

## УДК 329

SPIN: 5825-4234 AuthorID: 807194 ORCID: 0000-0001-9368-9967

**ВАФИН Артур Мансурович** – кандидат политических наук, доцент департамента массовых коммуникаций и медиабизнеса факультета социальных наук и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, Ленинградский пр-кт, 53/1; [arthur.vafin@mail.ru](mailto:arthur.vafin@mail.ru))

## БЮРОКРАТИЧЕСКИЙ ЭКОЛОГИЗМ РЕСПУБЛИКИ КОРЕЯ: «ЗЕЛЕНАЯ» ИДЕОЛОГИЯ

**Аннотация.** В статье автор рассматривает актуальную «зеленую» повестку, которая стала неотъемлемым элементом экологической политики Южной Кореи. Он исходит из того, что экологизм сегодня – это часть идеологии государственного служения, нормативизма в корпорации чиновников. Из радикально левого явления экологизм стал бюрократическим экологизмом Азиатского региона.

**Ключевые слова:** государственная служба, экологизм, бюрократия, идеология, политическая идеология, неполитическая идеология, политика, общее благо, политико-юридический подход, моральная политика, Южная Корея

Республика Корея – азиатский регион, который органично синтезирует как западные успешные практики, так и традиционные восточные. Южная Корея – посттрадиционное общество со своей спецификой политической и культурной модернизации [Толстокулаков 2010]. Немаловажную роль в Южной Корее играет государство. Безусловно, Южная Корея – это «демократия третьей волны» [Иноуги 2004], демократическое общество, но с сильным фактором государства. Тем интереснее наблюдать, как синтезируются разные повестки. Если ранее идеи защиты природы и экологизма были частью левого дискурса [Гущина 2010], зачастую радикального [Щипакина 2011], то сегодня они не только часть западного и российского бюрократического мейнстрима, но и часть идеологии государственного служения в границах Азиатского региона.

Республика Корея играет одну из ведущих ролей в реализации системных экологических инициатив. Республика обеспечивает развитие и рост «зеленой политики» в мире. Лозунг Министерства окружающей среды: «строить устойчивое будущее вместе с людьми» отражает намерение правительства вовлечь население в природоохранные мероприятия на добровольной и свободной основе, а также защищать права человека в сфере охраны окружающей среды. Обозначены четыре основные цели природоохранной деятельности министерства: переход к устойчивой экономике и обществу, реализация экологической справедливости, защита жизней и будущих ценностей, содействие управлению на основе широкого участия<sup>1</sup>.

Еще в 1981 г. в Республике Корея был внедрен механизм оценки влияния на окружающую среду для проактивного учета экологических аспектов на самых ранних стадиях проектирования использования земли. Действует также охраняемый режим для районов с большим биоразнообразием, природных заповедников и иных территорий, имеющих экологическую ценность. В 2018 г. был разработан Комплексный план на 2018–2027 гг. с целью восстановления мест

<sup>1</sup> Vision. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=472> (accessed 23.09.2022).

дикой природы, находящихся под угрозой исчезновения, а также восстановления популяций животных и растений<sup>1</sup>.

В 2008 г. Республика Корея приняла Закон о защите здоровья населения от влияния негативных факторов окружающей среды, который стал первым в мире комплексным актом, касающимся ущерба окружающей среде и его воздействия на здоровье человека, а также профилактики подобных воздействий. В дополнение к нему был разработан 10-летний генеральный план, в рамках которого проводились исследования состояния окружающей среды и ее воздействия на здоровье человека, в т.ч. и на репродуктивное здоровье. Правительство также ужесточило контроль за опасными химическими веществами, ранее часто использовавшимися и обнаруживаемыми в детских садах и школах, предоставило медицинские услуги тем, кто в них нуждается, в связи с потенциальным ущербом от загрязнения<sup>2</sup>.

Среди мер охраны окружающей среды можно отметить следующие.

1. В сфере сокращения выбросов парниковых газов Республика Корея присоединилась к Парижскому соглашению. Была установлена цель – сократить к 2030 г. количество вредных выбросов до 37% по сравнению с обычным уровнем. В 2016 г. для достижения этой цели была разработана дорожная карта с межсекторальной и межведомственной структурой реализации.

2. Уделяется внимание мерам адаптации страны к изменениям климата, которые включают экстремальные погодные явления, жару и холод. Ведется работа над улучшением климатически благоприятной инфраструктуры городов, расширяются программы защиты уязвимых групп населения (дети, пожилые люди, люди с низким уровнем дохода и работающие на открытом воздухе) от экстремальных погодных условий.

3. Секторальные меры поддержки окружающей среды включают:

- сокращение доли угля в текущем энергобалансе при одновременном увеличении доли возобновляемых источников энергии до 20% к 2030 г.;
- приостановка выдачи разрешений на строительство новых электростанций, работающих на угле, и постепенный отказ от старых;
- переход на экологически чистые хладагенты для транспортных средств и кондиционеров к 2030 г.;
- поощрение экологичной реконструкции зданий в целях повышения их энергоэффективности;
- обеспечение рынка большим числом электрических и водородных транспортных средств и введение общественного транспорта, работающего на низкоуглеродистом топливе, в частности высокоскоростного железнодорожного транспорта;
- сокращение числа источников отходов и поощрение их переработки;
- внедрение экономики замкнутого цикла на практике<sup>3</sup>.

Республика Корея обладает одной из самых совершенных и передовых систем управления отходами. Два основных ее элемента, остающихся неизменными уже на протяжении нескольких десятилетий, – отдельная утилизация отходов, подлежащих вторичной переработке, а также плата за вывоз мусора в зависимости от объема общих и пищевых отходов. Для производителей действует

<sup>1</sup> Ecosystem. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=467> (accessed 23.09.2022).

<sup>2</sup> Health. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=468> (accessed 23.09.2022).

<sup>3</sup> Climate Change. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=463> (accessed 23.09.2022).

схема расширенной ответственности производителей, обязывающая их собирать и перерабатывать отходы, полученные из их продукции.

Все более строгие ограничения распространяются на использование одноразовых товаров, таких как чашки для напитков в кофейнях и пластиковые пакеты в супермаркетах. Половина общего объема отходов в Республике Корея приходится на строительные площадки, в связи с чем было внедрено законодательное требование использовать переработанные заполнители в государственных и частных строительных проектах, что должно способствовать максимальной переработке строительных отходов.

Предприятиям, производящим большое количество отходов, ставится индивидуальная задача по их переработке и требуется, чтобы уже при разработке новых продуктов учитывалось то, что продукт должен легко перерабатываться для повторного использования сырья. В 2017 г. каждый гражданин Республики Корея ежедневно выбрасывал 1,02 кг бытовых отходов, что лишь на 1/3 меньше, чем в 1991 г. За тот же период уровень переработки отходов в Республике Корея увеличился до 86%.

Дальнейшая работа осуществляется по следующим направлениям.

1. Оценка пригодности всех упаковочных материалов, включая ПЭТ-бутылки, для вторичной переработки, в зависимости от стоимости которых определяется ставка сбора за переработку для производителей. К 2020 г. все цветные пластиковые бутылки для напитков планировалось заменить прозрачными, которые легче перерабатывать.

2. Внедрение стандартов утилизации почтовой и доставочной упаковки; увеличение числа и типов предприятий, которые обязаны воздерживаться от использования одноразовых пластмасс. Согласно планам, в 2022 г. Республика Корея должна была потреблять на 35% меньше пластиковых стаканчиков и пакетов, чем в 2021 г.

3. Содействие людям в применении правильных способов разделения вторсырья и утилизации отходов, в т.ч. с помощью внедрения удобных руководств и приложений для смартфонов и расширения полномочий местных органов власти и общин в сфере переработки местных отходов<sup>1</sup>.

Проблема загрязнения воздуха остается одной из самых серьезных, поэтому поиски способов ее решения приоритетны. Был разработан Комплексный план по борьбе с мелкодисперсной пылью, который направлен на сокращение выбросов твердых частиц (ТЧ-2,5 тонкодисперсной фракции) на 35,8% к 2022 г. по сравнению с уровнем 2014 г., что должно привести к сокращению числа дней в году с плохим качеством воздуха с 64 до 40. Мероприятия плана сфокусированы на четырех крупнейших отраслях-загрязнителях:

– электроэнергетика: планируется усиление контроля за выбросами угольных электростанций и ускоренное внедрение новых возобновляемых источников энергии;

– промышленность: предусмотрено строгое регулирование допустимых уровней выбросов на бизнес-объектах;

– транспортная сфера: вводятся более жесткие стандарты выбросов для дизельных транспортных средств, расширяются ограничения на вождение дизельных транспортных средств, поощряется использование экологически чистых автомобилей;

– повседневное окружение: поставлены задачи по снижению количества

<sup>1</sup> Land & Waste. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=466> (accessed 23.09.2022).

летучей пыли на дорогах, искоренению незаконных мест сжигания отходов и сокращению источников выбросов мелкодисперсной пыли в городских и сельских районах<sup>1</sup>.

В 2018 г. Республика Корея, опираясь на опыт международного сообщества, разработала и приняла собственные цели устойчивого развития (*sustainable development goals*)<sup>2</sup>.

Несмотря на сложные отношения современной Республики Корея и Российской Федерации [Торкунов, Толорая, Дьячков 2021], опыт Кореи может быть полезен для России в качестве эффективных практик не только в чистом управленческом смысле (*policy*), но и в более глубинном, идеологическом – в единении европейского и азиатского полюсов.

### Список литературы

Гущина О.Н. 2010. Пути развития леворадикальных партий в странах Европы в конце XX – начале XXI века. – *Известия РГПУ им. А.И. Герцена*. № 126. С. 286-297.

Иноуги Т. 2004. Политическая наука в трех демократиях: «нелояльной» (Япония), демократии «третьей волны» (Южная Корея) и «зарождающейся» (Китай). – *Полис. Политические исследования*. № 5. С. 131-140.

Толстокулаков И. А. 2010. Посттрадиционное общество Южной Кореи и проблемы политической модернизации. – *Известия Восточного института*. № 16. С. 54-70.

Торкунов А.В., Толорая Г.Д., Дьячков И.В. 2021. *Современная Корея: метаморфозы турбулентных лет (2008–2020 гг.)*. М.: Просвещение. 448 с.

Щипакина Л.А. 2011. Антирационализм и антитехнизм в контркультурном движении. – *Регионология*. № 2. С. 272-274.

*VAFIN Artur Mansurovich, Cand.Sci. (Pol. Sci.), Associate Professor of the Department of Mass Communications and Media Business, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation (53/1 Leningradsky Ave, GSP-3, Moscow, 125993, Russia; arthur.vafin@mail.ru)*

## BUREAUCRATIC ECOLOGISM OF THE REPUBLIC OF KOREA: GREEN IDEOLOGY

**Abstract.** *The article considers the current green agenda, which has become an integral element of South Korea's environmental policy. The author proceeds from the fact that environmentalism today is a part of the ideology of public service, normativism in the corporation of officials. From a radical left phenomenon, environmentalism has become the bureaucratic environmentalism of the Asian region.*

**Keywords:** *public service, bureaucracy, ecologism, ideology, political ideology, non-political ideology, policy, politics, common good, political and legal approach, moral politics, South Korea*

<sup>1</sup> Air Pollution. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=464> (accessed 23.09.2022).

<sup>2</sup> Sustainability. – *Ministry of Environment*. URL: <https://eng.me.go.kr/eng/web/index.do?menuId=469> (accessed 23.09.2022).