

SPATIAL DEVELOPMENT OF TERRITORIES: PRACTICAL ASPECTS OF THE IMPLEMENTATION OF IMAGE RESOURCES OF THE LARGEST AGGLOMERATION

Abstract. *In modern realities, both the scientific community and public administration institutions give close attention to the spatial development of territories. The fundamental issue of the theory of public administration remains the plane of studying such concepts as the geocultural development of the territory, the image resources of the territory, their role in the management of urban environments and systems, the meta-brand of the territory. The authors analyze indicated aspects on the Nizhny Novgorod materials.*

Keywords: *agglomerations, image, urbanization, Nizhny Novgorod Region, branding, geocultural development*

БУРДУЛИ Владимир Емзариевич – аспирант Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, ГСП-3, Ленинградский пр-кт, 49); депутат Смоленского городского совета VI созыва (214000, Россия, г. Смоленск, ул. Октябрьской Революции, 1/2)

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТУРБУЛЕНТНОСТИ

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы развития социальной сферы Смоленской обл. в текущих условиях политической турбулентности. Как и большинство регионов Российской Федерации, Смоленская обл. подвержена воздействию факторов внешней макросреды. Изменение характера экономических связей России с основными зарубежными партнерами также сказались на экономическом благополучии региона и на его социальном развитии. Вместе с тем в регионе последовательно реализуется ряд программ и проектов, направленных на рост благосостояния жителей Смоленщины.*

Ключевые слова: *Смоленская область, социальная сфера, экономическая кооперация, политическая турбулентность*

Развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс. Социальное развитие, как и развитие в целом, может быть ответом на воздействие внешних или внутренних факторов, отражением какого-либо противоречия. Развитие порождается различиями.

Вопросами изучения социально-экономического развития Смоленской области занимались такие ученые, как А.П. Катровский, Ю.П. Ковалев и др. Анализируя проблемы и перспективы социального развития Смоленской области, следует подчеркнуть, что в настоящее время сохраняется дифференциация муниципальных образований Смоленской обл. по трудовому, инфраструктурному, сельскохозяйственному, промышленному и инвестиционному потенциалу.

Кризисные явления в экономике, в т.ч. вызванные пандемией 2020–2021 гг. и новыми пакетами антироссийских санкций в 2022 г., негативно сказались на благосостоянии жителей Смоленской обл., в т.ч. в сфере занятости наблюдалась тенденция сокращения рабочих мест. В этой связи служба занятости Смоленской обл. ведет работу по реализации таких мероприятий по трудоустройству, как организация курсов повышения квалификации, проведение

оплачиваемых общественных работ, мини-ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, социальная адаптация безработных граждан и т.д. В данных условиях возрастает необходимость привлечения государственных и частных инвестиций в экономику в целом и в социальную сферу в частности.

Преимуществами Смоленщины являются также большие земельные площади, на которых можно разместить не только сельскохозяйственные угодья, но и любые производства. Вопросами влияния географического положения на экономическое развитие занимались многие ученые. Так, Н.Н. Баранский следующим образом описывал экономико-географическое положение региона: это «положение какого-либо места, района или города, по отношению к вне его лежащим данностям, имеющим то или иное экономическое значение — все равно, будут ли эти данности природного порядка или данности, созданные в процессе истории» [Баранский 1980].

В целом, Смоленщина является аграрным регионом — здесь имеются возможности развития сельских и домашних хозяйств. Следовательно, необходимо и дальше развивать систему поддержки фермеров, совершенствовать механизмы предоставления агростартапов, грантов на развитие семейных ферм. Все более актуальным становится развитие сельского туризма, включающего в себя увеличение эффективности сельских территорий и привлекательности туристических объектов. В этой связи предоставление государством дополнительных субсидий на эти цели является весомой мерой поддержки.

Смоленская обл. занимает благоприятное транзитное положение на ведущих транспортных коридорах европейской части России. Также она, как уже было отмечено, находится не только в географической близости от густонаселенного Московского региона, но и близко к Беларуси и к Европе в целом, что является потенциальным источником развития туристической отрасли региона. Согласно Стратегии социально-экономического развития области, планируется увеличить объем туристических услуг в регионе до 780,4 млн руб. к 2024 г. и до 1 млрд руб. к 2030 г. По численности планируется ежегодно принимать по 275 тыс. туристов в 2024–2030 гг.¹

Важным критерием развития Смоленской обл. является и ее географическая близость к Московскому региону. К примеру, в мае 2016 г. Москва и Смоленская обл. подписали соглашение о сотрудничестве между регионами, в первую очередь в сфере взаимодействия в торгово-экономической, научной, инновационной и культурной областях². Для развития Смоленской обл. также крайне важны инвестиции в инфраструктурные проекты. На основе данного соглашения значительные средства (сотни миллионов рублей) вложены в ремонт и благоустройство дорог общего пользования, в результате чего жители двух регионов смогут совершать значительно больше туристических и иных поездок. Также данное соглашение охватывает сельское хозяйство, туризм и углубление инвестиционного сотрудничества.

Смоленская обл. является уникальным регионом в плане ее географического положения. Так, взаимодействие Смоленской обл. с Республикой Беларусь является перспективным направлением сотрудничества. Она является приграничной и имеет наиболее тесные связи с соседними белорусскими территори-

¹ Постановление Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года» Доступ: <https://docs.cntd.ru/document/553122332> (проверено 15.07.2022).

² Москва и Смоленская область подписали Соглашение о сотрудничестве. — *Официальный сайт мэра Москвы*. 17.05.2016. Доступ: <https://www.mos.ru/mayor/themes/11051/3310050/> (проверено 15.07.2022).

ями как в историческом аспекте, так и с учетом современных реалий. Согласно данным администрации Смоленской области, Республика Беларусь занимает 1-е место в общем товарообороте области¹. Таким образом, Смоленская обл. является важным звеном в развитии регионального и межрегионального взаимодействия между РФ и Республикой Беларусь как в рамках Союзного государства, так и в рамках ЕАЭС, куда, помимо России и Беларуси, входят Казахстан, Кыргызстан и Армения.

На повестке дня в области стоят социальные и гуманитарные инициативы. Так, с началом военной операции по освобождению мирного населения ДНР и ЛНР, начавшейся 24 февраля 2022 г., Смоленская обл. принимает активное участие в сборе гуманитарной помощи для беженцев из ДНР и ЛНР.

В 2022 г. в Смоленской обл. планируется сохранить все социальные обязательства; по данным администрации области, на социальную сферу будет выделено в целом более 10 млрд руб. При этом доходы бюджета области составят 59 млрд руб. Сюда включены и дополнительные денежные средства из федерального бюджета, из которых 41,5 млрд руб. будут получены от налоговых (в первую очередь — налоги на прибыль и имущество организаций, НДФЛ) и неналоговых поступлений.

Вопросы развития здравоохранения, в т.ч. в сфере обеспечения населения лекарственными средствами, социальной сферы, дорожно-транспортной отрасли составляют значительную часть бюджета области.

Особо важными направлениями социальной защиты граждан является поддержка многодетных семей, мероприятия по охране здоровья матери и ребенка. Важным направлением социальной политики являются и вопросы рождаемости. В этой связи важное значение имеет региональный проект по финансовой поддержке семей при рождении детей.

Необходимой составляющей развития социальной сферы Смоленской обл. является и система образования. Положительное влияние оказывает и реализация национального проекта «Образование», федеральных, региональных, муниципальных программ в системе образования и других мер поддержки.

Во время пандемии получили широкое распространение дистанционные формы обучения с использованием облачных технологий. Смоленская обл. отличается достаточно развитой сетью учреждений начального и среднего профессионального образования, которая не только не сокращалась, но даже расширилась в последние годы за счет негосударственных учреждений. Среднее профессиональное образование концентрируется в небольших городах, преобладающих на Смоленщине, и выполняет замещающую функцию при недостаточно развитой высшей школе. Как следствие, область опережает большинство своих соседей по числу студентов средних специальных учреждений. Однако и здесь наблюдаются такие узкие места, как наличие второй смены в общеобразовательных организациях, нехватка квалифицированных рабочих и специалистов со средним профессиональным образованием, выпуск излишнего количества юристов и экономистов в высшей школе.

Кроме того, отдельным компонентом социальной сферы Смоленской обл.

¹ Рабочая встреча главы региона с руководителем отделения посольства Республики Беларусь в городе Смоленске. — *Сайт Администрации Смоленской области*. 17.10.2021. Доступ: <https://admin-smolensk.ru/novosti/news/rabochaya-vstrecha-glavy-regiona-s-rukovoditelem-otdeleniya-posolstva-respubliki-belarus-v-gorode-smolenske/> (проверено 15.07.2022).

является система здравоохранения, целью которой ставится осуществление мероприятий по охране здоровья населения [Баудер 2010: 115]. Теме здравоохранения посвящена объемная часть Стратегии социально-экономического развития Смоленской области. В настоящее время в регионах России в целом и в Смоленщине в частности усиленный акцент делается на повышении качества и скорости предоставления медицинских услуг населению, обеспечению регионов необходимым оборудованием и лекарственными средствами, на развитии как государственной, так и частной медицины. Однако здесь необходимо очень продуманно подходить к вопросам внедрения частных медицинских услуг, сохранять при этом доступность качественной и бесплатной медицины для всех слоев населения. По показателям обеспеченности услугами здравоохранения Смоленская обл. отстает только от наиболее урбанизированных Московской и Ярославской обл., однако ожидаемая продолжительность жизни остается одной из самых низких в ЦФО и в последние годы продолжает снижаться [Барановский 2010: 96].

Смоленск — один из древнейших русских городов, крупный культурный и промышленный центр, транспортный узел. Также Смоленск был в числе первых городов России, где появился свой общественный театр.

Социальное развитие Смоленской обл., с одной стороны, маловыразительное, а с другой — очень показательное: в постаревших, бедных на фоне богатого Московского региона областей Центральной России особенно видны противоречия тенденций экономического роста и социальной стагнации. Регионы в большинстве своем являются дотационными. Движение в сторону расширяющейся зоны роста столичной агломерации может нести выгоды для таких областей. Невысокий уровень коммунального благоустройства можно считать одной из причин низкого охвата населения жилищными субсидиями.

Большой объем бюджетных средств в настоящее время направлен на решение вопроса водоснабжения. Для жителей Смоленщины эта тема вызывает большое беспокойство и тревогу. Качество воды в области низкое ввиду значительного износа трубопроводов и в целом объектов ЖКХ, что негативно отражается на здоровье населения. Поэтому решение этих вопросов позитивно скажется на развитии социальной сферы.

Еще более остро встали вопросы обеспечения занятости населения, включая финансирование расходов на оплату труда, и взаимоотношений власти и бизнеса. Согласно С.В. Расторгуеву, «основой моделирования взаимоотношений региональных акторов политики и бизнеса является подход разноуровневых сетевых обменов, который отражает сложившийся баланс власти и зависимости как следствие обменов ресурсами» [Расторгуев 2021: 145].

В последние два года серьезное негативное влияние на бюджет имели процессы, связанные с пандемией. Бизнес, особенно малый и средний, сильно пострадал от ограничительных мер во время пандемии — от длительного простоя, снижения покупательной способности населения, невозможности платить арендную плату в условиях отсутствия клиентов, а многие предприятия вообще прекратили свое существование. Только предприятия по доставке товаров и некоторые предприятия онлайн-коммерции демонстрировали рост на фоне пандемии.

Так, согласно докладу НИУ ВШЭ «Инфляционные вызовы периода пандемии и уроки для будущего», имеется как сходство, так и различия в развитии российской экономики в 2020 и 2022 гг. Если экономический спад 2014–2016 гг. был вызван не столько санкциями, сколько мировым падением цен на нефть, то кризисные явления в экономике в 2020–2021 гг. в условиях пандемии

и в 2022 г., с принятием антироссийских санкционных пакетов, имели эффект неожиданности. При этом «характер инфляционных последствий текущего санкционного кризиса будет иметь много общего с последствиями пандемии»¹.

Пандемия повлияла на экономики всех стран мира, а кризис 2022 г. затронет в первую очередь Россию и повлияет в основном на те отрасли экономики, на которые направлены санкции. В то же время внутренний туризм, ИТ-сфера, ВПК и еще ряд направлений могут иметь потенциал к росту. Существенное влияние кризис 2022 г. окажет и на экспортные контракты.

В целом, если в 2020 г. ВВП России, по данным Росстата, сократился на 2,7%, то в 2022 г. ожидается еще более глубокое сокращение ВВП. Данные явления в экономике окажут воздействие на развитие всех российских регионов, включая Смоленскую обл. Текущая ориентация на внутренний рынок является очень важным драйвером роста, однако в условиях жестких ограничений по ведению экономической деятельности российскими предприятиями со стороны зарубежных партнеров данная мера недостаточно эффективна. Не была проведена достаточная заблаговременная подготовка, и сейчас российские предприятия столкнулись с нехваткой импортозамещения, а недостаточной проработанностью производственных и логистических цепочек. Как следствие, это привело к снижению не только покупательской способности населения, но и к оттоку клиентов малого и среднего бизнеса, значительному снижению выручки. Осложняет ситуацию и волатильность курса рубля — его беспрецедентное ослабление в марте 2022 г. и беспрецедентное укрепление в мае 2022 г. Жесткие валютные ограничения Центрального банка негативно влияют на экспортные контракты. Еще более осложняет ситуацию историческое повышение ставки ЦБ до 20%, что делает крайне затруднительным для предпринимателей получить кредиты на развитие бизнеса и пополнение оборотных средств (например, в Европе и Северной Америке получить кредит можно фактически под 1–2%).

Однако российское руководство приняло ряд эффективных мер для улучшения экономической ситуации. Выступая на совещании о мерах социально-экономической поддержки регионов 16 марта 2022 г., президент России Владимир Путин особо подчеркнул, что «с учетом новых вызовов, с которыми столкнулась Россия, мы должны сохранить и расширить нашу повестку долгосрочного развития, в том числе продолжить реализацию всех запланированных проектов — как на федеральном, так и на региональном уровне». Президент также отметил важность бюджетной системы как стимулирующего инструмента в этом процессе².

Государство также принимает значительные меры для поддержки предпринимательства в этот непростой период. Данные меры распространяются на все регионы Российской Федерации, включая Смоленскую обл. Так, малые и средние предприятия (МСП), а также индивидуальные предприниматели (ИП) в отраслях, подвергшихся санкциям, могут получить кредитные каникулы и вправе просить об отсрочке платежей кредиторам до 30 сентября 2022 г. при условии, что заем был оформлен до 1 марта 2022 г. Помимо этого, ИП, МСП, а также самозанятые при определенных условиях могут рассчитывать на реструктуризацию их кредитов. При этом банки и другие кредиторы, согласно

¹ *Инфляционные вызовы периода пандемии и уроки для будущего: доклад НИУ ВШЭ. М.: изд-во НИУ ВШЭ. 2022. С. 78.*

² *Совещание о мерах социально-экономической поддержки регионов. — Сайт Президента России. 16.03.2022. Доступ: <http://kremlin.ru/events/president/news/67996> (проверено 15.07.2022).*

постановлению ЦБ РФ, не должны отказывать в этой просьбе, если финансовое положение заемщиков ухудшилось после 18 февраля 2022 г. Другими мерами поддержки предпринимателей являются предоставление льготных кредитов под 15% для микро- и малого бизнеса и под 13,5% – для среднего бизнеса. В дополнение предпринимателям доступны услуги лизинга и факторинга по льготным ставкам; расширена система гарантий и поручительств; принят временный мораторий на банкротство с 1 апреля до 1 октября 2022 г.; предприниматели также могут получить компенсации по системе быстрых платежей (СБП); молодые предприниматели могут получить дополнительные гранты на развитие своего бизнеса¹.

В целом, с февраля 2022 г. существенно обострились политические и экономические риски, связанные с началом военной операции на Украине по защите мирного населения ДНР и ЛНР. Помимо роста цен, уменьшения завоза импортных товаров и комплектующих, ограничительных мер, связанных с передвижением наших граждан за рубежом, значительно повысились и валютные риски. Как отмечалось выше, если в марте 2022 г. наблюдалось беспрецедентное ослабление рубля, то уже в апреле был дан курс на укрепление рубля. В настоящее время экспортные продажи, в т.ч. сельскохозяйственной продукции, осложняются слишком крепким курсом рубля – зарубежным покупателям становится невыгодно и слишком дорого покупать российские сельхозпродукты. Тем не менее, по прогнозам аналитиков, к концу 2022 г. курс рубля должен немного ослабнуть, что может благоприятно сказаться на увеличении экспортных поставок сельхозпродукции.

Важным аспектом эффективного экономического роста является и достижение целей устойчивого развития региона (ЦУР). Данные цели направлены на достижение экономического, экологического и социального благополучия. Развитие социально ответственного бизнеса является крайне важным и актуальным. В настоящее время уже не только на крупных предприятиях, но и на более мелких идет работа по внедрению принципов корпоративно-социальной ответственности (КСО).

Стратегической целью социально-экономического развития Смоленской обл. на период до 2030 г. является повышение уровня и качества жизни жителей области на основе роста конкурентоспособности региона, формирования правовой, институциональной и экономической базы для его устойчивого развития. Для достижения данной цели постановлением Администрации Смоленской области от 29 декабря 2018 г. № 981 была утверждена Стратегия социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года.

Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться положительными сдвигами в социальной сфере. Стратегическими целями к 2030 г. являются увеличение численности населения, продолжительности жизни, продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий².

Следовательно, для проведения эффективной региональной социальной политики Смоленской обл. необходим дальнейший устойчивый рост таких

¹ На какую поддержку может рассчитывать малый и средний бизнес в период санкций? – *Финансовая культура*. 29.06.2022. Доступ: <https://fincult.info/article/na-kakuyu-podderzhku-mozhet-rasschityvat-malyy-i-sredniy-biznes-v-period-sanktsiy/> (проверено 15.07.2022).

² Постановление Администрации Смоленской области от 29.12.2018 № 981 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2030 года». Доступ: <https://docs.cntd.ru/document/553122332> (проверено 15.07.2022).

составляющих, как демография региона, проблема занятости и трудоустройства, личные доходы населения, инфраструктура.

Таким образом, рассмотрев проблемы и перспективы развития социальной сферы Смоленской обл. в условиях политической турбулентности, можно отметить усиление факторов угроз и неопределенностей, что может привести к кризисам, которые, наряду с разрушительной функцией, имеют и созидательную, проявляющуюся в инициировании нового жизненного цикла социальной системы, основанного на качественных изменениях, инновационных ресурсах, знаниях и стимулировании поиска новых технологий управления. Возникает необходимость в разработке качественно новых подходов к системе управления, к ведению устойчивой государственной политики с учетом уровня турбулентности внешней среды.

Предприниматели в новых условиях будут пересматривать бизнес-модели проектов в социальной сфере. Очевидно, что государству необходимо быть к этому готовым и создавать более привлекательные условия для компаний в части доступности кредитов и стимулирования бизнеса.

Список литературы

Барановский И.Ю. 2010. *Территориальная организация сферы медицинского обслуживания населения Смоленской области*: дис. ... к.геогр.н. Смоленск. 198 с.

Баранский Н.Н. 1980. Экономико-географическое положение. — *Становление советской экономической географии: Избранные труды*. М.: Мысль.

Баудер Е.А. 2010. *Особенности развития социального маркетинга в сфере малого бизнеса: на примере Смоленской области*: дис. ... к.э.н. М. 209 с.

Расторгуев С.В. 2021. *Власть и бизнес: модели взаимодействия*. М.: КноРус. 166 с.

BURDULI Vladimir Emzarievich, postgraduate student of the Financial University under the Government of the Russian Federation (49 Leningradsky Ave, GSP-3, Moscow, Russia, 125993); Deputy of the Smolensk City Council of the VI Convocation

PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE SOCIAL SPHERE OF THE SMOLENSK REGION IN CONDITIONS OF POLITICAL TURBULENCE

Abstract. *The article deals with the development of the social sphere of the Smolensk Region in the current conditions of political turbulence. Like most regions of the Russian Federation, the Smolensk region is exposed to external macro-environment factors. The change in the nature of Russia's economic ties with its main foreign partners also affected the economic well-being of the region and its social development. At the same time, a number of programs and projects aimed at improving the well-being of the inhabitants of the Smolensk Region are being consistently implemented in the region.*

Keywords: *Smolensk Region, social sphere, economic cooperation, political turbulence*