем 1 марта 2017 г. съезде представителей муниципальных образований, общин и общественных организаций кумыков были рассмотрены такие же вопросы, которые вы утвердили на сегодняшнем съезде для рассмотрения – вопрос об отмене программы земельной реформы в Республике Дагестан. Считаем, что проводимая в Дагестане земельная реформа, а также проблемы, связанные с землями отгонного животноводства, приобретают политический характер и подрывают межнациональное согласие в Дагестане», – заявил кумыкский общественный активист председатель Союза общественных объединений «Сплоченность» З. Сулейманов³.

«Вы должны знать, что вы не одни! Мы рядом с вами! Когда бы вы нас не позвали, мы приедем и встанем рядом с вами!» – заявил в своем выступлении председатель кумыкской общественной организации «Кяхулай» З. Валиев.

По итогам съезда принята резолюция с требованием, чтобы все вопросы с землями сельскохозяйственного назначения в пределах муниципалитета должны решаться с участием населения Ногайского района РД⁴.

После съезда ногайской общественности и вызванного им резонанса проведение мероприятий, предусмотренных программой земельной реформы в Ногайском районе РД, было приостановлено. В то же время в дагестанских СМИ появились публикации, посвященные проблемам переселенцев – жителей застроенных участков в зоне ведения отгонного животноводства, которым предлагалось по результатам реформы предоставить статус сельских поселений⁵.

Многие хозяйства, расположенные на этих землях, за годы своей деятельно-

¹ Выступление З. Мусауровой на Общероссийском съезде ногайского народа 14 июня 2017 года. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=A4bD2XV0MJM> (проверено 17.09.2017).

² Выступление Л. Аджековой на Общероссийском съезде ногайского народа 14 июня 2017 года. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=A4bD2XV0MJM> (проверено 27.09.2017).

³ Выступление З. Сулейманова на Общероссийском съезде ногайского народа 14 июня 2017 года. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=NOyLUFrcNTQ> (проверено 28.09.2017).

⁴ Резолюция Общероссийского съезда ногайского народа от 14 июня 2017 года. Доступ: http://kavpolit.com/articles/v_hode_sezda_nogajskogo_naroda_prinjata_rezoljutsi-34299/ (проверено 17.09.2017).

⁵ Меламедов А. Надоело быть отгонником-отщепенцем! – *Новое дело*. 2017. 5 июля. Доступ: <https://ndelo.ru/detail/nadoelo-byt-otgonnikom> (проверено 17.09.2017).

сти разрослись до размеров сел, и в некоторых из них уже созданы базовые элементы социальной инфраструктуры, но все же обеспеченность необходимой инфраструктурой большинства таких застроенных участков далека от норм сельской жизни. Основные проблемы жителей этих застроенных участков – в отсутствии гарантий на получение государственных услуг в сфере здравоохранения, образования, правопорядка, а также на реализацию избирательных прав. Жители этих населенных мест лишены возможности иметь по месту жительства юридические документы, люди не могут получить штамп о прописке, не просто даже получить свидетельство о рождении ребенка. Человек, построивший дом, не может юридически подтвердить, что этот дом – его, не может продать этот дом, потому что дом этот считается незаконно возведенным. Все государственные услуги отгонники должны получать в отдаленных горных администрациях, к которым они относятся, но по факту услуги по линии здравоохранения, обеспечения правопорядка и т.д. они получают от учреждений, обслуживающих местное население равнинных районов, создавая тем самым двойную нагрузку на бюджет и социальную инфраструктуру равнинных муниципалитетов.

Обеспечение жителей стихийно застроенных участков земель отгонного животноводства полноценным местным самоуправлением требует выведения массивов земель, занятых их домами (там, где это возможно и целесообразно), из категории сельскохозяйственных земель в категорию земель поселений, а также перевода этих участков из республиканского подчинения в муниципальное ведение. Но в ведение каких муниципалитетов, горных или равнинных, передадут эти земли и села – вопрос очень сложный и спорный.

Перевод переселенческих сел в ведение равнинных районов невыгоден администрациям горных муниципалитетов, т.к. он приведет к резкому сокращению проходящего через учреждения этих районов финансирования, размер которого устанавливается по подушевому принципу (сейчас граждане, проживающие на землях отгонного животноводства, имеют постоянную регистрацию в горных районах). А закрепление переселенческих сел на землях отгонного животноводства за горными районами приведет к недовольству в равнинных районах, поскольку, как отмечает К.И. Казенин, он будет означать перевод статуса горных хозяйств на равнине из временного в постоянный [Казенин 2015: 53]. Данный вариант предполагает перекраивание существующих административно-территориальных границ муниципальных районов Республики Дагестан, что может послужить катализатором бесконечных взаимных территориальных претензий и споров, способных спровоцировать этнополитическую напряженность.

Отнесение земель отгонного животноводства с селами переселенцев к равнинным районам повлечет за собой изменение этнических пропорций в некоторых равнинных районах, что, в свою очередь, приведет к пересмотру имеющихся неформальных политических соглашений об этническом квотировании при распределении властных позиций в местном самоуправлении. Наибольшие риски в этом плане характерны для Бабаюртовского района РД. Против такого варианта легализации сел, расположенных в зоне ведения отгонного животноводства, выступают активисты кумыкских общественных организаций. К примеру, в том же Бабаюртовском районе с населением 48 тыс. чел. численно преобладают кумыки (около 50% населения района), и большинство руководящих должностей в районе традиционно занимают их представители. Но из 336 тыс. га сельхозугодий, имеющих на территории района, 226 тыс. га (67%) закреплены за переселенцами из горных районов, оценочная численность которых (37 200 чел.) сопоставима с численностью населения всего Бабаюртовского района. Соответственно, включение переселенческих сел в состав Бабаюртовского района кардинально изменит этнические пропорции населения муниципали-

тета и приведет к постепенному оттеснению кумыков с властных позиций в этом районе. Поэтому кумыкские активисты выступают за передачу земель отгонного животноводства в собственность тех районов, на территории которых они расположены, т.е. равнинных районов и их сельских поселений, а «стихийно образованные населенные пункты, где проживают выходцы из горных районов, оставить в ведении администраций соответствующих горных районов» [Проблемы использования... 2015: 43]. При таком варианте, по их мнению, стихийно образованные населенные пункты переселенцев из горных сел должны платить арендную плату за используемые земли сельскохозяйственного назначения в бюджет соответствующих равнинных муниципальных образований.

Вместе с тем ситуация в Ногайском районе существенно отличается от ситуации в Бабаюртовском районе. По оценкам республиканских органов власти, в Ногайском районе нужно предоставить статус муниципального образования только 2 застроенным участкам земель отгонного животноводства с общей численностью населения 346 чел., что составляет менее 2% населения самого района. Соответственно, интеграция жителей этих 2 застроенных участков земель отгонного животноводства в Ногайском районе не изменит существенным образом этнический состав населения муниципального района. Но неудовлетворительная информационная работа органов власти по разъяснению целей и задач земельной реформы спровоцировала всплеск протестной активности ногайской общественности в Дагестане.

Во всех муниципальных районах, на территории которых расположены земли отгонного животноводства, основные проблемы, связанные с ними, состоят из 3 частей.

1. Фермерские хозяйства, собственно ведущие отгонное животноводство. Их деятельность должна быть упорядочена. Целесообразно унифицировать в зависимости от качества сельскохозяйственного участка ценообразование арендной платы, обеспечить прозрачность и публичность аукционов по аренде участков земель отгонного животноводства, обеспечить своевременную и полную собираемость арендных выплат.

2. Стихийно застроенные участки земель отгонного животноводства. Необходимо определиться с перечнем стихийно образованных населенных мест, которым нужно придать статус муниципальных образований. По каждому такому населенному пункту целесообразно проводить общественные слушания с заинтересованными сторонами, в т.ч. и с активом равнинных сельских районов, на территории которых они расположены, в целях достижения бесконфликтной реализации поставленных целей земельной реформы.

3. Сельскохозяйственные нужды сел равнинных районов, которые остро нуждаются в выделении им дополнительных земельных угодий из фонда земель отгонного животноводства. Эти села необходимо обеспечить периметром сельскохозяйственных угодий, учитывающих долгосрочные перспективы развития села.

Разбив проблему использования земель отгонного животноводства РД на эти три составляющие, последовательно решая их, можно минимизировать этнополитические риски от преобразований в сфере земельных отношений в республике, поскольку будут учтены первоочередные потребности в земельных ресурсах и интересы всех этнически маркируемых сторон и участников земельных отношений.

Список литературы

Абакаров Р.И., Адиев А.З. 2017. Межэтнические отношения и конфессиональная ситуация в Республике Дагестан (второй квартал 2017 года). – *Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа: экспертный доклад*. Ставрополь: СКФУ. С. 53-63.

Казенин К.И. 2015. Земельная реформа в Дагестане: социально-политические риски. – *Экономическое развитие России*. № 6. С. 52-54.

Проблемы использования земель сельскохозяйственного назначения в Республике Дагестан: материалы III Гражданского форума представителей муниципальных образований и сельских общин равнинных и предгорных территорий Республики Дагестан. 2015. Махачкала. 55 с.

ADIEV Aslanbek Zalimhanovich, *Cand.Sci. (Pol. Sci.)*, *Leading Researcher, Centre for Interdisciplinary Studies in Humanities, Southern Federal University (105 Bolshaya Sadovaya St, Rostov-on-Don, Russia, 344006; azadiev@sfedu.ru)*

LAND REFORM AND PROTESTS IN THE NOGAI DISTRICT OF DAGESTAN (THE ANALYSIS OF THE EVENTS OF 2017)

Abstract. *The article presents the analysis of the events in the Nogai district of the Republic of Dagestan where the policy of the regional authorities in the land relations provoked protests of Nogai district population in 2017.*

Keywords: *Dagestan, land reform, Nogai, ethno-political mobilization, protests*