

ПОПОВА Елена Сергеевна — кандидат юридических наук, доцент Кафедры гражданского права, гражданского и арбитражного процесса Государственного университета по землеустройству (105064, Россия, г. Москва, ул. Казакова, 15; elena0311@mail.ru)

ВЕРШИНИН Валентин Валентинович — доктор экономических наук, профессор; директор Научно-исследовательского института земельных ресурсов, заведующий Кафедрой почвоведения, экологии и природопользования Государственного университета по землеустройству (105064, Россия, г. Москва, ул. Казакова, 15; v.vershinin.v@mail.ru)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ РЕСУРСАМИ АРГЕНТИНЫ

Аннотация. Статья посвящена изучению правового регулирования управления лесными отношениями в Аргентине. В работе рассматривается институциональная структура органов исполнительной власти страны, осуществляющих управление лесным хозяйством как на федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: обезлесение, лесные биомы, лесные массивы, окружающая среда, экосистема, лесные ресурсы, биоразнообразие, естественные (природные) леса, лесное хозяйство, лесовосстановление, лесные правонарушения

Аргентина, равно как и Россия, обладает огромными лесными ресурсами. Поэтому обе страны, являясь крупнейшими производителями лесной продукции, обременены одинаковыми проблемами лесопользования.

Ключевым условием решения многих проблем лесопользования является правовое регулирование управления лесными ресурсами. В этой связи в Аргентине были приняты ряд правовых документов по совершенствованию институциональной структуры органов исполнительной власти страны, осуществляющих управление лесным хозяйством, регулированию и охране лесопользования в целом, которые успешно реализуются в настоящее время.

Нестабильность лесного законодательства России сделало эту отрасль убыточной. Несмотря на принятые в нашей стране меры по созданию механизма контроля за оборотом заготовленной древесины, снижению масштабов незаконных рубок лесных насаждений (закон №415-ФЗ); формированию системы лесохозяйственных мероприятий, совершенствованию лесного семеноводства (закон № 27-ФЗ); а также развитию арендных отношений (закон № 250-ФЗ), работа над развитием правовых основ устойчивого управления лесами, решением наболевших вопросов лесного сектора далека от завершения. Среди нерешенных вопросов можно отметить необходимость оптимизации правового режима защитных лесов; совершенствования институтов лесостроительства, инвентаризации, кадастрового учета и оценки лесов; выстраивания гармоничной системы государственно-частного партнерства при создании лесной инфраструктуры и др.

Изложенный в статье краткий анализ опыта Аргентины по регулированию законодательства в области использования лесов имеет большое значение и позволит ускорить решение актуальных вопросов правового регулирования лесопользования в нашей стране.

Страны Латинской Америки являются крупнейшими производителями лесов на планете, особенно в районе Амазонки. Вместе с тем лесные биомы, в большей степени в районе Центральной Америки, подвержены серьезному процессу обезлесения. Так, по данным ФАО, темпы обезлесения в этих райо-

нах составляют 1,4%¹ в год. Значительно увеличился в странах Центральной Америки процесс использования древесины за пределами лесных массивов, в результате чего лесные сельхозрайоны деградируют и становятся вторичными лесными пастбищами. Во многих случаях такие деградированные земли использовались в плантационных программах² [Kleinn, Morales 2002].

В настоящее время в странах Латинской Америки используется модель поддержания лесного хозяйства таким образом, чтобы имело место равновесие между использованием лесных богатств, его управлением и планированием. Аргентина занимает площадь 2 780 400 кв. км. По данным 1-го национального реестра лесов, от 331 904,42 до 314 438,73 кв. км занимают естественные (природные) леса³.

По данным Гринпис, Аргентина потеряла 70% природных лесов; обезлесение резко возросло в XX в. из-за неконтролируемого расширения сельскохозяйственных границ. По данным Секретариата окружающей среды и устойчивого развития Аргентины, в период между 1998 и 2006 гг. были вырублены 22 955,67 кв. км природных лесов, что эквивалентно более чем 2 500 кв. км в год, 1 га каждые 2 минуты⁴, или 720 га за сутки, что составляет 7,2 кв. км.

Несмотря на отсутствие в Аргентине четкой политики управления лесным сектором, в стране были приняты законы об инвестициях в лесное хозяйство⁵ и о минимальных стандартах охраны окружающей среды природных лесов, в которых все-таки выражена законодательная позиция по данному вопросу.

В контексте проблем по вырубке природных лесов в 2007 г. правительство приняло закон о минимальных стандартах по охране окружающей среды коренных лесов⁶ путем использования лесных земель и усиления регулирования расширения границ сельского хозяйства или любого другого изменения землепользования, а также содействия сохранению, восстановлению, увеличению природных лесов и устойчивому управлению ими. Принятие закона включает обязательное выполнение всей страной законодательных предписаний и реструктуризацию законодательства в провинциях. В частности, предусмотрено, что каждая провинция должна развивать территориальное планирование природных лесов. Этот процесс происходит уже в 17 из 23 провинций путем проведения различных процедур и с участием различных субъектов [Valpreda 2012: 26].

Что касается институциональной структуры, то здесь необходимо отметить, что функции по управлению лесным хозяйством на федеральном уровне разделены между следующими тремя органами исполнительной власти:

1) Секретариатом окружающей среды и устойчивого развития (*SAyDS*), являющимся высшим национальным органом осуществления экологических вопросов и отвечающим за охрану, сохранение, восстановление и устойчивое использование естественных лесов;

¹ FAO 2005. Global Forest Resources Assessment 2005 – Progress towards sustainable forest management. 2005. FAO Forestry. Rome. P. 147.

² FAO. Evaluación de los recursos forestales mundiales 2010. – *Informe Principal, Estudio FAO Montes*. 2010. No. 163.

³ Primer Inventario Nacional de Bosques Nativos – Proyecto Bosques Nativos. Préstamo BIRF 4085-AR, citadopor el Sr. Secretario de Ambiente y Desarrollo Sustentable en el acto de firma del decreto reglamentario de la Ley de Presupuestos Mínimos de Protección de los Bosques Nativos, el 13 de febrero de 2009; По данным мониторинга на 26.07.2015. Доступ: http://www.lesonline.ru/les_squares/ (проверено 27.07.2015).

⁴ Greenpeace. 2011b. La Ley de Bosques. URL: <http://www.greenpeace.org.ar/blogbosques/> (проверено 25.07.2015).

⁵ Ley № 25.080. Ley de Inversiones para Bosques Cultivados. URL: www.maa.gba.gov.ar/2010/SubPED/Agricultura/archivos/ley-25080

⁶ Ley № 26.331. Ley de presupuestos mínimos de protección ambiental de los bosques nativos. – *Boletín Oficial* № 31.310. 26 de diciembre de 2007.

2) Министерством по сельскому хозяйству, животноводству, рыболовству и продовольствию (*SAGPyA*), на которое в настоящее время возложена основная ответственность за управление лесными плантациями;

3) Администрацией национальных парков (*APN*) — децентрализованной структурой при Министерстве туризма, несущей ответственность за планирование и управление охраняемыми районами.

Управление природными и культивируемыми лесами на провинциальном уровне находится в ведении Управления по лесам Министерства по аграрным вопросам страны. Каждая провинция имеет в собственности природные ресурсы и несет ответственность за администрирование, управление и сохранение этих ресурсов.

В настоящее время согласно декрету № 1332/2002 и в соответствии с резолюцией № 613/2007 Секретариата окружающей среды и устойчивого развития в Аргентине разрабатывается Национальная лесная программа (*ProSoBo*) [Minavegry, Gally 2012: 257-258]. Программа направлена на поддержку развития и обеспечения сельского населения в густонаселенных и отдаленных малонаселенных районах путем создания различных планов для их самообеспечения¹.

В процессе проведенной в 1994 г. конституционной реформы была закреплена необходимость охраны окружающей среды. Так, в тексте ст. 41 Конституции Аргентины установлено, что «все граждане страны имеют право на здоровую и сбалансированную окружающую среду, необходимую для развития человека и для его продуктивной деятельности в целях удовлетворения его потребностей без ущерба для будущих поколений; каждый обязан сохранять окружающую среду. Ущерб, нанесенный окружающей среде, должен быть немедленно устранен, как того требует закон». Обязанностью органов государственной власти в соответствии с Конституцией является обеспечение защиты и рационального использования природных ресурсов, сохранения природного и культурного наследия страны и его биоразнообразия, предоставление экологической информации и обеспечение развития экологического образования². Среди законов, регулирующих различные аспекты охраны окружающей среды, принятых в Аргентине и относящихся к лесным ресурсам, следует выделить Закон № 13.273 о лесных богатствах от 25.09.1948 г.; Общий закон № 25.675 об окружающей среде от 27.11.2002 г.; Закон № 25.688 о системе управления водными ресурсами от 28.11.2002 г. и Закон № 26.331 о минимальных стандартах по охране естественных лесов от 19.12.2007 г.

Закон № 13.273 о лесных богатствах от 25 сентября 1948 года³ включает в себя 87 статей. Впоследствии данный закон был модифицирован законами № 14.008, № 19.989, № 19.995, № 20.531, № 21.111, № 21.990 и № 22.374. Действие указанного закона распространяется не только на природные, но и на культивируемые леса.

Статья 1 Закона о лесных богатствах провозглашает общественный интерес к защите, восстановлению и расширению лесных площадей. Закон также устанавливает правила, касающиеся защиты водных ресурсов, находящихся на территории лесов.

В законе даны основные понятия леса и лесных земель (угодий). Под лесом закон понимает любое древесное формирование природного или искусственного происхождения, которое по своим функциям и содержанию является объектом, подпадающим под действие закона № 13.273 (ст. 2). К лесным зем-

¹ www.ambiente.gov.ar.

² Constitución de la Nación Argentina de 22 de agosto de 1994. URL : www.constitution.org/cons/argentin

³ Ley № 13.273 «Riqueza forestal» honorable congreso de la nacion argentina. — *Boletín Oficial* del 06-oct-1948. № 16174. P. 4.

лям закон относит земли, которые по своим природным, климатическим и топографическим условиям, местоположению или положению, качеству и экономической целесообразности являются недостаточными для ведения сельского хозяйства или выпаса животных, а также земли, подверженные облесению (ст. 2).

Статья 7 устанавливает следующую классификацию лесов: защитные леса, постоянные леса, экспериментальные леса, горные леса, производственные леса.

В законе даны нормы (разд. III), определяющие краткие правила использования лесов и лесовосстановления. В законе, с одной стороны, провинциям даны достаточно широкие преимущества в получении федеральной помощи при участии в работах в области обезлесения и лесовосстановления, а также в получении специального сельскохозяйственного ипотечного кредита, предназначенного для использования на указанных работах. С другой стороны, это налагает на них обязательства по созданию, в соответствии с законом, провинциального лесного фонда, а также провинциальных агентств для управления им.

В ст. 14 закона установлена обязанность каждого титульного владельца при проведении любых работ в лесах всех видов получить разрешение компетентного органа; для получения такого разрешения необходимо приложить к заявлению план проводимых работ. В статье определены работы, для которых не требуется получения разрешения компетентного органа. Например, такого разрешения не требуется при проведении работ по расчистке лесных земель, по обезлесению.

В ст. 25–30 закона предусматривается порядок проведения работ по обезлесению и лесовосстановлению. Эти работы осуществляются государством с согласия собственника лесных земель или непосредственно им при осуществлении государственного технического надзора. В случае необходимости проведения названных работ и отказа собственника от дачи установленного согласия и/или не проведения таких работ самим собственником предусмотрена экспроприация этих земель (ст. 26).

Раздел V закона устанавливает режим государственных лесов. В этом разделе дана система получения лесных концессий и разрешений на эксплуатацию государственных лесов (ст. 40) либо через прямое разрешение, либо путем проведения торгов (например, на эксплуатацию госземель до 1 000 га на одно физическое или юридическое лицо в случаях, когда речь идет о лесопилках или лесной промышленности, давно существующих в указанных лесных зонах [ст. 41]). Предусмотрено получение прямых разрешений на добычу лесных продуктов до 1 000 т или 1 000 куб. м (ст. 42), а также фиксированная, мобильная или смешанная выплата при эксплуатации государственных лесов (ст. 43).

Раздел VI закона предусматривает порядок формирования и использования лесного фонда. В статьях 57, 58 предусмотрены различные налоговые льготы. В частности, ст. 58 устанавливает возможность освобождения от налога на имущество при проведении работ по обезлесению и лесовосстановлению на территории защитных лесов.

Раздел VIII закона устанавливает ответственность за лесные правонарушения. Среди лесных правонарушений ст. 64 указывает на создание пожарной ситуации в лесах и прилегающих к ним районах в нарушение существующих норм, снос, повреждение деревьев и извлечение сока или смолы деревьев с нарушением соответствующих законодательных правил, уничтожение, удаление или снос указателей, размещенных лесным органом, и др. За совершенные правонарушения, указанные в ст. 64, предусмотрено наказание в виде штрафа

в размере от 10 до 10 000 аргентинских песо¹ (ст. 65). В случае повторения правонарушения предусмотрено удвоение или утроение указанного штрафа.

Этот закон стал исторической вехой в защитной политике и установлении правового режима охраны лесных богатств Аргентины.

Однако законом № 13.273 не исчерпываются правовые нормы, регулирующие лесные отношения Аргентины. Поэтому для правильного понимания ситуации в лесном хозяйстве Аргентины необходимо обратиться и к другим законам этой страны.

Закон № 26.331 о минимальных стандартах по охране природных лесов от 19.12.2007 г.² Этот закон включает 12 глав, 44 статьи и Приложение. В главе 1 установлены общие требования к минимальной защите окружающей среды для сохранения, восстановления, развития и устойчивого управления естественными (коренными) лесами. Однако при изучении данного закона можно прийти к выводу, что в нем отсутствуют принципы сохранения лесов и управления ими. Вместе с тем в ст. 3 закона к его целям отнесены:

– содействие сохранению через территориальное планирование природных лесов и осуществление регулирования расширения сельскохозяйственных границ и других изменений в землепользовании;

– осуществление необходимых мер по регулированию и контролю за уменьшением существующих площадей естественных лесов, включая и уже потерянные площади;

– совершенствование и поддержание экологических и культурных мероприятий в природных лесах, приносящих общественную пользу;

– изменение предупредительных и профилактических принципов, используемых для поддержания и сохранения природных лесов;

– оказание содействия в деятельности, направленной на сохранение, восстановление, улучшение и устойчивое управление природными лесами.

Статья 2 закона определяет природный лес как «естественную лесную экосистему, состоящую преимущественно из древесных растений, с различными видами флоры и фауны, присущими этой системе, включая окружающую их среду (почвы, недра, атмосферу, климат, водные ресурсы), образующих взаимосвязанный участок с его собственными характеристиками и множеством функций, которые в своем естественном состоянии придают системе динамическое равновесие и предоставляют широкий спектр экологических услуг для общества в дополнение к различным природным ресурсам с возможностью их хозяйственного использования».

Приведенное определение касается лесов не только естественного, но и искусственного происхождения, однако, как указывается в абзаце 3 ст. 2, не подпадают под эту правовую норму действия, совершаемые на лесных территориях площадью до 10 га, принадлежащих коренным общинам или небольшим лесным хозяйствам.

В статье 5 закона даны определения таких понятий, как территориальное планирование, устойчивое управление, план по устойчивому управлению естественными (коренными) лесами, план по землепользованию, вырубка леса.

В качестве институциональной структуры управления лесами глава III закона (ст. 10, 11) называет следующие субъекты, несущие ответственность за состояние лесного хозяйства в стране: Министерство (ранее – Секретариат) охраны окружающей среды и устойчивого развития (*SAyDS*); каждая из провинций го-

¹ На 10.08.2015 курс американского доллара по отношению к аргентинскому песо составляет: 1 долл. США равен 9,239 аргентинских песо (см.: www.mataf.net > Конверторвалют > Доллар США).

² Ley № 26.331 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos del 19 diciembre de 2007. – *Boletín Oficial* No. 31.310. 26 de diciembre de 2007.

сударства; г. Буэнос-Айрес. Все они обязаны в пределах своей юрисдикции создать организационную структуру управления и контроля за лесным хозяйством. Кроме того, закон предусматривает участие граждан в управлении лесным хозяйством и контроле за ним в соответствии с Общим законом № 25.675 об окружающей среде, а также дает механизмы доступа к получению информации по экологии. Закон называет территориальное планирование лесного хозяйства основным инструментом сохранения лесов. Декрет № 91/2009¹, утвердивший регламент по применению Закона № 26.331, устанавливает, что планирование природных лесов должно обновляться каждым субъектом каждые 5 лет со дня принятия указанного декрета (ст. 6).

В статье 9 закона указаны 3 категории сохранения лесов, которые должны быть приняты во внимание во всех юрисдикциях во время планирования упорядочения указанных лесов.

I категория (красная). В эту категорию включены лесные территории, имеющие особую природоохранную ценность, которые ни при каких условиях не подлежат каким бы то ни было преобразованиям. Речь идет о зонах, имеющих исключительные природные ресурсы, особое территориальное расположение, защитные водоразделы, биологические ценности. Указанные территории могут быть средой обитания коренных народов и быть предметом научных исследований.

II категория (желтая). Это области средней природоохранной ценности, которые при правильном проведении восстановительных мероприятий могут приобрести высокую природоохранную ценность и стать объектом устойчивого использования или объектом туризма, сбора природных ресурсов и научных исследований.

Декрет № 91/2009 в ст. 14 устанавливает, что в категории I и II может быть разрешено проведение общественных работ, работ в общественных интересах или работ по возведению объектов инфраструктуры, таких как транспортные пути, линии связи, электролинии, трубопроводы, инфраструктура по профилактике пожаров и борьбе с ними. Необходимость проведения таких работ устанавливается местным компетентным органом, дающим соответствующее разрешение. Прежде чем выдать такое разрешение, компетентный орган должен провести процедуру оценки воздействия таких работ на окружающую среду.

III категория (зеленая). Это области низкой природоохранной ценности. Зоны этой категории могут быть частично или полностью подвергнуты преобразованию в процессе землепользования. Декрет № 91/2009 (ст. 9) добавляет, что мероприятия, которые будут разработаны в этой категории, должны быть реализованы в рамках планов сохранения лесных территорий или устойчивого управления ими.

Особо следует отметить, что глава IV закона предусматривает создание Национальной программы по защите природных лесов по согласованию с Федеральным советом по окружающей среде (*COFEMA*), которая должна быть реализована национальными властями.

Глава IV закона предусматривает создание Национального фонда по сохранению природных лесов (ст. 30) с целью компенсировать затраты субъектам, участвующим в процессе по сохранению и развитию лесов. Указанный фонд

¹ Decreto 91/2009 «Protección Ambiental de los Bosques Nativos. Apruébase la Reglamentación de la Ley No. 26.331». URL: www.ambiente.gov.ar/.../decreto91_2009_reglamentacion_ley_26331.p. Подготовка настоящего Регламента была проведена при широком участии и консультациях между различными подразделениями Министерства окружающей среды и устойчивого развития кабинета министров и местными органами власти, заявки и предложения от которых принимались через Федеральный совет по окружающей среде (*COFEMA*).

выделяется отдельной статьей бюджета страны, и он не должен быть менее 0,3% национального бюджета. Источниками финансирования Фонда являются:

- 2% общего налога на экспорт первичных и вторичных продуктов сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства соответствующего периода предыдущего года;
- кредиты и/или гранты, предоставляемые национальными и международными организациями;
- пожертвования и наследства;
- любые другие вклады в выполнение программ Фонда;
- поступления от продажи публикаций и других связанных с ними услуг лесного хозяйства;
- неиспользованные ресурсы прошлых лет (ст. 31).

В законе определен порядок распределения средств Фонда. Согласно ст. 35, 70% направляются на компенсации владельцам государственных и частных земель, где произрастают сохранившиеся коренные леса, 30% – в орган исполнительной власти субъекта, занимающегося устойчивым развитием территорий естественных лесов.

Закон также включает инструменты экологической политики для достижения большей сохранности естественных лесов. Этими инструментами являются оценка воздействия на окружающую среду (гл. VI) и консультации с общественностью (глава VII).

За нарушение закона глава X предусматривает санкции в виде предупреждения, штрафов от 300 до 10 000 базового оклада для государственных служащих, приостановление и аннулирование лицензий. Закон также включает приложение, где установлены критерии экологической устойчивости, которые должны применяться к территориальному планированию и управлению лесным хозяйством. Закон № 26.331 являет собой серьезный вклад в дело охраны, защиты и устойчивого развития природных лесов Аргентины.

*Общий закон № 25.675 об окружающей среде от 27.11.2002 г.*¹ Статья 1 закона устанавливает минимальные стандарты для достижения устойчивого и рационального управления окружающей средой, сохранения и защиты биоразнообразия и обеспечения его устойчивого развития. Закон предусматривает обязательность проведения оценки воздействия, которое может нанести вред окружающей среде, до его осуществления. Закон устанавливает обязательность экологического страхования проводимых работ, воздействующих на окружающую среду, определяет основные национальные и международные экологические организации, действующие в Аргентине. Помимо Секретариата (в дальнейшем переименованного в Министерство) по охране окружающей среды и устойчивому развитию кабинета министров Федерального совета по окружающей среде, названы:

- рабочая группа № 6 по окружающей среде МЕРКОСУР;
- генеральный директорат по делам окружающей среды Министерства иностранных дел Аргентины;
- канцелярия международной торговли;
- секретариаты или провинциальные министерства охраны окружающей среды;
- министерства или секретариаты окружающей среды на муниципальном уровне.

¹ Ley General de Ambiente № 25.675 del 27 noviembre de 2002. URL: www2.medioambiente.gov.ar > Marco legal > Marco Institucional

Закон определяет строгую ответственность за причинение ущерба окружающей среде.

Закон № 25.831 о доступе общественности к экологической информации¹, принятый в 2003 г. Его объектом является установление минимальных требований к охране окружающей среды с целью гарантии права на получение обществом экологической информации (ст. 41 Конституции Аргентины). В статье 2 закона дается следующее определение: «экологическая информация означает любую информацию, выраженную в любой форме и связанную с окружающей средой, природными и культурными ресурсами и их устойчивым развитием». К такой информации закон, в частности, относит информацию о состоянии окружающей среды или любого из ее природных и культурных компонентов, в т.ч. по их взаимодействию, а также деятельности и работам, которые влияют или могут значительно повлиять на них; информацию о планах, программах и действиях, относящихся к управлению окружающей средой (ст. 2). В. Преса и Р. Писеселли в своей статье обращают внимание на слишком широкое и неоднозначное определение экологической информации, данной Законом № 25.831 [Prasa, Picicelli 2014: 268]. Доступ к экологической информации любому физическому и юридическому лицу основан, согласно ст. 3, на принципах открытости и бесплатности за исключением расходов, связанных с получением информации. Для получения такой информации заявителю нет необходимости указывать причины ее получения. Статья 7 Закона дает исчерпывающий перечень случаев отказа в выдаче данной информации. Среди причин отказа, например, указаны случаи, когда от получения информации могут пострадать национальные интересы и безопасность страны, когда требуемая информация подлежит рассмотрению судебными органами и ее предоставление может повредить нормальному развитию судебного производства, когда полученная информация может касаться коммерческих или промышленных секретов и пр.

Подводя итог анализа правового регулирования управления лесными ресурсами Аргентины, можно заключить, что законодательство Аргентины является актуальной иллюстрацией правовых путей защиты лесных биомов, наличия развитой классификации лесов, структуры их управления, контроля и применяемых мер ответственности как на федеральном, так и на региональном уровне.

Список литературы

Kleinn C., Morales D. 2002. Assessment of Tree Resources Outside of Forests. — *ETFRN News*. No. 36. P. 38-41.

Minaverry C.M., Gally T. La implementación de la protección legal de los bosques nativos en Argentina. — *Pensamiento Jurídico*. № 35, septiembre-diciembre. Bogotá. 2012.

Prasa V., Picicelli R. 2014. Legislación argentina sobre polución lumínica. — *Ciencia y Tecnología*. № 14. P. 265-276.

Valpreda J.R. La protección de los bosques nativos en Argentina a través de la Ley 26.331. — *REVISTA «Bosque nativo»*. 2012. No. 50. P. 26-32.

¹ Ley № 25.831/2003 de Acceso a la Información Pública Ambiental. URL: www.pnuma.org/gobernanza/documentos/.../ARGENTINA

ПОПОВА Елена Сергеевна, *Cand.Sci. (Legal)*, Associate Professor of the Chair of Civil Law, Civil and Arbitration Process, State University of Land Use Planning (15 Kazakova St, Moscow, Russia, 105064; elena0311@mail.ru)

VERSHININ Valentin Valentinovich, *Dr.Sci. (Econ.)*, Professor, Director of the Research Institute of Land Resources, Head of the Chair of Soil Science, Ecology and Environmental Sciences, State University of Land Use Planning (15 Kazakova St, Moscow, Russia, 105064; v.vershinin.v@mail.ru)

LEGAL REGULATION OF FOREST RESOURCES MANAGEMENT IN ARGENTINA

Abstract. The article is dedicated to investigation of legal regulation of forest relations management in Argentina. The paper considers the institutional structure of executive authorities, which perform forest management at federal and local levels.

Keywords: disboscation, forest biomes, forestlands, environment, ecosystem, forest resources, biodiversity, wildwood (natural forest), forest management, forest restoration, forest offences

ЩЕРБИНА Максим Владимирович – аспирант Института социологии ФНИСЦ РАН (117218, г. Москва, ул. Кржижановского, 24/35, корп.5; scherbina_max@mail.ru)

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА: ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ВЛАСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы институционализации экспертного сообщества на примере Общественного совета при Департаменте труда и социальной защиты населения г. Москвы. Материал содержит некоторые результаты экспертного опроса членов Совета, в частности оценки степени важности составляющих экспертной компетентности, а также существенные расхождения во взглядах на вопрос о полномочиях экспертов. В статье подтверждается существование диссонанса между важностью экспертных рекомендаций по социально значимым вопросам и узостью экспертной компетенции. Исходя из этого, обосновывается необходимость перформативности научно-экспертного знания применительно к нуждам работников социальной сферы. Таким образом, намечаются перспективы нового канала взаимодействия между обществом и властью.

Ключевые слова: эксперт, экспертное сообщество, компетенция, компетентность, социальная защита, общественный совет, государственное управление

Общественные советы воплотили в себе новую парадигму взаимоотношений государства и граждан, заложенную в административной реформе 2005 г. Именно тогда, с принятием федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации»¹, взаимоотношения власти и общества вышли на новый уровень.

Общественные советы при органах государственной власти призваны, с одной стороны, способствовать достижению органом управления намеченных показателей, а с другой — реализовывать конституционное право граждан на участие в государственном управлении. На примере общественных советов

¹ Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации». Доступ: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-04042005-n-32-fz-ob/>