

Экспертиза

САВЧЕНКО Ирина Александровна — доктор социологических наук, доцент; начальник международной междисциплинарной научно-исследовательской лаборатории технологий социально-гуманитарных исследований, профессор кафедры философии, социологии и теории социальной коммуникации Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.А. Добролюбова (603155, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Минина, 31а); профессор кафедры психологии и педагогики Нижегородской академии МВД РФ (603950, Россия, г. Нижний Новгород, Анкудиновское ш., 3; teosmaco@rambler.ru)

ГОРБАЧЕВ Владимир Викторович — кандидат педагогических наук; начальник кафедры психологии и педагогики Нижегородской академии МВД РФ (603950, Россия, г. Нижний Новгород, Анкудиновское ш., 3; 4238703@mail.ru)

УСТИНКИН Сергей Васильевич — доктор исторических наук, профессор; директор Приволжского филиала ФНИСЦ РАН (603000, Россия, г. Нижний Новгород, Холодный пер., 4); начальник международной междисциплинарной научно-исследовательской лаборатории изучения мировых и региональных социально-политических процессов, научный руководитель Высшей школы международных отношений и мировой политики Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.А. Добролюбова (603950, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Минина, 31а; sv.ustinkin@gmail.com)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ КАК ПРЕДМЕТ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ (по материалам НИР научно-образовательных организаций МВД России)

Аннотация. В статье представлен обзор научно-исследовательских работ, проведенных в научно-образовательных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации. Авторы показывают дисциплинарно-методологические подходы к исследованию коррупции, выделяют наиболее изученные и малоизученные аспекты противодействия коррупции и оценивают перспективы дальнейшей научной работы в данном направлении.

Ключевые слова: противодействие коррупции, коррупционное поведение, антикоррупционный стандарт поведения, сотрудник органов внутренних дел, квалификация коррупционных преступлений, подразделения экономической безопасности и борьбы с коррупцией, антикоррупционное просвещение, антикоррупционная экспертиза, защита прав собственности, преступления экстремистского и террористического характера

В образовательных и научных учреждениях МВД России уже долгое время действует практика подготовки научно-исследовательских работ (НИР), касающихся различных аспектов деятельности правоохранительных органов. Эти работы функционируют на правах рукописи и не являются научными публикациями, при этом они достойно выполняют свою главную цель — формирование методологической и методической базы для практической деятельности органов внутренних дел.

Противодействие коррупции — одна из наиболее острых и злободневных проблем, стоящих перед современным государством и обществом. Поэтому вполне закономерно, что в последние годы многие НИР, созданные в научно-образовательных структурах МВД России, направлены на решение задач, связанных с антикоррупционной деятельностью.

Фундаментальную основу организации научно-исследовательской деятельности в образовательных и научных учреждениях МВД России формируют исследования, в которых изучаются общеправовые вопросы противо-

действия коррупции. В данном случае заслуживает внимания курс лекций «Правовое обеспечение борьбы с коррупцией», подготовленный сотрудниками Академии управления МВД России А.В. Аносовым, Н.Э. Мартыненко, Ю.В. Трунцевским, Л.И. Беляевой, В.Ф. Цепелевым, Р.В. Шишкиным. Работа отличается целостностью и системным характером.

На платформе ВНИИ МВД России разработано концептуально значимое наглядное пособие с комментариями «Полномочия органов, учреждений и организаций, осуществляющих противодействие коррупции в Российской Федерации» (В.Д. Ларичев, П.П. Елисов П.П., З.А. Козьявкина).

В Уральском юридическом институте Министерства внутренних дел Российской Федерации подготовлена содержательная и концептуальная работа «Проблемы предупреждения коррупции в органах внутренних дел» (С.А. Алимпиев, Н.В. Голубых, В.А. Чашников, О.С. Поздеева, А.Л. Пушкарев, М.П. Леготин, Р.Н. Яковлев). Заслуживают внимания методические рекомендации «Состояние и проблемы противодействия коррупции в России», разработанные в 2018 г. сотрудниками Уфимского юридического института МВД России Р.Ф. Гарифуллиной, Л.В. Сердюк, Н.Р. Асмандияровой, П.Л. Сердюк.

Общетеоретические аспекты противодействия коррупции достаточно глубоко и интересно освещены в методических рекомендациях В.Б. Поезжалова и Л.В. Мухамедьяровой «Глобализационные и интеграционные процессы как детерминанты коррупционной деятельности» (Уфимский юридический институт МВД России, 2017 г.).

Среди работ общеправового характера следует отметить и исследования, проведенные в Санкт-Петербургском университете МВД России, в частности работу А.А. Морозова «Проблема антикоррупционного законодательства Российской Федерации в условиях рыночной экономики: административно-правовой аспект» и научно-аналитический обзор «О реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге» (А.В. Ефимовский, Е.В. Стебенева, М.В. Молчанова, И.В. Стремouxова).

На базе Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России С.Д. Захарчуком, А.В. Вальгером проведен интересный компаративно-аналитический обзор «Правовой анализ законодательства о запрещении дарения и взятничества (на примере законодательства Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан)».

В данном ключе особую важность приобретают работы, в которых обоснованы принципы научного и аналитического сопровождения противодействия коррупции. Именно эти вопросы получают должное обоснование в монографии сотрудников ВНИИ МВД России А.А. Крылова, Ю.А. Болта, Р.С. Мацкевича «Научное и информационно-аналитическое сопровождение деятельности по обеспечению экономической безопасности и противодействию коррупции». Монография написана в коллаборации с сотрудниками Академии МВД Республики Беларусь А.Б. Бориным, Э.А. Васильевым, А.А. Вишневым, Е.С. Митяковым, А.Г. Сачеком, А.И. Селивановым, С.В. Маликовым.

Своевременным и актуальным является обращение исследователей к проблемам квалификации коррупционных преступлений. В этом контексте заслуживают внимание три работы, выполненные в Краснодарском университете МВД России доцентом И.А. Савенко: «Проблемные вопросы квалификации коррупционных преступлений, в том числе взятничества. Методические рекомендации» (2016), «Особенности квалификации взятки либо коммерческого подкупа. Учебное пособие» (2017), «Особенности квалификации коррупционных преступлений. Учебно-практическое пособие» (2019), а также НИР «Квалификация и предупреждение посредничества во взятничестве»

(2018), выполненная коллективом авторов (Н.В. Голубых, Д.Ю. Гончаров, С.А. Алимбиев, А.Л. Пушкарев, И.А. Андреева) в Уральском юридическом институте Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Системное интегрирование общеправовых и прикладных аспектов противодействия коррупции мы находим в учебном пособии Д.Г. Заброды «Антикоррупционный аудит: теория, правовая основа, методика проведения», подготовленном в Краснодарском университете МВД России в 2019 г.

Вторую большую группу исследований формируют работы, в которых проблема противодействия коррупции изучается в контексте теории и истории государства и права. Так, в Орловском юридическом институте МВД России им. В.В. Лукьянова в 2017 г. группой авторов (Л.А. Алексеева, О.В. Беляева, А.И. Шепарнева) написано учебное пособие на тему «Проблемы противодействия коррупции в государственных органах: история, реальность и перспективы». Спустя два года в Уральском юридическом институте Министерства внутренних дел РФ была подготовлена НИР «Юридическая ответственность за получение взятки в Российской Федерации: историко-правовой и криминологический аспекты» (С.А. Алимбиев, Н.В. Голубых). Обе работы имеют историко-правовую направленность и представляют интерес как в научном, так и в образовательном контексте.

Значимое место среди работ по вопросам противодействия коррупции занимают практикоориентированные исследования, где рассматриваются различные аспекты организации работы и тактические приемы в деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. В данном случае представляет интерес аналитический обзор «Количественные и качественные показатели должностной преступности в Республике Крым и городе Севастополе» (А.А. Кашкаров, А.Н. Игнатов – Краснодарский университет МВД России), а также методические рекомендации «Предупреждение хищений чужого имущества с использованием служебного положения» (А.Н. Щеголева, И.А. Кравцов – Воронежский институт МВД России).

Весьма впечатляющими являются результаты работы сотрудников ВНИИ МВД России по вопросам организации деятельности подразделений ЭБиПК. Здесь за последние годы издано большое число работ по обозначенной тематике: направление развития «Деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции. Роль и место подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России в обеспечении экономической безопасности и противодействия коррупции» (А.П. Опальский, А.Е. Ильин, Н.Н. Дьяченко, Е.Б. Белянский), концепция «Деятельность органов внутренних дел в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции. Роль и место подразделений ЭБиПК системы МВД России в обеспечении экономической безопасности и противодействия коррупции» (Е.В. Милякина, А.Е. Ильин, М.И. Мамаев, Н.Н. Дьяченко), методические рекомендации «Порядок и особенности организации и проведения подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России оперативно-розыскных мероприятий в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом» (Е.О. Деревянко, Е.И. Артюшенко), аналитический обзор с предложениями «Тактическое использование оперативной дезинформации и инсценировки в целях документирования преступлений коррупционной направленности» (П.П. Елисов, Е.И. Артюшенко, С.Н. Уткин), методические рекомендации «Организация и тактика проведения оперативного эксперимента при выявлении престу-

плений коррупционной направленности» (Э.А. Васильев, Е.О. Деревянко, С.П. Вайле, Н.В. Ивлиева, А.Е. Ильин).

Достаточно интересная проблема поднимается в аналитической справке Омской академии МВД России «Исследование потребностей органов внутренних дел (подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции) в специальных экономических знаниях» (И.П. Белозеров, А.К. Бекряшев, И.Б. Гетман).

Особое место среди работ по научно-методическому обеспечению подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции занимают труды по проблемам прокурорского надзора в сфере деятельности ЭБиПК. В данном ключе отметим работы А.М. Норец (Краснодарский университет МВД России) «Анализ прокурором материалов уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности; основные направления» и «Алгоритм изучения прокурором материалов уголовных дел о преступлениях коррупционного характера».

Особое место в ряду научно-исследовательских работ сотрудников научно-образовательных учреждений МВД России по вопросам противодействия коррупции занимают труды, направленные на изучение коррупционных деяний в различных сферах экономики, включая ее государственный и негосударственный секторы. Авторы показывают, что экономический интерес как форма социальной активности [Зайцева, Савченко 2010: 333] может иметь как конструктивные, так и деструктивные эффекты.

Прежде всего отметим, что в рамках данной проблематики важное значение для формирования методологической исследовательской базы имеют разработанные в Омской академии МВД России методические (практические) рекомендации «Экономическая оценка и методы противодействия преступлениям коррупционной направленности» (М.Г. Савилов, А.А. Коробов, С.В. Меркулов). Правильно выбранная методология создает платформу для более конкретизированных изысканий.

Так, весьма закономерно современные исследователи, представляющие науку и образование системы МВД России, обращают повышенное внимание на коррупционные деяния в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На базе Академии управления МВД России в 2017 г. подготовлены две практикоориентированные НИР в рамках обсуждаемой проблемы: аналитический обзор «Практика борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (О.П. Левченко, В.О. Лапин, А.А. Васильченко, Т.В. Васильева) и методические рекомендации «Выявление и документирование преступлений экономической и коррупционной направленности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (О.П. Левченко, В.О. Лапин, В.В. Урбан, А.А. Бульбачева).

Безусловный интерес в данном ключе представляют и методические рекомендации «Организация оперативно-розыскного выявления коррупционных преступлений, совершаемых при проведении аукционов, конкурсов, размещении заказов для государственных и муниципальных нужд» (А.В. Сидоренко, М.Л. Родячев, С.Г. Хильман – Санкт-Петербургский университет МВД России).

Весьма содержательны научные работы по вопросам противодействия коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В Краснодарском университете МВД России составлены методические рекомендации «Тактика проведения отдельных следственных действий по делам о хищениях, совер-

шаемых должностными лицами в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (К.А. Титова, О.П. Глущенко). На базе ВНИИ МВД России разработана серия методических рекомендаций по близкой тематике: «Выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе при проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (Е.О. Деревянко, Э.А. Васильев, А.А. Медведев), «Выявление и документирование преступлений экономической и коррупционной направленности, связанных с необоснованным установлением тарифов на услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (Э.А. Васильев, Е.О. Деревянко), «Методика противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности, совершаемым в сфере добычи угля, его переработки и транспортировки» (Е.В. Горенская, Е.В. Милякина, Ю.А. Болт).

Внимание ученых привлекают вопросы противодействия коррупции в топливно-энергетическом комплексе. Две подобные работы подготовлены на площадке ВНИИ МВД России: аналитический обзор «Информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов внутренних дел по выявлению и документированию преступлений экономической и коррупционной направленности в топливно-энергетическом комплексе» (Е.В. Горенская, Е.О. Смирнова) и методические рекомендации «Выявление, пресечение и документирование преступлений экономической и коррупционной направленности, совершаемых на объектах газовой отрасли» (С.Н. Мазур, Е.В. Горенская, П.П. Елисов, Е.В. Щипова)

Раскрывая вопросы изученности задач противодействия коррупции в негосударственном секторе экономики, важно отметить прежде всего НИР Е.О. Деревянко (ВНИИ МВД России) «Противодействие коррупции в негосударственном секторе экономики», формирующую концептуальную основу для более детализированного практикоориентированного научного поиска.

Весьма содержательные прикладные исследования проведены в сфере изучения проблем коррупции на объектах транспортной инфраструктуры. В Академии управления МВД России подготовлены учебно-методическое пособие «Организация и тактика борьбы с экономическими и коррупционными преступлениями на объектах транспортного комплекса» (С.И. Владимиров, А.В. Васев, Р.Р. Алабердеев, И.Н. Дорофеев, А.В. Корабельников) и методические рекомендации «Организационные и тактические основы взаимодействия органов внутренних дел на транспорте в решении задач борьбы с экономическими и коррупционными преступлениями на объектах транспортной инфраструктуры» (И.Н. Дорофеев, О.П. Левченко, Т.Н. Савоськина, А.М. Кононов, Л.А. Ермакова, А.В. Тышлин, М.А. Корабельников).

На базе ВНИИ МВД России разработаны методические рекомендации «Обеспечение экономической безопасности и противодействия коррупции на объектах транспортной инфраструктуры федеральных округов Российской Федерации» (Е.О. Деревянко и С.Н. Мазур) и «Выявление и документирование подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России преступлений против собственности, совершаемых на объектах транспорта» (В.Д. Ларичев, Е.В. Горенская, Е.В. Щипова), а также аналитический обзор «Выявление и документирование подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции хищений денежных средств, выделяемых из федерального и регионального бюджетов на компенсацию автотранспортным предприятиям расходов, связанных с пассажирскими перевозками льготных категорий граждан» (Ю.А. Болт, Е.П. Зенченко, Е.В. Милякина, Е.А. Сухорукова).

Содержательные и интересные материалы научно-практического пособия «Оперативно-розыскное раскрытие взяточничества и коммерческого подкупа на объектах транспортной инфраструктуры» представлены сотрудниками Санкт-Петербургского университета МВД России А.В. Сидоренко, А.Е. Чепетиным, А.М. Суворовым.

Различные аспекты антикоррупционной деятельности в сфере строительства и строительного бизнеса раскрываются в методических рекомендациях «Особенности выявления и документирования преступлений экономической и коррупционной направленности, связанных с мошенничеством в сфере строительства» (А.П. Опальский, О.А. Надейкина, Ю.А. Троицкий, Д.А. Панин, А.Е. Ильин – ВНИИ МВД России) и в учебном пособии «Деятельность оперативных подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по борьбе с налоговыми преступлениями в строительстве» (А.С. Поправко – Омская академия МВД России).

Не менее актуальны сегодня вопросы противодействия коррупции в области похоронного дела. Не случайно вызывает неподдельный интерес аналитический обзор «Современное состояние и проблемы противодействия органов внутренних дел экономическим и коррупционным преступлениям, совершаемым в сфере организации похоронного дела и оказания услуг по погребению умерших» (Е.В. Горенская, Е.И. Артюшенко, Е.А. Кабанова – ВНИИ МВД России).

В рамках нашего обзора немалую значимость приобретают вопросы противодействия коррупции в кредитно-банковской сфере. В данном контексте обращает на себя внимание инициатива Орловского юридического института МВД России им. В.В. Лукьянова, где подготовлены методические (практические) рекомендации «Оперативное обслуживание подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции объектов кредитно-банковской сферы» (Д.Ф. Флоря, Д.В. Кураков, Д.А. Данилов, С.В. Екимцев, В.А. Мартынов) и «Некоторые направления оперативного обслуживания подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции объектов кредитно-банковской системы» (Д.Ф. Флоря, Д.В. Кураков, Д.А. Данилов, Р.А. Белевский, В.А. Мартынов, С.В. Екимцев).

В целом, мы можем заключить, что проблемы противодействия коррупции в различных секторах экономики, в сфере производства, услуг, торговли и финансов на сегодняшний день раскрыты достаточно разносторонне и глубоко.

Особой сферой научного интереса в рамках решения задач противодействия коррупции является изучение человеческого фактора как источника коррупционного поведения. В данном контексте ведущее значение приобретают исследования в области криминологии и юридической психологии, создающие теоретико-методологическую платформу для изучения личности коррупционера.

В криминологическом формате разработаны полезные в практическом плане и хорошо фундированные в плане теории методические рекомендации «Криминологический анализ преступлений коррупционной направленности: региональный аспект» (Е.В. Коломийченко, З.Р. Мугинова, А.Я. Гришко, Р.К. Мусин – Уфимский юридический институт МВД России), аналитический обзор «Криминологическая характеристика коррупционной преступности сотрудников органов внутренних дел» (О.Р. Афанасьева, М.В. Гончарова, О.В. Яковлев, Н.В. Сторчилова, Ю.С. Дрожжа, И.Б. Колчевский – ВНИИ МВД России), монография «Криминологическая характеристика личности преступника – должностного лица» (А.А. Кашкаров – Краснодарский университет МВД России), научно-практическое пособие «Особенности кримино-

логической характеристики лица, совершившего должностное преступление (А.А. Кашкаров – Краснодарский университет МВД России).

Работы по психологическим аспектам коррупционного поведения отличаются грамотным исполнением, целостностью, прикладной значимостью. Так, Е.В. Чернышева (Уральский юридический институт МВД РФ) подготовила комплексную НИР «Психология коррупционного поведения». На платформе ВСИ МВД России разработаны методические рекомендации «Разработка методики диагностики психологических детерминант антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел» (Е.Ю. Ларионова, Ю.Э. Голодков, В.И. Демаков, Л.Ю. Нежкина) и «Изучение психологических детерминант антикоррупционного поведения обучающихся вузов МВД (на примере ВСИ МВД России)» (Е.Ю. Ларионова, Ю.Э. Голодков).

Значимая степень новизны присутствует в серии научно-исследовательских трудов, написанных авторским коллективом Нижегородской академии МВД России. Работы выполнены в рамках методологии психологической науки с использованием элементов социологии – опубликованная монография «Измерительные методики в системе предупреждения коррупционного поведения» [Савченко, Горбачев, Устинкин 2020]; этики – НИР «Предпосылки коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел и возможности его выявления: нравственно-психологический аспект» (Л.А. Снегирева, И.А. Савченко, М.В. Климова, А.В. Красовский); педагогики – опубликованное учебное пособие «Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел» (И.А. Савченко, Л.А. Снегирева, М.В. Климова, А.В. Красовский [Савченко и др. 2018]).

Следует отметить, что большинство работ по вопросам предупреждения коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел имеют мультидисциплинарный характер. В научно-образовательных учреждениях МВД России создан комплекс работ по данной тематике: учебные пособия «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел» (В.Б. Клишков, Е.В. Стебенева, А.В. Грачев, М.П. Гуров, О.В. Фролова, А.С. Душкин, А.Д. Косолапов, О.Н. Миронкина, И.Г. Кобозев, А.Г. Хлебушкин, Ю.И. Синешук, К.И. Сотников, М.Л. Родичев – Санкт-Петербургский университет МВД России), «Формирование антикоррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел» (А.А. Брюхнов, Н.А. Вакуленко – Ростовский юридический институт МВД РФ), «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел» (И.Е. Ильичев, В.А. Лысенко, Н.А. Рязанова, С.Е. Вородюхин – Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина); методическое пособие «Антикоррупционное воспитание различных категорий обучающихся в образовательных организациях системы МВД России» (А.А. Брюхнов, Н.А. Вакуленко, Д.П. Ищенко, Ю.В. Капранова, Р.А. Пестов – Ростовский юридический институт МВД РФ), учебно-методическое пособие «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел» (В.В. Яковлев, М.С. Каснова – Краснодарский университет МВД России), методические рекомендации «Формирование навыков антикоррупционного поведения сотрудников ОВД» (Н.Е. Браженская – Дальневосточный юридический институт МВД России), курс лекций «Психолого-педагогические аспекты формирования антикоррупционного поведения сотрудников ОВД» (В.Л. Линевич, З.Р. Мансурова – Уфимский юридический институт МВД России).

Многие из подобных междисциплинарных исследований имеют более конкретизированную направленность. В данном случае речь идет прежде всего об исследованиях различных аспектов формирования антикоррупционного стандарта поведения сотрудника ОВД. Среди них – учебные пособия «Антикоррупционные стандарты поведения сотрудников полиции» (А.В. Карагодин, Р.М. Степкин, И.А. Ряпухина, И.Ю. Капустина, Е.А. Переверзев, В.А. Зайцев, С.Л. Макштарева, И.В. Батлук, А.В. Комов – Белгородский юридический институт МВД России им. И.Д. Путилина), «Антикоррупционные стандарты в системе государственной службы в органах внутренних дел» (Ю.П. Михальчук, И.К. Харитонов – Краснодарский университет МВД России).

Другую группу исследований по проблемам противодействия коррупционным проявлениям в системе органов внутренних дел составляют работы по вопросам организационно-правового обеспечения противодействия коррупции в системе ОВД. Данный цикл исследований также имеет междисциплинарный характер и соединяет в себе достижения юридической и педагогической науки, делового администрирования, управления персоналом и классического менеджмента.

В данном аспекте вызывают интерес следующие работы: методические рекомендации «Профилактика нарушений служебной дисциплины и законность в территориальных органах внутренних дел на районном уровне» (А.Д. Косолапов, В.А. Смородина – Санкт-Петербургский университет МВД России), методические (практические) рекомендации «Законность и дисциплина в деятельности органов внутренних дел как основополагающий фактор борьбы с коррупцией» (А.Ю. Фомичев, Е.В. Павлова, Е.Г. Капустина, Е.С. Лимарева – Орловский юридический институт МВД России им. В.В. Лукьянова), учебно-методические пособия «Профилактика нарушений служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел» (К.А. Корчагина – Ростовский юридический институт МВД РФ), «Служебная дисциплина и профилактика коррупционных правонарушений в органах внутренних дел МВД России» (Н.А. Осяк, К.А. Корчагина – Ростовский юридический институт МВД РФ), наглядное пособие «Ограничения, запреты и требования, установленные в целях противодействия коррупции на службе в органах внутренних дел» (В.Г. Коврова, Г.Е. Волгина), а также учебные пособия «Профилактика коррупционной преступности в органах внутренних дел» (С.М. Мальков – Сибирский юридический институт МВД России), «Антикоррупционное стимулирование: теория, правовая основа и процессуальное обеспечение» (Д.Г. Заброда – Краснодарский университет МВД России), «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в системе МВД России» (Ю.В. Ключко, Е.С. Патрикеева – Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД РФ).

Особую значимость в контексте общей проблемы борьбы с коррупционными преступлениями в системе ОВД занимают работы, в которых изучаются организационные и тактические основы противодействия и профилактики коррупции в системе органов внутренних дел. Так, на базе Уфимского юридического института МВД России подготовлено научно-практическое пособие «Особенности тактики производства отдельных следственных действий по преступлениям коррупционной направленности» (В.Р. Гайнельзянова, С.Р. Низаева, А.Р. Лонщакова). Значимый вклад в формирование концептуальной базы для исследований оперативно-тактического обеспечения противодействия коррупции в системе МВД сделан научными сотрудниками ВНИИ МВД России. Здесь разработаны методические рекомендации «Применение отдельных тактических приемов при выявлении коррупционных преступле-

ний, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел» (П.П. Елисов, О.А. Надейкина, С.Н. Уткин), «Выявление и документирование коррупционных правонарушений, совершаемых сотрудниками подразделений по работе с личным составом органов внутренних дел Российской Федерации» (С.П. Вайле, Н.В. Ивлиева, Д.В. Милютин); составлен аналитический обзор «Взаимодействие оперативных подразделений МВД России и ФСИН России в ходе выявления и документирования преступлений коррупционной направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (Н.В. Ивлиева, С.П. Вайле, Е.Б. Белянский, В.М. Журавлев).

Особый раздел в ряду трудов по проблемам противодействия коррупции в ОВД составляют работы, освещающие задачи деятельности субъектов обеспечения собственной безопасности в органах правопорядка. На базе Краснодарского университета МВД России создано учебное пособие «Профилактика коррупционных проявлений как мера устранения внутренних угроз собственной безопасности в системе МВД» (В.А. Михайлюк и Д.С. Крылов). На платформе ВНИИ МВД России подготовлено научно-практическое пособие «Методика оперативного внедрения сотрудников подразделений собственной безопасности органов внутренних дел Российской Федерации в структурные подразделения системы МВД России с целью раскрытия коррупционных преступлений» (П.П. Елисов, Е.В. Шипова, С.Н. Уткин). В Ростовском юридическом институте МВД РФ разработаны методические рекомендации «Совершенствование информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России» (Н.А. Осяк, Ю.В. Капранова, Р.А. Пестов) и «Совершенствование правового и организационного обеспечения профилактики коррупционных правонарушений субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России» (Н.А. Осяк, Ю.В. Капранова, Р.А. Пестов).

Наконец, исследователи не обходят вниманием проблему ответственности за коррупционные и экономические преступления. Эти проблемы получили детальное рассмотрение в работах сотрудников Сибирского юридического института МВД России: учебном пособии «Отдельные вопросы гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный преступлениями коррупционной направленности» (С.А. Ступина, Н.А. Рябинин, В.А. Власов, А.С. Шерстяных) и научно-аналитическом обзоре «Проблемы привлечения сотрудников органов внутренних дел к ответственности за нарушение антикоррупционного законодательства» (Д.Д. Невирко, Н.А. Дудина, В.В. Пономарева).

В определенной степени обсуждаемые вопросы были затронуты в работе, выполненной на базе Волгоградской академии МВД, «Основание и порядок привлечения к гражданско-правовой ответственности сотрудников ОВД за неправомерные действия, совершенные в связи с исполнением служебных обязанностей» (А.Н. Садков, Н.В. Котельников, А.А. Бутенко, И.С. Непомнящая, Н.И. Батурина, Ю.В. Репникова, А.М. Ростовцева, Е.Н. Галицкая), а также в учебно-практическом пособии «Ответственность за должностные преступления, совершаемые сотрудниками охранно-конвойных подразделений полиции» (С.Н. Шатилович, В.И. Морозов, С.Д. Захарчук), подготовленном в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России [Морозов 2019].

Таким образом, многие актуальные вопросы противодействия коррупции, как общетеоретические, так и прикладные, сегодня получают должное освещение в научно-исследовательских работах сотрудников научно-образовательных заведений МВД России. В то же время ряд вопросов, связанных и

проявлениями коррупции, на данный момент привлекает внимание весьма ограниченного круга исследователей.

Так, весьма малоизученными на данный момент остаются вопросы противодействия коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления. На данный момент в научных и образовательных заведениях МВД России есть лишь одна, причем весьма достойная, работа по данной тематике – методические рекомендации «Противодействие коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления (по материалам Ставропольского края)» (Д.А. Рясов – Краснодарский университет МВД РФ).

Совсем немного работ имеется сегодня и по вопросам антикоррупционного просвещения населения. Интереснейшая памятка по данной теме, разработанная во Всероссийском институте повышения квалификации МВД России, имеет вполне красноречивое название «Как не стать жертвой коррупционного правонарушения» (М.В. Костенников, А.В. Куракин, В.Г. Коврова). В Дальневосточном юридическом институте МВД России по обозначенной тематике подготовлен грамотный и содержательный аналитический обзор «Состояние и перспективы антикоррупционного просвещения граждан на Дальнем Востоке» (Е.А. Клейменов, О.В. Ушакова, К.О. Никонов, О.Н. Каравянская, У.С. Рябинина, Н.Ю. Евсеева, М.С. Семикина).

Еще одним малоизученным элементом системы противодействия коррупции являются вопросы антикоррупционной экспертизы, исследуемые исключительно в Омской академии МВД России. Речь идет о методических рекомендациях «Особенности проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях» (А.В. Ревягин, В.Н. Борков, Т.В. Варлакова, А.В. Писарев, А.К. Теохаров, Н.А. Тюфяков, В.И. Сургутсков, О.В. Запезалова) и аналитическом обзоре «Актуальные аспекты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в территориальных органах МВД России» (А.В. Ревягин, В.М. Степашин, А.Ю. Гудков, П.В. Попов). В наши дни, когда формируются методологические основы для составления различного вида экспертиз (социологических, лингвистических, юридических и др.), формирование научно-исследовательской и концептуальной базы для экспертизы антикоррупционной является остро актуальным и востребованным.

Перспективным исследовательским направлением является углубленное изучение вопросов коррупции в сфере бюджетного финансирования. Между тем, на сегодняшний день имеется только одна НИР на данную тему – аналитический обзор «О современном состоянии и мерах борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности, совершаемыми в сфере бюджетного финансирования» (С.И. Владимиров, И.А. Королев – Академия управления МВД России).

Борьба с коррупцией в области защиты прав собственности также должна быть одним из приоритетных направлений антикоррупционной деятельности в условиях активно развивающихся рыночных отношений. Между тем на сегодня представлена одна, однако весьма содержательная в практическом и теоретическом плане НИР на подобную тему – методические рекомендации «Проведение первоначальных оперативно-розыскных мероприятий подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции по защите прав собственности» (В.Д. Ларичев, Е.В. Щипова – ВНИИ МВД России).

Актуальность проблемы экологии и охраны окружающей среды – одна из главных проблем современной цивилизации. Тем не менее мы нередко сталки-

ваемся с недооценкой глубины и значимости данной проблемы для современного мира. Работ по вопросам противодействия коррупции в сфере экологии, лесного хозяйства и охраны окружающей среды совсем немного. Именно поэтому достойна внимания и поощрения инициатива Краснодарского университета МВД России, нашедшая свое отражение в учебном пособии Ж.Б. Цапко «Деятельность ОВД по противодействию коррупции в области охраны животного мира».

Весьма очевидна взаимосвязь между коррупционными преступлениями и преступлениями экстремистского и террористического характера, особенно теми из них, которые связаны с материальными ресурсами и денежными вливаниями. В данном контексте весьма неожиданно, что проблема взаимосвязанности экстремизма, терроризма и коррупции исследуется в научно-образовательных учреждениях МВД России в весьма ограниченном масштабе. Именно поэтому особую значимость приобретают две работы, выполненные на базе ВНИИ МВД России: «Выявление и пресечение каналов финансирования экстремизма и терроризма подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел» (А.А. Авакян, Б.В. Борин, О.Ю. Сигалова) и «Выявление и пресечение каналов финансирования экстремистской и террористической деятельности подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел» (Б.В. Борин, Е.П. Зенченко), а также НИР «Проблемы противодействия коррупции, терроризму и экстремизму» (А.А. Васильченко, М.С. Бекмурзин, В.А. Жабский, М.Н. Жилкин, В.В. Качалов, М.В. Валуев), подготовленная в Московском университете МВД России им. В.Я. Кикотя.

Борьба с коррупцией и противодействие экстремизму и терроризму являются взаимодополняющими магистральными векторами государственной политики РФ в целом и деятельности правоохранительных органов в частности. Это вполне обоснованно, поскольку коррупция «является питательной средой развития терроризма, выступая, с одной стороны, как необходимая причина его возникновения, а с другой – как неотъемлемое условие существования. Не победив коррупцию, невозможно ожидать сколько-нибудь серьезных успехов в деле борьбы с терроризмом» [Грачев, Морозова 2015: 69]. Поэтому мы полагаем, что работ, в которых антикоррупционная деятельность рассматривается как инструмент противодействия коррупции, должно быть как можно больше.

В РФ накоплен значительный и во многом беспрецедентный опыт противодействия и профилактики коррупции, тем не менее весьма полезно знать опыт коллег из других стран в борьбе с коррупционными преступлениями. Между тем за последние пять лет вышла только одна НИР по данной проблематике – методические рекомендации «Зарубежный опыт противодействия коррупции», составленные в 2019 г. сотрудниками Омской академии МВД России А.В. Ревягиным, О.А. Бойко, В.Н. Нешатаевым.

Таким образом, в качестве итога нашего аналитического обзора можно заключить, что антикоррупционная деятельность российских органов правопорядка сегодня получает мощную поддержку со стороны педагогических и научных работников, которые трудятся в настоящее время в системе вузов и научных организаций МВД России. Большинство вопросов получают всестороннее обоснование и аргументированную оценку. Вместе с тем многие проблемы борьбы с коррупцией исследованы на данный момент лишь частично. Поэтому ни в коем случае не стоит останавливать научный поиск. Жизнь готовит нам новые вызовы, и наука должна быть к этому готова.

Список литературы

Грачев С.И., Морозова А.С. 2015. Коррупция как фактор существования терроризма. — *Вестник Казанского юридического института МВД России*. № 1(19). С. 68-71.

Зайцева Е.А., Савченко И.А. 2010. Экономический интерес и социокультурная интеграция. — *Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского*. № 2-1. С. 332-339.

Морозов В.И. 2019. Особенности уголовной ответственности за злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий сотрудниками охранно-конвойных подразделений полиции. — *Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России*. № 2(13). С. 96-104.

Савченко И.А., Снегирева Л.А., Климова М.В., Красовский А.В. 2018. *Психология и педагогика профилактики коррупционного поведения сотрудников органов внутренних дел*: учебное пособие. Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России. 103 с.

Савченко И.А., Горбачев В.В., Устинкин С.В. 2020. *Измерительные методики в системе предупреждения коррупционного поведения*. М.: ИНФРА-М. 101 с.

SAVCHENKO Irina Aleksandrovna, Dr.Sci. (Soc.), Associate Professor; Head of the International Cross-Disciplinary Research Laboratory for Technologies of Socio-Humanitarian Studies; Professor of the Chair of Philosophy, Sociology and Theory of Social Communication, Dobroljubov State Linguistics University of Nizhny Novgorod (31a Minina St, Nizhny Novgorod, Russia, 603950); Professor of the Chair of Psychology and Pedagogy, Nizhny Novgorod Academy of Ministry of Internal Affairs of Russian Federation (3 Ankudinovskoye Highway, Nizhny Novgorod, Russia, 603144; teosmaco@rambler.ru)

GORBACHEV Vladimir Viktorovich, Cand.Sci. (Ped.), Head of the Chair of Psychology and Pedagogy, Nizhny Novgorod Academy of Ministry of Internal Affairs of Russian Federation (3 Ankudinovskoye Highway, Nizhny Novgorod, Russia, 603144; 4238703@mail.ru)

USTINKIN Sergey Vasilyevich, Dr.Sci. (Hist.), Professor; Director of the Volga Branch of the Federal Center of Theoretical and Applied Sociology, Russian Academy of Sciences (4 Holodny Lane, Nizhny Novgorod, Russia, 603000); Head of the International Cross-Disciplinary Laboratory for Studies of Global and Regional Sociopolitical Processes, Scientific Director of the Higher School of International Relations and World Politics, Dobroljubov State Linguistics University of Nizhny Novgorod (31a Minina St, Nizhny Novgorod, Russia, 603155); sv.ustinkin@gmail.com)

ANTI-CORRUPTION AS A SUBJECT OF RESEARCH (on materials of research and educational organizations of the Ministry of Interior of Russia)

Abstract. The article presents a review of research works carried out in scientific and educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. The authors show disciplinary and methodological approaches to the study of corruption. The most studied and poorly studied aspects of anti-corruption are highlighted. The prospects of further scientific work in this direction are shown.

Keywords: anti-corruption, corruption behavior, anti-corruption standard of conduct, employee of internal affairs bodies, qualification of corruption crimes, economic security and anti-corruption units, anti-corruption education, anti-corruption expertise, protection of property rights, crimes of an extremist and terrorist nature
