

УДК 327.5:327.56

ГРИГОРЯН Давид Кромвелович – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54; davo-davo23@mail.ru)

КОНДРАТЕНКО Евгения Николаевна – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии и этнополитики Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54; zen2710@yandex.ru)

ФАРАПОНОВА Татьяна Константиновна – магистрант Южно-Российского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, 70/54; t.faraponova@mail.ru)

ВЕРЕНИЧ Игорь Геннадиевич – магистрант Московского государственного института международных отношений (университет) МИД РФ (МГИМО) (119454, Россия, г. Москва, пр-кт Вернадского, 76; ruverench@gmail.com)

ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ В РЕТРОСПЕКТИВЕ: РОЛЬ МИРОВЫХ ЭЛИТ В ПРОЦЕССЕ МИРНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. Актуальность данной статьи обусловлена тем, что палестино-израильский конфликт продолжает выступать зоной дестабилизации на Ближнем Востоке. В статье рассмотрена история конфликта, участие мировых элит в урегулировании палестино-израильского конфликта до XXI в. Выявлены основные проблемы палестино-израильского конфликта, сформировавшиеся на пороге XXI в. Данная статья – первая в цикле статей, в которых будут рассмотрены наиболее актуальные аспекты участия мировых элит в палестино-израильском мирном урегулировании.

Ключевые слова: геополитика, палестино-израильский конфликт, арабо-израильское противостояние, мирный процесс, мировые элиты, еврейская эмиграция

Палестинский вопрос является центральным в долгом арабо-израильском противостоянии. Ключевой проблемой в рамках палестино-израильского противостояния является существование и сосуществование на палестинской территории арабского и еврейского государств. Как для палестинцев, так и для израильтян палестинская земля олицетворяет религиозную и геополитическую ценность, на этой земле расположены главные религиозные святыни мусульман и иудеев.

Взаимоотношения арабов и евреев имеют давнюю историю. Еврейское государство сначала было единым, а затем оно распалось на Иудею и Израиль и просуществовало до 1250 г. до н.э. Затем римляне изгнали евреев из Палестины во II в. до н.э., и впоследствии арабы стали крупнейшим этносом на территории Палестины. Далее, Палестина долгое время находилась под шефством других государств. После распада Римской империи Палестина стала частью Византийского государства, государства крестоносцев (XI–XII вв.), Османской империи (XVI в.). В итоге в XX в. по решению конференции в Сан-Ремо в 1920 г. территория перешла под мандатное управление Великобритании. Англичане приняли Постановление о мандатном правлении, провозглашенной целью которого было формирование мирных взаимоотношений между сообществами, которые населяли Палестину. Вторая статья данного документа говорила, что Великобритания должна создать все необходимые условия на территории

Палестины для мирного сосуществования населяющих ее этнических сообществ, а также стать гарантом соблюдения прав и свобод. Красивым словам на бумаге не дано было воплотиться в жизнь. В этот временной период палестинцы и евреи представляли две разные этнические группы, которые не обладали собственной государственностью, что не давало возможности реализовывать свои интересы в социокультурном и политическом пространствах. Великобритания не преследовала интересы формирования единого пространства для евреев и арабов на территории Палестины, она преследовала свои геополитические цели на Ближнем Востоке. В совокупности эти факторы привели к дальнейшему обострению ситуации на подмандатной палестинской территории.

Малочисленные еврейские общины по-прежнему оставались на территории Палестины, но за ее границами организовалась большая еврейская диаспора, в кругу которой стала актуальной в конце XIX в. идея возвращения на историческую родину. В 1897 г. была учреждена первая сионистская организация. Сионизм — «еврейское национальное движение, ставящее своей целью объединение и возрождение еврейского народа на его исторической родине — Эрец-Израэле (земле Израиля)»¹.

Палестинских арабов не устраивала зависимость от Великобритании, а также палестинские арабы продолжали вести борьбу с евреями. Уже в конце февраля 1920 г. арабы Палестины провели серию антиеврейских и антибританских демонстраций в городах и некоторых селах, через год произошли массовые беспорядки на националистической почве. На данные действия британские власти ответили тем, что выполнили одно из главных требований палестинских арабов — сократили эмиграцию еврейского народа.

Лидеры еврейского и арабского национального движения по-разному отнеслись к британской политике в отношении Палестины. Сионистские организации не были согласны с британской политикой в отношении Палестины, но принимали их решения, арабские лидеры отвергали все компромиссные предложения. В 1920–1930-х гг. основным методом борьбы арабов было насилие; с его помощью им удалось достичь успехов в продвижении собственных интересов, но конструктивных решений в области региональной политики принято не было [Исаев 2008: 75].

В июле 1922 г. в Палестине проживали 80 тыс. евреев и около 600 тыс. арабов.

Сам британский мандат имел временный характер — евреи, арабы и британцы это понимали, и никто не представлял, какое политическое устройство ждет Палестину. В данной ситуации как палестинская, так и израильская сторона делали все возможное для того, чтобы иметь больше шансов для обретения политического суверенитета в постемандатный период.

Евреи стали эмигрировать на палестинскую территорию, что привело к антиеврейским выступлениям. Для палестинских арабов и англичане, и евреи являлись главной причиной невозможности создать независимое палестинское государство. Еврейские лидеры понимали, что палестинские арабы намерены бороться с британскими властями, и решили использовать тактику борьбы с общим врагом. Еврейские лидеры попробовали договориться с арабскими националистами о совместной борьбе против британского мандата и о дальнейшем мирном сосуществовании, но эти попытки не принесли никаких результатов.

1930-е гг. прошли под знаком волнений арабского населения. Главным палестино-израильским противоречием в данный период выступила проблема еврейской эмиграции. Взаимоотношения между евреями и арабами накаля-

¹ <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1392778?page=2> (проверено 09.07.2020).

лись, что привело к формированию британской королевской комиссии. 7 июля 1937 г. комиссия опубликовала свой отчет, в котором содержался вывод о невозможности разрешения конфликта в рамках единого государства. Предлагалось создание двух независимых государств и обмен населением. Палестинцы отвергли отчет комиссии. Восстание разразилось с новой силой. Главной целью нападавших стали британские власти. Результатом арабского восстания явилось создание британцами Белой книги, налагавшей жесткие ограничения на въезд евреев. Итогом появления Белой книги стала активизация террористической деятельности с еврейской стороны.

Борьба с британцами продолжилась после окончания Второй мировой войны. Данный период стал этапом пристального внимания мировых элит к арабо-израильской проблематике, а также началом участия в процессе мирного урегулирования палестино-израильского противостояния. Первой попыткой мирного урегулирования данного противостояния стало принятие ООН в 1947 г. плана, предполагавшего создание еврейского и арабского государства на подмандатной территории. Большинство стран – участников ООН поддержали данный план, в т.ч. США и СССР. Перспектива создания двух независимых государств на подмандатной территории не устраивала Великобританию, поэтому она воздержалась от голосования и дала обещание освободить территорию Палестины от собственных войск к августу 1948 г. Данный план оказался провальным для процесса мирного урегулирования и привел к резкому недовольству как палестинских арабов, так и в целом арабов Ближнего Востока. В итоге данный план стал причиной арабо-израильской войны.

14 мая 1948 г. Израиль провозгласил независимость, что неизбежно привело к вторжению 5 арабских стран – Сирии, Египта, Иордании, Ливана, Ирака. Они заявили, что на бывшей подмандатной территории должно быть создано объединенное палестинское государство. США, СССР и Израиль заявили, что вторжение арабских стран на территорию Палестины является незаконным актом агрессии. По итогам арабо-израильской войны Израиль провозгласил Иерусалим, который был разделен на две части, своей столицей. Границы арабских государств, участвующих в войне, изменились: Египет получил контроль над сектором Газа, в границы Иордании были включены восточная часть Иерусалима и западный берег реки Иордан. Война за независимость палестинских арабов сформировала острую проблему палестинских беженцев.

Следующее военное столкновение арабов и евреев произошло в 1967 г. – между Израилем и союзом арабских государств (Иордания, Алжир, Сирия, Египет). Длительность войны составила 6 дней, с 5 по 10 июня. По итогам 6-дневной войны Израиль стал победителем, т.к. он захватил сектор Газа и западный берег реки Иордан и провозгласил Иерусалим единым.

По окончании 6-дневной войны в процесс мирного урегулирования арабо-израильского противостояния вступили мировые элиты – они создали документы по мирному урегулированию ситуации. Совет Безопасности ООН в ноябре 1967 г. принял план мирной инициативы, который включал в себя два принципа. Первый принцип предполагал вывод израильских войск с территорий, которые Израиль оккупировал в ходе 6-дневной войны. Второй принцип предлагал прекратить все военные столкновения, признать суверенитет Израиля и Палестины, обеспечить мир и безопасность на территории новообразованных государств.

6 октября 1973 г. началось новое военное арабо-израильское столкновение. Египет и Сирия вторглись на территорию Израиля, что стало началом следующей арабо-израильской войны, которая вошла в историю как война Судного дня (Октябрьская война). 22 октября Совет Безопасности ООН принял резолю-

цию № 338 от 1973 г., подтверждавшую принципы, которые были закреплены в плане мирной инициативы, принятом после 6-дневной войны, а также призвал к началу переговорного процесса, направленного на снижение уровня конфликтности на Ближнем Востоке.

Для Израиля и арабских государств война 1973 г. стала слишком тяжелой, обе стороны понесли большие потери. После этой войны был заключен ряд мирных соглашений. В 1979 г. Израиль и Египет подписали мирный договор. В 1982 г. Израиль был вынужден вывести войска и поселенцев с Синайского полуострова; пункты, касающиеся палестинского самоуправления, оставались нереализованными до 1990-х гг. [Носенко, Исаев, Мелкумян 2017: 115].

1960-е гг. стали периодом организации палестинского движения за независимость в политическую силу. Во второй половине 1950-х гг. появляется Движение за национальное освобождение Палестины (ФАТХ). Первоначально это была военизированная организация, которая совершила серию терактов на территории Израиля. Затем она превратилась в политическую партию непризнанного государства Палестины и официально отказалась от террористических методов борьбы. В 1964 г. сформировалась Организация освобождения Палестины (ООП), ядром которой является ФАТХ. ООП создала свой программный документ – Палестинскую хартию, которая призывала к борьбе с государством Израиль. Основными положениями хартии являлись: ликвидация Израиля как суверенного государства; уничтожение сионистского движения на Палестинской территории; утверждение Палестины как неделимого суверенного государства¹. Во многих европейских государствах и в США ФАТХ и другие палестинские военизированные группировки признаны террористическими организациями, и их деятельность запрещена. СССР не признал ООП, ФАТХ террористическими организациями и оказывал содействие в их деятельности.

Поддержка СССР ООП означала внесение корректировок в американо-израильский сценарий на Ближнем Востоке. Всесторонняя поддержка Израиля Соединенными Штатами вызывала опасения у политической элиты СССР, поэтому Советский Союз оказывал многостороннее содействие палестинским арабам. Палестино-израильский конфликт стал плацдармом борьбы двух мировых систем – коммунизма и капитализма. Советская политическая элита в качестве фактора палестино-израильского противостояния выделила борьбу палестинских арабов с американским империализмом и тем самым выявила идеологическую борьбу.

В декабре 1987 г. появляется Исламское движение сопротивления (ХАМАС). Главным программным документом движения стала Исламская хартия, принятая в августе 1988 г. В хартии основной целью ХАМАСа было признано образование единого суверенного палестинского государства на всей территории, которую занимала подмандатная Палестина до образования Израиля в 1948 г.

На рубеже XX в. был предложен ряд мирных инициатив, посвященных урегулированию палестино-израильского конфликта. В 1991 г. впервые палестинские и израильские представители встретились в Мадриде. Решением конференции стало проведение мирных переговоров между Израилем и соседними арабскими государствами.

Норвегия в 1993 г. инициировала мирный процесс. Тогда в Осло состоялись переговоры между Израилем и ООП. По их итогам были достигнуты следующие договоренности: признание права Израиля на мирное существование, признание дальнейшего решения конфликта мирным путем, отказ от террористиче-

¹ <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1392778?page=5> (проверено 09.07.2020).

ских методов борьбы. Следующие мирные переговоры, получившие название «Осло-2», состоялись в 1995 г. в Вашингтоне и стали продолжением мирной инициативы 1993 г. Предполагалось создать палестинскую автономию, которая будет мирно сосуществовать с израильским правительством, Западный берег реки Иордан и территория сектора Газа были разделены на 3 зоны, управление которыми должны были быть разделены между Израилем и Палестинской национальной администрацией. Договоренности «Осло-2» были сорваны, после чего палестино-израильский конфликт обострился.

История палестино-израильского противостояния и его динамика показывает определенный интерес мировых элит в этом противостоянии. Основным интересом мировых элит на Ближнем Востоке выступает контроль над энергоресурсами. XX в. стал периодом активизации мировых держав в процессе урегулирования палестино-израильского конфликта. СССР и США стремились укрепить свои позиции в Ближневосточном регионе, поэтому в рамках процесса мирного урегулирования палестино-израильского конфликта появилась возможность реализовать свои собственные геополитические интересы.

ООН на протяжении всего арабо-израильского противостояния предпринимала попытки по мирному урегулированию. На протяжении XX в. ООН выступала за право палестинских арабов на самоопределение и создание собственного суверенного государства. Но в направлении мирного урегулирования палестино-израильского противостояния продвинуться не удалось.

Палестино-израильский конфликт является частью арабо-израильского противостояния, поэтому нельзя не отметить роль арабских политических элит в этом противостоянии. В XX в. арабские государства поддерживали палестинских арабов в борьбе за независимость. Они активно выступали на стороне палестинцев в военных столкновениях с Израилем. Такая поддержка объясняется рядом причин. Во-первых, палестинцы относятся к части арабского этноса, что объединяет их с другими арабами Ближнего Востока. Во-вторых, немаловажную роль играет религиозный фактор, что снова объединяет палестинцев с другими ближневосточными арабами. В-третьих, политические элиты ближневосточных государств не заинтересованы в усилении позиций Израиля, т.к. он был искусственно создан по воле европейских государств, а, следовательно, через него европейские немусульманские элиты могут продвигать собственные интересы в Ближневосточном регионе.

В XX в. сформировались основные противоречия между палестинцами и израильянами, которые делают данный конфликт нерегулируемым. К таким противоречиям относятся: отсутствие собственной территории палестинцев, неопределенность статуса Иерусалима, конфессиональные и межэтнические распри, строительство еврейских поселений, проблема палестинских беженцев. История взаимоотношений палестинцев и израильян носит антагонистический характер. Палестино-израильское противостояние является межэтническим конфликтом, осложненным религиозным фактором [Григорян, Ароян, Веренич 2018: 125]. Стоит отметить, что мировые элиты играют важную роль в палестино-израильском противостоянии. Помощью мировых элит пользуется как Израиль, так и Палестина, что, в свою очередь, время от времени изменяет баланс сил и усложняет процесс мирного урегулирования. Противоречия, сформировавшиеся в XX в., стали основными причинами неурегулированности палестино-израильского конфликта в новом тысячелетии.

Список литературы

Григорян Д.К., Ароян А.С., Веренич И.Г. 2018. Межэтнические конфликты: типы, содержание и пути преодоления. — *Философия права*. № 3(86). С. 123-127.

Исаев Г.Г. 2008. Истоки ближневосточного конфликта: образование государства Израиль. — *Pax Islamica*. № 1(1). С. 69–82.

Носенко Т.В., Исаев В.А., Мелкумян Е.С. 2017. Палестинская проблема в ближневосточной политике СССР/России. — *Вестник МГИМО Университета*. № 4(55). С. 113–126.

GRIGORYAN David Kromvelovich, Cand.Sci. (Pol. Sci.), Associate Professor of the Chair of Political Science and Ethno-policy, Southern Russian Institute of Management – Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (70/54 Pushkinskaya St, Rostov-on-Don, Russia, 344002; davo-davo23@mail.ru)

KONDRATENKO Evgeniya Nikolaeвна, Associate Professor of the Chair of Political Science and Ethno-policy, Southern Russian Institute of Management – Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (70/54 Pushkinskaya St, Rostov-on-Don, Russia, 344002; zen2710@yandex.ru)

FARAPONOVA Tatyana Konstantinovna, master student at the Southern Russian Institute of Management – Branch of the Russian Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (70/54 Pushkinskaya St, Rostov-on-Don, Russia, 344002; t.faraponova@mail.ru)

VERENICH Igor Gennadyevich, master student at the Moscow State Institute of International Relations, University of the Ministry for Foreign Affairs of Russia (76 Vernadskogo Ave, Moscow, Russia, 119454; ruverenich@gmail.com)

THE ISRAELI-PALESTINIAN CONFLICT IN RETROSPECT: THE ROLE OF WORLD ELITES IN THE PROCESS OF PEACEFUL SETTLEMENT

Abstract. *The relevance of this article relies on the fact that the Israeli-Palestinian conflict continues to be a zone of destabilization in the Middle East. The authors examine the history of the conflict, the participation of world elites in the settlement of the Israeli-Palestinian conflict until the 21st century. They reveal the main problems of the Israeli-Palestinian conflict, which were formed on the threshold of the 21st century. This article is the first in a series of articles in which the most relevant aspects of the participation of world elites in the Israeli-Palestinian peace settlement will be considered.*

Keywords: *geopolitics, Israeli-Palestinian conflict, Arab-Israeli confrontation, peace process, world elites, Jewish emigration*
