

EVENKO Sergey Leonidovich, Dr.Sci. (Psych.), Professor; Head of the Chair of Sociology, Military University of the Ministry of Defense of the Russian Federation (14 Bol'shaya Sadovaya St, Moscow, Russia, 123001; PV.Razov@fa.ru)

ПОПОВ Igor' Aleksandrovich, Cand.Sci. (Hist.), Associate Professor; Associate Professor of the Chair of Evacuation and Driving Military Tracked and Wheeled Vehicles, Omsk Tank-automotive Engineering Institute of the Ministry of Defense of the Russian Federation (119 14th Gorodok St, Cheremushki settlement, Omsk, Russia, 644098; popov1784@mail.ru)

GOVERNMENT RISK MANAGEMENT STRATEGIES FOR SOCIAL ADAPTATION OF RUSSIAN SOLDIERS RETIRED

Abstract. The article defines and considers various approaches to the state regulation of the process of social adaptation of military personnel dismissed to the reserve, as well as members of their families. The theoretical base of the article is the concept of social planning, expanded within the framework of the risk approach. In their arguments, the authors rely on the results of a sociological study conducted by an expert survey. In conclusion, they describe the effectiveness of existing mechanisms of social support for this group. The authors also cite new promising directions of state regulation of the process of adaptation of retired military personnel, as well as their family members.

Keywords: management mechanisms, management system, social protection, social adaptation, retired military personnel

ВАСИЛЬЕВ Игорь Владимирович – кандидат технических наук, военнослужащий (Россия, Москва; Vasigo@yandex.ru)

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ СИСТЕМЫ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Статья посвящена теоретическому видению современной системы мобилизационной подготовки в Российской Федерации с учетом новых трендов мирового развития. Мобилизационная подготовка рассмотрена в виде социальной системы. Это позволяет раскрыть ее цели и задачи и через составляющие структурные и функциональные компоненты системы, обусловленные современным состоянием развития экономики, технологий и права, смоделировать процессы обеспечения обороноспособности страны и спрогнозировать возможные состояния системы. Проведенный анализ позволит выработать рекомендации для государственных и муниципальных органов управления.

Ключевые слова: мобилизационная подготовка, мобилизация, войска, воинские формирования, оборона, право, экономика, военное время, защита, государство, резервы, кадры

Анализ современной научной литературы показывает, что теоретико-методологические аспекты исследования проблем мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности разработаны крайне слабо: нет попыток разработки теоретических моделей интегрированной системы мобилизационной подготовки; не исследуются в общем и конкретном виде структурные, функциональные компоненты системы мобилизационной подготовки; не ведутся работы по конструированию системы знаний, необходимых управленцам в области мобилизационной подготовки и мобилизации на местном, региональном и федеральном уровнях, и пр. Представляется, что системное видение мобилизационной подготовки может высветить целый ряд вопросов, на которые необходимо ответить в контексте современных вызовов, опасностей и угроз национальной безопасности Российской Федерации, и расставить при-

оритеты в разрешении имеющихся проблем в мобилизационной подготовке с учетом факта ограниченности ресурсной базы для их разрешения.

Под системой в политической и социологической литературе обычно принято понимать совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов какого-либо целостного образования (явления, процесса, института). В современной политической науке теория систем широко используется для теоретического моделирования явлений и процессов общественной жизни. Все явления общественной жизни, учитывая их взаимосвязь и взаимообусловленность, можно представить как систему или подсистему, функционирующую в рамках более крупного образования или окружающего внешнего мира. В этом отношении не является исключением и такое социальное образование, как мобилизационная подготовка в РФ.

Образцы приложения принципов системного подхода к изучению различных систем безопасности дали М.И. Абдурахманов, В.А. Баршполец, В.Л. Манилов, В.С. Пирумов, Э.Г. Шевелев и другие отечественные ученые [Абдурахманов 1999; Прохожев 2005; Шевелев 2010].

На наш взгляд, сущность системного подхода в исследовании мобилизационной подготовки заключается прежде всего в том, что деятельность государства и общества по реализации целей мобилизационной подготовки рассматривается как открытая динамическая система в совокупности ее важнейших внутренних и внешних взаимосвязей с целью нахождения путей оптимизации этой системы. Цель определяет все взаимоотношения между компонентами системы, ее структуру и функции, а также конкретные задачи управления по поддержанию мобилизационной готовности на определенном уровне или изменению ее состояния.

Объем содержания и интенсивность поступающей в систему мобилизационной подготовки из внешнего окружения информации, а также постоянно выходящая из системы информация позволяют говорить о степени ее открытости, оперативности функционирования, способах поддержания равновесия в ней. Система мобилизационной подготовки имеет свою внутреннюю структуру, обменивается информацией с внешней средой, имеет соответствующие каналы коммуникации, что подтверждает тезис о ее открытости. Кроме того, как и любое системное образование, она имеет определенную внутреннюю структуру, иерархию, дифференциацию уровней управления, механизмы саморегулирования основных процессов, протекающих в системе. Другими словами, системе мобилизационной подготовки в РФ не чужды все признаки системного образования.

С точки зрения взаимодействия личности, общества и государства система мобилизационной подготовки вполне обоснованно может быть отнесена к классу социальных систем, которые подчинены решению определенных общественных проблем. В этих системах, как известно, присутствует социальная стратификация политических, экономических и других систем, различных институтов, имеющих специальное значение и специальные функции (мобилизация, распределение, информация, принятие решений).

Система мобилизационной подготовки вполне обоснованно может рассматриваться как социальная система, т.е. в нее входит вся совокупность социальных структур, институтов и индивидов, а также отношений между ними в их организационном, социально-политическом, социально-экономическом и других аспектах. Конечно, социальная система мобилизационной подготовки наряду с общими чертами, закономерностями развития и функционирования социальных систем имеет свои особенности. Однако по существу социальная система «мобилизационная подготовка» — это динамическая, развивающаяся,

открытая социальная система со своими специфическими структурными и функциональными компонентами.

Методологическая потребность использования специфики системного подхода при исследовании мобилизационной подготовки выражается в том, что этот подход ориентирует исследователей прежде всего на видение целостности объекта, выявление его внешних и внутренних связей, механизмов, обуславливающих его функционирование. Еще в 1976 г. отечественный ученый В.П. Кузьмин отмечал: «Принцип системности... означает, что явление объективной действительности, рассмотренное с позиций закономерностей системного целого и взаимодействия его составляющих частей, образует особую призму или особое измерение реальности» [Кузьмин 1976:10].

В Новейшей истории России системный подход успешно практикуется при исследованиях такой сложной, многоуровневой макросистемы, каковой представляется социальная система национальной безопасности РФ [Возжеников 2000].

Структурные компоненты системы мобилизационной подготовки в самом общем виде представлены целями мобилизационной подготовки в Российской Федерации; внешними факторами; силами, органами, средствами, мерами, ресурсами, методами, принципами мобилизационной подготовки и другими составляющими системы (см. рис. 1). Они менее специфичны и присущи практически любой социальной подсистеме макросистемы «национальная безопасность». Специфика системы мобилизационной подготовки состоит в ее функциональных компонентах.

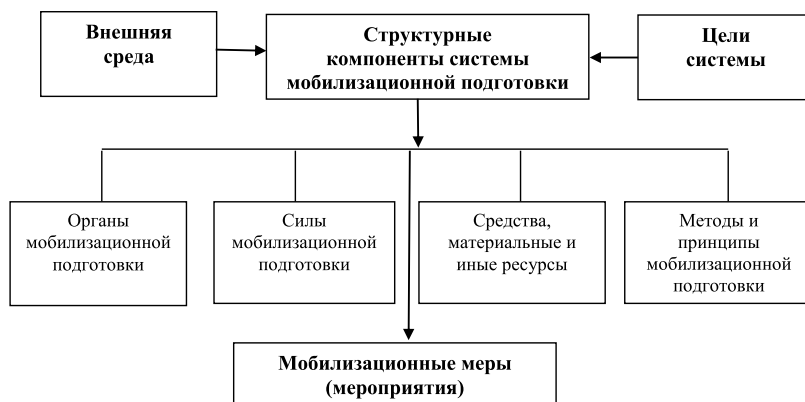


Рисунок 1. Структурные компоненты системы мобилизационной подготовки в Российской Федерации

В настоящее время набор функций системы мобилизационной подготовки можно представить как результат контент-анализа законодательства и концептуальных актов РФ в сфере обеспечения национальной безопасности¹.

Возвращаясь к схеме, приведенной на рис. 1, следует обратить внимание на

¹ Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации». Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>; Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/; Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/; Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ (посл. ред.). Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/; Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» от 26.02.1997 № 31-ФЗ. Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_13454/; Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/ (проверено 24.04.2020).

специфику структурных компонентов системы мобилизационной подготовки, которая отражена в федеральных законах «Об обороне» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также в федеральном конституционном законе «О военном положении».

Целью системы мобилизационной подготовки в самом общем представлении является консолидация усилий личности, общества и государства по быстрому и эффективному переводу экономики РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, переводу органов государственной власти, местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени. В зависимости от внешней среды (внешних факторов) цель системы может быть реализована полностью или частично (полная или частичная мобилизация). Под внешней средой системы подразумевается совокупность вызовов, опасностей и угроз национальной безопасности РФ.

Основными принципами функционирования системы мобилизационной подготовки являются централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплексность и взаимосогласованность в действиях органов и сил. Среди методов работы системы следует отметить методы информационного и научного сопровождения всех мероприятий мобилизационной подготовки; прогнозирования угроз и опасностей; количественной и качественной оценки угроз, их анализа.

Мероприятия и меры включают:

- нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- научно-методическое обеспечение мобилизационной подготовки;
- организационные мероприятия по созданию условий работы и подготовки органов государственной власти, местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации и в военное время;
- мероприятия по переводу экономики РФ, субъектов РФ, муниципальных образований к работе в период мобилизации и в военное время;
- техническое и ресурсное обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности;
- проведение мобилизации Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации и проведение их мобилизации;
- разработку мобилизационных планов, оценку состояния мобилизационных планов и мобилизационной готовности РФ;
- создание запасов мобилизационного резерва, неснижаемого запаса государственного материального резерва и другие мероприятия, предусмотренные федеральным законодательством¹.

Средства мобилизационной подготовки охватывают всю совокупность материальных, технических, имущественных, научно-технологических и других ресурсов, которыми располагает государство и общество, для поддержания мобилизационной готовности страны, адекватной опасностям и угрозам ее безопасности в оборонной сфере.

Силы мобилизационной подготовки – это Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования, личный состав органов и создаваемых на

¹ Федеральный закон «Об обороне» (в ред. ФЗ № 55-ФЗ от 05.04.2013); Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 (в ред. ФЗ № 288-ФЗ от 30.12.2012). Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ (проверено 24.04.2020).

период военного времени в соответствии с федеральным законом «Об обороне» специальных формирований, привлекаемых к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и общества в военное время.

Органы мобилизационной подготовки – это государственные органы власти РФ, государственные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы мобилизационной подготовки Вооруженных сил РФ, других войск, воинских формирований и органы управления специальных формирований, создаваемых на период военного времени для обеспечения защиты страны от вооруженного нападения и удовлетворения потребностей государства и нужд населения в военное время.

Органы и силы выступают в системе субъектами мобилизационной подготовки.

В настоящее время функциональные компоненты социальной системы «мобилизационная подготовка» можно представить в виде следующей схемы (см. рис. 2).



Рисунок 2. Функциональные компоненты системы мобилизационной подготовки

Функциональные компоненты отражают основные связи между структурными компонентами системы мобилизационной подготовки, возникающие в процессе ее работы. Таких связей множество, но системный подход концентрирует внимание на пяти основных функциональных компонентах (группах связей).

Гностический компонент включает совокупность связей, выражающихся в действиях сил и органов по накоплению новых знаний о внешней среде; анализ вызовов, опасностей и угроз национальной безопасности РФ, ее жизненно важным интересам.

Проектировочный компонент включает всю совокупность связей между структурными компонентами системы посредством текущего и перспективного планирования деятельности субъектов мобилизационной подготовки (органов и сил), направленной на достижение целей системы. Другими словами, проектировочный компонент как бы объемлет политику государства по достижению национальной безопасности, т.е. по достижению адекватной вызовам, опасностям и угрозам мобилизационной готовности РФ.

Конструктивный компонент олицетворяет стратегию государства по обеспечению мобилизационной готовности и реализации целей мобилизационной подготовки. Он включает действия субъектов мобилизационной подготовки по обучению кадров, отбору конкретных исполнителей для осуществления конкретных мероприятий мобилизационной подготовки, т.е. реализует компози-

ционное построение воздействий на систему посредством необходимых ресурсов, сил и средств.

Коммуникативный компонент включает все действия органов и сил по установлению устойчивой взаимосвязи между ними и другими структурными компонентами системы в процессе ее функционирования.

Организаторский компонент подразумевает всю полноту действий органов и сил мобилизационной подготовки по достижению цели системы (локализация, парирование, устранение угроз; управление ресурсами, средствами и силами; информационное обеспечение органов и сил; аналитическая деятельность и др.).

Описанные структурные и функциональные компоненты представляют принципиальную теоретическую модель системы мобилизационной подготовки в РФ в самом общем виде (см. рис. 3).

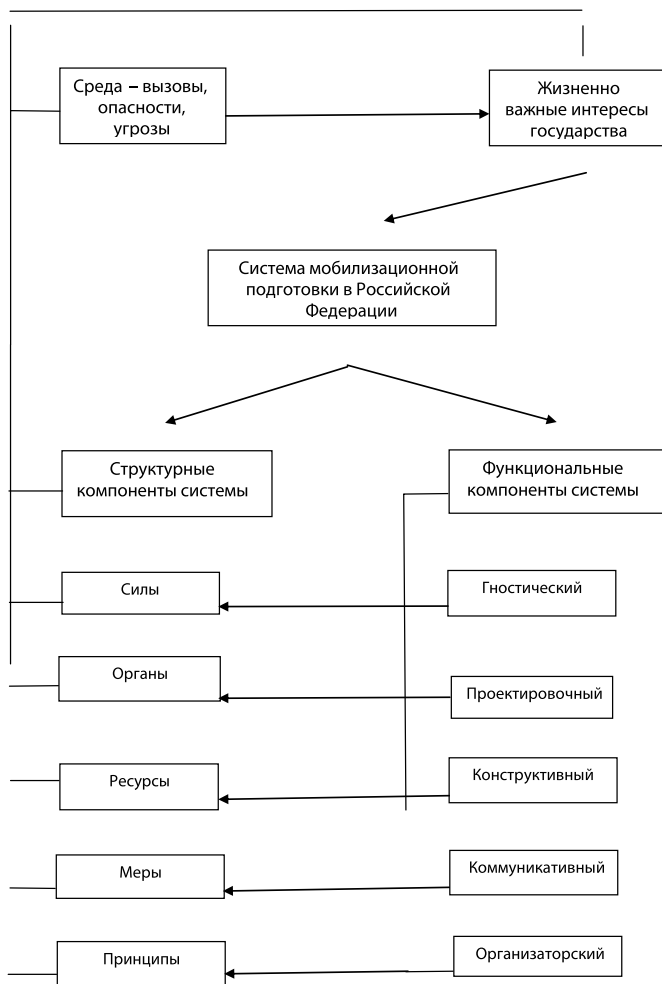


Рисунок 3. Теоретическая модель системы мобилизационной подготовки в РФ

Модель такой системы удовлетворяет всем формальным требованиям, предъявляемым к любой социальной системе, таким как:

1) связанность (целостность), предполагающая ограничение исследования выделением существенных зависимостей между объективными областями;

2) константность, предполагающая воспроизводимость (моделируемая система может быть обнаружена в различных условиях и оказаться инвариантной при изменении ряда параметров мобилизационной подготовки и мобилизационной готовности и технологичности (при соответствующем наполнении конкретными параметрами модель может проверяться в разнообразных внешних условиях или эксперименте);

3) наблюдаемость, т.е. возможность связать ключевые моменты теоретической модели с реальными эффектами, которые можно фиксировать в изучаемой предметной области;

4) обозримость – включение в модель обозримого числа параметров.

Представление мобилизационной подготовки в виде социальной системы открывает уникальную возможность увидеть все ее составляющие элементы, исследовать связи и зависимости между структурными и функциональными компонентами системы, смоделировать сложные процессы обеспечения обороноспособности страны, спрогнозировать возможные состояния системы на различные перспективы, что, несомненно, будет способствовать выработке практических рекомендаций органам государственного и муниципального управления.

Список литературы

Абдурахманов М.И. 1999. *Роль и место национальных интересов в системе обеспечения национальной безопасности России*. М.: Пробел. 181 с.

Возжеников А.В. 2000. *Парадигма национальной безопасности реформирующейся России*. М.: Изд-во РАГС. 378 с.

Прохожев А.А. 2005. *Государственное управление и национальная безопасность*. М.: Изд-во РАГС. 186 с.

Кузьмин В.П. 1976. *Принцип системности в теории методологии К. Маркса*. М.: Политиздат. 247 с.

Шевелев Э.Г. 2010. *Системология национальной безопасности*. М.: Изд-во РАГС.

VASIL'EV Igor' Vladimirovich, *Cand.Sci. (Tech.), military man (Russia, Moscow; Vasigo@yandex.ru)*

THEORETICAL MODEL OF THE SYSTEM OF MOBILIZATION TRAINING IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. *The article is devoted to the theoretical vision of the modern system of mobilization training in the Russian Federation, taking into account new trends in the world development. The author considers mobilization training in the form of a social system. It allows revealing the goals and objectives of the system, and through the structural and functional components of the system, due to the current state of development of the economy, technology and law, to simulate the processes of ensuring the country's defense capability and to predict possible states of the system. In its turn, will make it possible to give recommendations to state and municipal authorities.*

Keywords: *mobilization training, mobilization, troops, military formations, defense, law, economy, wartime, state, reserves, personnel*
