

KRIKUNOV Andrey Nikolaeovich, postgraduate student of the university-wide Chair of Philosophy and Social Sciences, Moscow City Pedagogical University (bld. 1, 4 Second Selskokhozyaistvenny Pas, Moscow, Russia, 129226; krikunovan022@mgpu.ru)

YOUTH NON-PROFIT ORGANIZATIONS: THE ROLE IN THE DEVELOPMENT OF THE PERSONNEL RESERVE

Abstract. The article describes the practice of forming a management personnel reserve with the participation of a youth non-profit organization. The author gives an example of the youth All-Russian public movement of volunteers in the field of healthcare «Medical Volunteers», which have developed their own personnel reserve program, which is advisable for the development of managerial skills predicated on a competency-based approach.

Keywords: youth, non-profit organizations, state, personnel reserve, leadership

БОЧКАЕВ Алу Ризванович — аспирант Финансового университета при Правительстве РФ (125993, Россия, г. Москва, ГСП-3, Ленинградский пр-кт, 49; Alubochkaev1997@gmail.com)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МОЛОДЕЖНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Аннотация. В статье рассматривается деятельность молодежных политических организаций (МПО), цель которых заключается в политической социализации молодежи. Так как политическим партиям выгодна работа с молодежью в целях электоральных кампаний, политические партии создают свои молодежные организации, в частности такие, как Молодая гвардия Единой России и Ленинский коммунистический союз молодежи при КПРФ. Для политических партий конечная цель молодежной политики — получение лояльных сторонников, которым близки партийные ценностные ориентиры. Автор рассматривает изменения в деятельности МПО в 1990-е, нулевые и 2010-е гг.

Ключевые слова: молодежная политика, молодежные политические организации, политическая социализация, политические партии, Молодая гвардия Единой России

Под общественно-политическими молодежными организациями (далее — МПО) понимается общность людей, возраст которых составляет 14—35 лет, представители которых объединены на основании общности увлечений по общим политическим вопросам¹. Деятельность МПО направлена на удовлетворение потребностей их представителей, а также социализацию молодежи и защиту ее прав.

С институциональной точки зрения МПО — объединения единомышленников в среде молодежи, имеющие последовательные цели и осуществляющие действия для продвижения своих интересов, а также изменения статус-кво в расстановке общественно-политических сил. МПО подразделяются на пять видов:

¹ Тенденции и проблемы развития молодежных общественных объединений. Доступ: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015013854> (проверено 20.01.2023).

- 1) молодежные отделения политических партий;
- 2) молодежные отделения политических организаций;
- 3) молодежные движения и организации;
- 4) внепартийные молодежные движения;
- 5) провластные молодежные организации [Стремилова 2016].

В то же время МПО действуют на основании федерального закона «Об общественных объединениях», где общественное объединение указано как «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование», созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общих целей для реализации общности интересов¹. В законе не содержится формулировка понятия «молодежные объединения», в т.ч. МПО. Российское законодательство также не содержит определения политической организации и МПО [Долгих, Шелковникова 2012], в связи с чем на практике МПО регистрируются как общественные движения и общественные организации. Согласно ст. 19 ФЗ «Об общественных объединениях», минимальный возраст вступления в МПО – 14 лет. Членство предусмотрено только в общественных организациях, в то время как общественные движения состоят из участников. Молодежная организация становится организацией политической направленности, ставя своей целью влияние на государственные и общественные процессы и институты, в т.ч. путем участия в выборах и избрания депутатов в органы государственной власти и в местное самоуправление².

Общественное движение – массовое общественное объединение, участники которого преследуют общественные, политические, социальные цели; при этом общественное движение не имеет членства и состоит из участников³. В отношении МПО редко применяется их регистрация как юридических лиц из-за ситуативного характера. Их активность приходится в основном на выборные циклы с целью продвижения интересов, когда они выступают в качестве группы давления⁴. Конечная цель деятельности МПО – коммуникация между молодежью и остальными социально-политическими группами.

Исходя из перечисленного выше, можно выделить следующие функции МПО:

- 1) мобилизационную (вовлечение молодежи в политическую деятельность);
- 2) политическую социализацию (поддержка осознания молодежью своих гражданских и политических прав и ознакомление с политической культурой);
- 3) кадровую (с помощью МПО пополняется кадровый резерв организаций, которые заняты в молодежной политике, и расширяется число потенциальных сторонников и избирателей);
- 4) интегративную (МПО объединяют единомышленников по каким-либо социально-политическим вопросам);
- 5) воспитание и рекрутирование молодежных политических лидеров, способных в дальнейшем возглавлять МПО.

Несмотря на стремление многих МПО к преобразованиям социально-политических реалий, они в целом не присоединяются к государственным/партий-

¹ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Ст. 1, ч. 3. Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (проверено 26.03.2023).

² Авакьян С.А. 2001. *Конституционное право*: энциклопедический словарь. М.: Норма. 675 с.

³ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Ст. 9. Доступ: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (проверено 26.03.2023).

⁴ Семигин Г.Ю. 2003. *Социологическая энциклопедия*. В 2 т. М.: Мысль. Т. 1. С. 250-251.

ным организациям. Альтернатива присоединению для них – выражение интересов молодежи (социальных, культурных, религиозных). На этом основании часть МПО имеют некоторый конфликт интересов с властями. Для того, чтобы избежать конфликта, необходима предсказуемая программа действий с достижимыми целями. Таким образом, все пять указанных выше функций МПО должны быть направлены на создание последовательных программ действий, реализуемых для адекватных и достижимых целей.

Формирование МПО в России связано с различными политическими силами, осознающими возможность их использования в своих целях. В процессе их формирования можно выделить следующие этапы.

1-й этап. В 1990-е гг. многие МПО создавались по инициативе политических партий, активно конкурирующих между собой на выборах в Государственную думу. Они подразделялись на два типа организаций – молодежные отделения партии, создаваемые по возрастному признаку (например, Молодежная организация ЛДПР или «Молодежное Яблоко», основанные в 1993 и 1995 гг. соответственно) и самостоятельные организации, взаимодействующие с партией (Союз коммунистической молодежи при КПРФ, основанный в 1999 г.). В этот период политические партии определились с постановкой целей – это привлечение молодежи в качестве избирателей, в т.ч. путем выражения позиций членов МПО, включая период избирательных компаний.

2-й этап. Нулевые годы – начало преобладания внепартийных МПО и постепенный спад влияния молодежных отделений партий или их партнеров. На государственную молодежную политику в нулевых годах повлияло представление о молодежи как о движущей силе «цветных революций». В рамках построения вертикали власти В.В. Путина начали создаваться непартийные молодежные организации. Самые известные молодежные объединения того времени – Межрегиональная общественная организация содействия развитию суверенной демократии «Наши», «Идущие вместе», «Россия молодая». Цель создания этих организаций – сдерживание оппозиционных настроений в молодежной среде, для чего организовывались провластные проекты для молодежи (инициатором стала Администрация Президента). Идеологически противоположный спектр МПО представлен такими организациями, как Революционный союз коммунистической молодежи, «Оборона», «Идущие без Путина». Независимо от идеологических предпочтений молодежные организации были немногочисленными и не пользовались широкой поддержкой среди российской молодежи. Отчасти это было связано с моделями бизнес-проектов как основы деятельности МПО, а значит, организации выглядели узко специализированными.

3-й этап. В 2011–2012 гг. деятельность МПО концентрировалась вокруг поддержки или критики протестов после выборов в Государственную думу в декабре 2011 г. После протестов усилилось разделение МПО на провластные и оппозиционные, что было связано с неудачей самих протестов, непопулярностью оппозиционных движений в молодежной среде, сосредоточением деятельности провластных МПО вокруг Молодой гвардии Единой России (МГЕР). Роль оппозиционных организаций в политике заметно сократилась после зачистки оппозиционного политического поля в 2021–2022 гг., из-за чего разделение МПО на провластные и оппозиционные несколько утратило свою актуальность.

Тем не менее, несмотря на нынешние тенденции в российской политике, критерий для классификации МПО на провластные и оппозиционные орга-

низации остается релевантным. Еще один критерий классификации МПО – партийные и непартийные организации.

Из последних тенденций в российской государственной молодежной политике следует отметить закон «О российском движении детей и молодежи»¹. Его цель – выработка единой политики воспитания детей и молодежи, причем оно является добровольным и самоуправляемым общероссийским общественно-государственным движением. Деятельность Движения основывается на принципах добровольности, равенства прав участников, учета их индивидуальных особенностей, открытости, систематичности и непрерывности движения, а также преимущества по отношению к участникам разных возрастов. Это движение носит внепартийный провластный характер, отличаясь от МГЕР именно непартийным характером.

На сегодня крупнейшей МПО является именно МГЕР, по подсчетам руководства организации, насчитывающая около 170 тыс. членов². С 2017 г. началось массовое развитие региональных отделений, а также запущен процесс регистрации активистов, членов и сторонников. Одним из ключевых проектов МГЕР стала «Школа парламентаризма» – федеральный образовательный проект, направленный на организацию встреч с политическими и общественными деятелями, стажировку в органах исполнительной и законодательной власти, разработку и продвижение собственных законодательных инициатив. В 2018 г. (Год волонтера и добровольца) МГЕР создала волонтерские корпуса, что дало свои результаты в 2019 и 2020 г. Так, в 2019 г. волонтеры МГЕР через фонд «Добро в действии» провели многочисленные краундфаундинговые акции, например помощь пострадавшим в результате наводнений на Дальнем Востоке и в Иркутской обл. 2019 г. был отмечен проведением экологических, спортивных и патриотических мероприятий со стороны МГЕР.

2020 г. для МГЕР, отметившей 15-летие, стал юбилейным. Члены МГЕР во время пандемии *COVID-19* отметились раздачей продуктов пожилым людям и другим находящимся на самоизоляции гражданам, боролись с распространением недостоверной информации о *COVID-19*, а также контролировали цены на лекарства и маски. По всей стране работали многочисленные колл-центры, формировавшие заявки на адресную помощь в период пандемии. Из политических мероприятий 2020 г. следует выделить «МГЕР-обновление» – проект, направленный на обновление кадрового состава. В результате участниками образовательных вебинаров стали 684 человека, а 6 из них стали финалистами конкурса. С помощью МГЕР в 2020 г. было проведено более 100 мероприятий, при помощи которых происходило ознакомление молодежи с поправками к Конституции РФ. Члены МГЕР раздавали экземпляры Конституции РФ и более 30 тыс. м ленточек с российским триколором.

В 2021 г. МГЕР продолжила поддерживать граждан в период пандемии *COVID-19* путем оказания адресной помощи россиянам и помощи врачам в больницах и на пунктах вакцинации. Активисты МГЕР организовали просветительскую деятельность, целью которой стала демонстрация работы силовиков и врачей через фотоматериалы на выставках «Защитники-2021». Также МГЕР приняла участие в мероприятиях по профориентации школьников, организовав конкурс «Профток». В политической деятельности МГЕР уча-

¹ Федеральный закон от 14.07.2022 г. № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи». Доступ: <http://www.kremlin.ru/acts/news/68897> (проверено 26.03.2023).

² МГЕР сообщает, что может вывести в защиту «Единой России» 170 тысяч человек. Доступ: <https://www.forbes.ru/news/77366-mger-soobshchaet-cto-mozhet-vyvesti-v-zashchitu-edinoi-rossii-170-tysyach-chelovek?ysclid=15mjdsfja759607665> (проверено 26.03.2023).

ствовала в формировании «Народной программы» «Единой России», собрав более 100 предложений в результате встреч более чем с 5 тыс. представителей молодежи на более чем 100 акциях.

Реализация молодежной политики с помощью МГЕР происходила и через выборы в Государственную думу (2021), заксобрания и органы местного самоуправления. Всего в электоральных кампаниях различных уровней приняли участие 850 членов организации, из них 149 выиграли выборы, причем 15 молодогвардейцев стали депутатами Государственной думы. Активисты МГЕР Антон Басанский и Александр Толмачев стали членами комитетов по Дальнему Востоку и транспорту соответственно. 117 молодогвардейцев выиграли выборы в органы местного самоуправления, 9 – в административных центрах, 8 – в заксобраниях¹.

Федеральный проект «Школа парламентаризма» – еще одно направление деятельности МГЕР, возобновленное в сентябре 2021 г. Заявки на участие подали 4 000 чел. из 30 регионов; после прохождения тестирования и собеседования 1 500 из них стали слушателями проекта. Десять участников проекта проходят стажировку у депутатов Государственной думы, более 100 – у депутатов различного уровня. Выборы 2021 г. показали усиление роли МГЕР в политике. Молодая гвардия становится в т.ч. социальным лифтом для молодежи.

Помимо «большой» политики, активисты МГЕР работают с общественным мнением, в частности, они опровергают недостоверную информацию через антифейковый штаб. В период голосования на выборах они выявили 5 125 сообщений о возможных нарушениях, из которых подтвердились лишь 94. Борьба с недостоверной информацией направлена на укрепление легитимности российской политической системы в глазах населения, что особенно важно для политической социализации молодежи.

Другая крупная партийная организация как субъект молодежной политики – Ленинский коммунистический союз молодежи (ЛКСМ) при КПРФ (в 1992–2011 гг. – Союз коммунистической молодежи, СКМ). И хотя организация была основана в 1999 г., она, тем не менее, считает себя правопреемницей советского комсомола (по аналогии с КПРФ как преемницей КПСС). В Уставе ЛКСМ, как и у МГЕР, указана связь с партией, а направлением деятельности указана пропаганда идей КПРФ через СМИ². Лидер КПРФ Г.А. Зюганов отмечал необходимость формирования ценностных ориентиров у молодежи путем проведения грамотной воспитательной работы. Основные направления деятельности организации:

- 1) содействие воспитанию молодежи на основе коммунистического мировоззрения и патриотизма;
- 2) содействие законным интересам и защита прав российской молодежи;
- 3) содействие построению общества социальной справедливости, гражданского согласия и развитие интеграционных процессов³.

Возрастной ценз в ЛКСМ гораздо строже возрастного ценза в МГЕР. Устав

¹ О Молодой гвардии. Доступ: <https://mger.ru/gvardiya/?ysclid=16esmta41g393580332> (проверено 26.03.2023).

² Геннадий Зюганов на «Территории смыслов»: «Пропагандировать программу КПРФ и укреплять авторитет партии». Доступ: <https://komsomolrf.ru/novosti/gennadij-zyuganov-na-territorii-smyslov-propagandirovat-programmu-kprf-i-ukreplyat-avtoritet-partii.html> (проверено 26.03.2023).

³ Устав общероссийской молодежной организации «Ленинский коммунистический союз молодежи Российской Федерации». Москва, 2012. Доступ: <http://nksmrf.ru/page/50> (проверено 04.08.2022).

МГЕР предусматривает и индивидуальное, и коллективное членство, ограничивая возрастной ценз лишь нижней границей в 14 лет. Для сравнения, Устав ЛКСМ предполагает членство граждан 14–35 лет, тем самым обозначая верхнюю границу возрастного ценза. На руководящие должности избираются граждане, достигшие 18 лет. При достижении возраста в 35 лет член ЛКСМ теряет свой статус, который может быть продлен решением первичного отделения. Продление членства в ЛКСМ РФ должно быть обязательно утверждено путем решения бюро комитета вышестоящего структурного подразделения ЛКСМ РФ.

В отличие от МГЕР, патриотическое воспитание молодежи у ЛКСМ больше сконцентрировано на конкретной тематике, например на исторической памяти о Великой Отечественной войне (в т.ч. через патриотический проект «Знамя нашей Победы»)¹, критике нарушений социально-экономических прав граждан². Также организация поддерживает детско-юношеский конкурс «Земля талантов»³.

Организационная структура ЛКСМ РФ сохраняет преемственность с советской моделью партийного строительства. Например, первичные отделения ЛКСМ могут создаваться по территориально-производственному признаку – по месту жительства, учебы или работы при согласии не менее трех членов ЛКСМ РФ путем их собрания. Партийная организация функционирует по принципу ячеек – опора на активистов из секретариата и бюро при широком массовом членстве.

Всероссийская молодежная организация ЛДПР (ВМО ЛДПР) – внутрипартийное объединение молодых членов партии, а не самостоятельная юридически единица. Ее отделения представлены во всех 85 регионах РФ, а механизм организационной структуры частично схож с ЛКСМ РФ, хотя отличается меньшим формализмом. Организационная структура представлена коллективом активистов, возглавляемым заместителями координаторов региональных и местных отделений по работе с молодежью. ВМО ЛДПР отличается активностью в проведении культурно-спортивных мероприятий. В отличие от ЛКСМ РФ, организация реже принимает участие в протестных движениях и принимает участие в организуемых ЛДПР провластных митингах.

Протестная активность, напротив, больше характерна для «Молодежного Яблока», отличающегося слабой интернет-инфраструктурой. В большинстве регионов деятельность региональных отделений организации (всего их около 30) завязана на студенческий период их лидеров, однако в крупнейших городах (Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск и др.) встречаются исключения. Цели «Молодежного Яблока»:

- 1) защита прав политических заключенных⁴;
- 2) построение и содействие построению гражданского общества и правового государства в России, а также защита прав молодежи;
- 3) борьба против призывной армии в России⁵;

¹ Знамя нашей победы. Доступ: <https://komsomolrf.ru/tag/znamyanashejpobedy> (проверено 04.08.2022).

² Протестная работа. Доступ: <https://komsomolrf.ru/protestnaya-rabota> (проверено 04.08.2022).

³ Земля талантов. Доступ: <https://komsomolrf.ru/tag/zemlyatalantov> (проверено 04.08.2022).

⁴ Молодежное Яблоко. Молодое поколение демократов. Доступ: <https://vk.com/youthabloko> (проверено 04.08.2022).

⁵ Заявление «Молодежного Яблока». Власть продолжает курс на деградацию армии и призывное рабство. Доступ: https://www.yabloko.ru/Press/Docs/2007/1113_armia.html (проверено 26.03.2023).

4) социальная защита россиян, в т.ч. молодежи.

Из крупных российских политических партий МПО не имеют «Справедливая Россия – за правду» (СРЗП) и «Новые люди». В первом случае МПО «Справедливая сила» при «Справедливой России» (ребрендинг партии состоялся в 2021 г.) испытала кризис и прекратила функционировать к 2019 г.; во втором – партия ориентируется на молодежь как ключевых избирателей и ввиду новизны (партия «Новые люди» основана в 2020 г.) еще не успела создать МПО.

Таким образом, политические партии – один из основных акторов социализации молодежи. Социализация молодежи происходит на основании удовлетворения ее потребностей, а также на основании поддержки ее ценностных ориентаций. Иными словами, политическая социализация проходит через призму усвоения принятых в молодежной политической организации ценностей, в то же время не мешая поддержке потребностей молодежи. Крупнейшая МПО находится у «Единой России», в т.ч. за счет организационной инфраструктуры.

Список литературы

Долгих Ф.И., Шелковникова Е.Д. 2012. Проблема правового статуса молодежных объединений политических партий в России. – *Российский следователь*. № 13. С. 24-28.

Стремиллова А.В. 2016. Молодежные политические организации Российской Федерации: становление и развитие. – *Crede Experto: транспорт, общество, образование, язык*. № 3(10). С. 318-327.

BOCHKAEV Alu Rizvanovich, postgraduate student at the Financial University under the Government of the Russian Federation (49 Leningradsky Ave, Moscow, GSP-3, Russia, 125993; Alubochkaev1997@gmail.com)

ACTIVITIES OF YOUTH POLITICAL ORGANIZATIONS

Abstract. *The article examines the activities of youth political organizations (YPO), the purpose of which is the political socialization of youth. Since political parties benefit from working with young people for electoral campaigns, political parties create their own youth organizations. In particular, the largest YPOs are the Young Guard of United Russia and the Leninist Communist Youth Union under the Communist Party of the Russian Federation. For political parties, the ultimate goal of youth policy is to get loyal supporters who are close to party values. The author reviews the changes in activities of YPOs in the 1990s, 2000s and 2010s.*

Keywords: *youth policy, youth political organizations, political socialization, political parties, Young Guard of United Russia*