

УДК 323

ИСАЕВ Павел Анатольевич – аспирант Воронежского института экономики и социального управления (394000, Россия, г. Воронеж, ул. Помяловского 27А; rantal@list.ru)

ПИВОВАРОВ Александр Александрович – аспирант Воронежского института экономики и социального управления (394000, Россия, г. Воронеж, ул. Помяловского 27А; pivovarov-00@mail.ua)

ПОКИДОВА Лана Владимировна – студентка Воронежского государственного университета (394000, Россия, г. Воронеж, пр-кт Революции, 24; lamapo73@gmail.com)

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОММУНИКАЦИОННОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКОЙ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ

Аннотация. В статье рассматриваются нормативно-правовое сопровождение и регулирование управления политикой доступа к информации как части коммуникационных процессов современного общества.

Ключевые слова: управление политикой доступа к информации, нормативно-правовое регулирование, коммуникационные процессы современного общества

Бурное развитие информационно-коммуникационных технологий в конце БХХ – начале ХХI в., реалии формирующегося в России информационного общества с неотложностью предполагают поиск новых способов трансляции социокультурного опыта и ставят задачу эффективного нормативно-правового сопровождения управления политикой доступа к информации как части коммуникационных процессов современного общества. Выделяется ряд особенностей развития коммуникационных процессов в информационном обществе:

– во-первых, противоречия постиндустриальной цивилизации явились причиной формирования совершенно нового типа коммуникативного взаимодействия, обеспечиваемого огромным числом коммуникативных средств и посредников;

– во-вторых, произошло не только резкое увеличение роли СМИ, Интернета, сотовой связи в межпоколенных взаимодействиях, но и изменение образа жизни граждан за счет трансформации социальных механизмов, обеспечивающих структурирование и функционирование коммуникативного пространства;

– в-третьих, доступность практически любой информации самым широким слоям населения формирует иллюзорный мир абсолютного равенства;

– в-четвертых, одним из ведущих признаков нового формирующегося информационного общества является быстротечность, фрагментарность информационно-коммуникационных потоков, оказывающих наибольшее влияние на население, в т.ч. в нормативно-правовой сфере [Извекова 2010: 16-17].

Международное регулирование коммуникационной открытости органов государственной власти отражены в ряде правовых документов, среди которых Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г., которая в ст. 19 предусматривает свободу каждого человека искать, получать и распространять информацию любыми средствами и независимо от государственных границ [Ильгова 2006: 39]; Конвенция о защите прав человека и основных свобод, подписанная в Риме 4 ноября 1950 г. (с изменениями от 21 сентября 1970 г.,

20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.), ст. 10; Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)¹, ст. 19, которые также закрепляют за каждым человеком право на получение информации.

Резолюция Организации Объединенных Наций «О поощрении права на демократию», принятая в апреле 1999 г., определяет перечень прав граждан, которые отражают становление демократического общества в той или иной стране: право на свободу искать, получать и распространять информацию и идеи посредством любого носителя; право граждан выбирать себе систему правления с помощью конституционных или иных демократических средств; право на равный доступ к государственной службе в своей стране и другие права, реализация которых невозможна без обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов публичной власти [Аринин 1999: 56]. Необходимо упомянуть такие международные документы, как Орхусская конвенция «О доступе к экологической информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по делам экологического характера» 1998 г.; Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г.; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (ст. 13)², в которых предусматривается активное использование информационных технологий в государственном секторе, содействие предоставлению в режиме реального времени услуг для граждан и пр.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью российской правовой системы. Международная правовая практика оказывает определенное влияние на российскую законодательную базу. Конституционную основу механизма доступа граждан к информации составляют нормы Конституции РФ, раскрывающие содержание права граждан на информацию. В их число входят обязанность государства по официальному опубликованию законов (ч. 3, ст. 15); защита информации о персональных данных (ст. 23); обязанность органов государственной власти и местного самоуправления обеспечить возможность ознакомления с документами и материалами, затрагивающими непосредственно права и свободы гражданина, предоставившего запрос (ч. 2, ст. 24); право граждан на свободный поиск, получение, передачу, производство и распространение информации (ст. 29); ответственность должностных лиц за сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей (ч. 3, ст. 41); право граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42).

В пакете федеральных законов Кодекса РФ об административных правонарушениях и Уголовного кодекса РФ устанавливается юридическая ответственность за правонарушения, связанные с непредоставлением органами публичной власти соответствующей информации, ее сокрытие или искажение, неправомерным отказом в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, а также предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан, и др. Значимую нишу регулирования информационных правоотношений в стране занимает ряд федеральных законов,

¹ *Информационное обеспечение законодательного процесса и государственного управления: история и современность*. СПб: Изд-во СЗАГС. 2006. С. 33–35.

² *Международно-правовые основы борьбы с коррупцией и отмыванием преступных доходов: сборник документов* (сост. В.С. Овчинский). М.: ИНФРА-М. 2010. С. 57.

среди которых упомянем закон РФ от 27 декабря 1992 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации». Согласно ст. 38, граждане вправе оперативно получать через средства массовой информации достоверные сведения о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц; в ст. 39 регламентируется право запрашивать (в устной и в письменной форме) информацию о деятельности государственных органов и организаций, общественных объединений, их должностных лиц; в ст. 40 предусматривается ответственность за ущемление свободы массовой информации, в т.ч. и за нарушение права редакции на запрос информации. Также упомянем закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации государственных органов и органов местного самоуправления» [Иванов, Коробова 2011: 13]; закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где прописаны основные требования к защите информации и ответственность за нарушения при работе с ней; закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ (в последней редакции) «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», касающийся в т.ч. полномочий президента РФ и органов государственной власти в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры страны, и др.

К актам международного права и федеральному законодательству примыкает значительное число подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня – указы Президента РФ и решения Правительства РФ, регламентирующие порядок доступа граждан к информации о деятельности конкретных органов государственной власти. В частности, постановление Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти», где утвержден информационный перечень деятельности Правительства Российской Федерации, размещаемый в сети Интернет; федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемый в сети Интернет, включающий список видов информации (53 пункта), обязательной к обнародованию федеральными органами исполнительной власти и рекомендованной к опубликованию региональными и муниципальными органами), а также требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Правительства РФ в сети Интернет. Аналогичные акты приняты и многими федеральными органами исполнительной власти.

Для обеспечения информационного взаимодействия органов государственной власти всех уровней создан Общероссийский государственный информационный центр, деятельность которого регламентирована постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 931 «О некоторых мерах по обеспечению информационного взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления при оказании государственных услуг гражданам и организациям». С 1 января 2008 г. при предоставлении гражданам и организациям государственных услуг, связанных с обменом сведениями, содержащимися в базах данных информационных систем государственных органов и органов местного самоуправления, федеральные органы исполнительной власти должны использовать программно-аппаратные средства и телекоммуникационную инфраструктуру Общероссийского государственного информационного центра.

Процесс формирования информационного общества в РФ предусматривает предоставление информации о деятельности органов власти с использованием современных информационных технологий. При рассмотрении его обеспечения возникает необходимость обращения к таким программным документам, как:

– Федеральная целевая программа «Электронная Россия»¹, утвержденная постановлением Правительства от 28 января 2002 г. № 65, направленная на обеспечение информационной открытости органов государственной власти, расширение возможности доступа граждан к информации для реализации своих конституционных прав, на обеспечение непосредственного участия институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы государственных решений;

– Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, одобренная распоряжением Правительства РФ от 27 сентября 2004 г. № 1244-р (с изменениями от 10 марта 2009 г.)²;

– Концепция административной реформы в Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р, призванная обеспечить реализацию конституционного права граждан на получение информации о деятельности органов власти;

– Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ 7 февраля 2008 г. № Пр-212, в которой были обозначены такие задачи, как обеспечение высокого уровня доступности для населения информации и технологий; совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере и др.

Резюмируя изложенное выше, подчеркнем, что управление политикой доступа к информации как части коммуникационных процессов современного общества значительно влияет на социальные, экономические и политические процессы, происходящие не только в России, но и в мире в целом [Хохлова 2006].

Список литературы

Аринин А.Н. 1999. Институт федерализма и гражданского общества. – *Личность и мир*. № 4. С. 56-62.

Иванов В.В., Коробова А.Н. 2011. *Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий*. М.: ИНФРА-М. 381 с.

Извекова М.Н. 2010. Влияние информационно-коммуникативной среды на становление гражданского общества. – *Теория и практика общественного развития*: электронный журнал. Вып 1. С. 15-21.

Ильгова Е.В. 2006. Деятельность органов государственного управления по обеспечению права граждан на доступ к информации. – *Вестник Саратовской государственной академии права*. № 2. С. 38-45.

Хохлова Е.А. 2006. Коммуникационные процессы информационного общества в контексте социально-философского анализа. – *Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета*. № 4. Приложение № 1. С. 12-14.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 5. Ст. 531.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 40. Ст. 3981.

ISAEV Pavel Anatol'evich, postgraduate student of the Voronezh Institute of Economics and Social Management (27a Pomyalovskogo St, Voronezh, Russia, 394000; rantal@list.ru)

PIVOVAROV Aleksandr Aleksandrovich, postgraduate student of the Voronezh Institute of Economics and Social Management (27a Pomyalovskogo St, Voronezh, Russia, 394000; pivovarov-00@mail.ua)

POKIDOVA Lana Vladimirovna, student of Voronezh State University (24 Revolyutsii Ave, Voronezh, Russia, 394000; lamapo73@gmail.com)

LEGAL REGULATION OF THE COMMUNICATION COMPONENT OF THE MANAGEMENT OF THE POLICY OF ACCESS TO INFORMATION

Abstract. *The article deals with the regulatory support and regulation of the management of the policy of access to information as part of the communication processes in modern society.*

Keywords: *management of policy of access to information, regulatory and legal regulation, communication processes of modern society*