

# Рецензии

**БЕЛЬКОВ Олег Алексеевич** — доктор философских наук, профессор, действительный член Академии военных наук (*belkovole@yandex.ru*)

## НОВОЕ СЛОВО В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ

**Аннотация.** Статья представляет собой рецензию на монографию В.П. Назарова «Развитие теоретических и методологических основ стратегического планирования» (М., 2022). Автор не является первопроходцем в осмыслении избранной темы: его работа строится на большом массиве литературы, включая новейшую, в т.ч. иностранную на языке оригинала, и хорошем знании действующих правовых установлений. Достоинство монографии в том, что она углубляет теоретическое понимание проблемы, определяет относительно самостоятельные линии ее разработки, вскрывает недостатки документов стратегического планирования и дает обоснованные и доказательные ответы на назревшие и острые вопросы, поставленные жизнью, новой для нашего общества и мира обстановкой.

**Ключевые слова:** стратегическое планирование, стратегический анализ, стратегическое прогнозирование, национальная безопасность, безопасность через развитие, монография В.П. Назарова

Сегодня перед страной стоит множество сложных задач по укреплению суверенитета и повышению конкурентоспособности государства, его роли в мире, по обеспечению безопасности, стабильному развитию общества, улучшению жизни граждан. Их оперативное и успешное решение — функция государственного управления, неотъемлемая и все более значимая часть которого — стратегическое планирование. Оно выступает ключевым фактором, фактически безальтернативным инструментом повышения качества и эффективности государственной политики.

Между тем, в нашей стране официально признано, что сложившаяся к настоящему времени система стратегического планирования нуждается в совершенствовании: требуется принятие мер правового и организационного характера, научно-методологического, информационно-аналитического и кадрового обеспечения этой сферы деятельности. Сказанным определяется актуальность, теоретическая и практическая значимость монографии В.П. Назарова [Назаров 2022]. Ее общий пафос четко сформулирован на первой странице: «Существующий инструментарий государственного управления, основанный на принципах оперативного реагирования на возникающие угрозы и вызовы, нуждается в серьезной корректировке». Поставленные перед собой задачи автор последовательно и логически стройно реализовал в 13 параграфах, сведенных в четыре главы: (1) Стратегическое планирование государственной политики обеспечения национальной безопасности; (2) Теоретические и методологические основы стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности; (3) Оценка состояния национальной безопасности Российской Федерации как инструмент государственной политики; (4) Совершенствование нормативно-правовых и организационных основ стратегического планирования в Российской Федерации. Кроме того, в монографии содержательное и объемное введение и лапидарное заключение. Весомость монографии придает предисловие секретаря Совета безопасности РФ Н.П. Патрушева.

Названия глав и параграфов высвечивают различные стороны и грани предмета исследования. Каждый раздел представляет собой относительно самостоятельный сюжет, и все они в совокупности дают полную и всестороннюю кар-

тину рассматриваемого феномена. (Заметим в скобках, что предметом анализа в монографии является не столько стратегическое планирование как таковое, сколько стратегическое планирование и стратегическое управление в области обеспечения национальной безопасности.)

Выбранный автором ракурс исследования вполне правомерен и позволил обстоятельно, квалифицированно, аргументированно изложить его понимание сущности и современного содержания стратегического планирования, порядок и правила его осуществления. В частности, представляет интерес предложенное определение стратегического планирования обеспечения национальной безопасности и национальных интересов РФ как важнейшего инструмента обеспечения деятельности государства (организации) на долгосрочную перспективу, составную часть и первый этап в цикле стратегического управления сложной системой, обеспечивающей на основе последовательных действий (стратегического анализа, стратегического прогнозирования, стратегического целеполагания, мониторинга и оценки состояния) снижение рисков и рациональное достижение стратегических национальных приоритетов.

Строго говоря, В.П. Назаров не является первопроходцем в осмыслении теории и российской практики стратегического планирования. Он хорошо ориентируется в теме и умело опирается на литературу, включая новейшую, по рассматриваемой и смежным темам. В монографии дан список литературы, который включает более 350 библиографических источников, в т.ч. иностранные на языке оригинала. При этом автор не повторяет своих предшественников, а, опираясь на сделанное ими, во-первых, обобщает и систематизирует разработки, имеющиеся в отечественной и зарубежной литературе; во-вторых, выявляет и раскрывает линии взаимосвязи, до сих пор остававшиеся вне научного анализа; в-третьих, строит свою работу на новейшем материале российского государства.

В.П. Назаров в течение многих лет работал в аппарате и Научном совете Совета безопасности РФ, лично участвовал в разработке документов и нормативно-правовых актов в области стратегического планирования. Его рассуждения строятся на хорошем знании действующих правовых установлений в этой сфере. Они, сообщается в монографии, насчитывают сегодня более 62 000 документов стратегического планирования, в т.ч. 250 – федерального уровня; 139 из них приведены в прямой постановке.

Итоговый вывод автора сводится к двум положениям. С одной стороны, формирование документов стратегического планирования опирается на достаточную нормативно-правовую основу. С другой стороны, созданный массив этих документов нельзя назвать системным, взаимно увязанным, иерархичным и оптимальным. В Российской Федерации, пишет он, пока не в полной мере сложились методология и принципы формирования адекватного задачам времени государственного «пакета документов» стратегического планирования. Так, автор говорит о тенденции отхода от базового принципа – взаимосвязи и взаимозависимости задач обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития («безопасность через развитие»), определенного Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, вследствие чего две системы документов стратегического планирования – в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности – недостаточно взаимоувязаны между собой, в т.ч. по задачам и выделяемым ресурсам. Сам В.П. Назаров ратует за последовательное внедрение в политическую практику этого принципа.

По мнению автора, определение ряда понятий не свободно от теоретико-методологических и логических изъянов. Это относится, в частности, к исходному понятию стратегии национальной безопасности: «Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз». Перефразируя автора и добавляя от себя, скажу, что в этой формуле каждое слово или неуместно, или схватывает лишь одну грань феномена. Так, объектом безопасности являются не национальные интересы, а их носители – нация, государство и ценности, которые определяют их «самость» и которые необходимы для их нормального существования и развития, а также возможность доступа к ним. Их защищенность (состояние – лишнее слово) – лишь одно направление обеспечения безопасности, игнорирует известную формулу – безопасность через развитие. Безопасность обеспечивается активным противодействием не только угрозам, но также вызовам, опасностям, рискам, реагирование на которые не может осуществляться по одному шаблону.

В.П. Назаров видит недостатки документов стратегического планирования, но говорит очень политкорректно, что они недостаточно проработаны и требуют корректировки. Но, как порою шутят, нельзя быть частично беременной. «Недостаточно проработаны», если говорить без обиняков, значит неполно, невнятно или неправильно определены те или иные слагаемые системы национальной безопасности. И задача состоит не в корректировке, т.е. внесении поправок в действующие документы, а, как пишет сам В.П. Назаров, в формировании новых подходов к обеспечению национальной безопасности.

Безусловным достоинством монографии является то, что в ней теоретический анализ избранной темы доводится до определения практически значимых выводов и рекомендаций по развитию теоретических и методологических основ стратегического планирования. Сформулированные в работе предложения обоснованы, целесообразны, приемлемы. Теоретический и практический интерес представляет авторская разработка приоритетов и основных направлений социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. Заслуживает внимания предложенная автором систематизация действующих документов стратегического планирования (стратегии, доктрины, основы государственной политики) федерального и отраслевого уровней. Большинство других предложений и сама постановка вопроса о совершенствовании стратегического планирования дорогого стоят.

Таким образом, рецензируемый труд не только углубляет теоретическое понимание проблемы, определяет относительно самостоятельные линии ее разработки, но и дает обоснованные и доказательные ответы на назревшие и острые вопросы, поставленные жизнью, новой для нашего общества и мира обстановкой. В целом монографию выгодно отличает новаторский, доброжелательно-критический подход к сложившимся в стране теории и практике стратегического планирования. В ней на примере прежде всего и главным образом официальных документов прослеживается соотношение (соответствие и несоответствие) слов и смыслов в принятой в стране Концепции национальной безопасности. Можно согласиться с оценкой секретаря Совета безопасности РФ Н.П. Патрушева: монография В.П. Назарова – одно из немногих в российской науке комплексных и системных научно-практических исследований в области стратегического планирования, имеющих прикладное значение для формирования и реализации государственной политики защиты национальных интересов России.

Книга, по автору, адресована студентам магистратуры и аспирантуры, обучающимся по направлениям «Политология», «Политические науки и регионоведение». Однако, как представляется, она с интересом и пользой будет прочитана и специалистами, профессионально занятыми в области теории и практики обеспечения национальной безопасности, стратегического планирования и стратегического управления на федеральном, региональном и отраслевом уровнях.

#### Список литературы

Назаров В.П. 2022. *Развитие теоретических и методологических основ стратегического планирования*: монография (под общ. ред. Т.А. Алексеевой). М.: Кнорус. 332 с.

BEL'KOV Oleg Alekseevich, Dr.Sci. (Pol.Sci.), Professor, Full Member of the Academy of Military Sciences (belkovole@yandex.ru)

## NEW WORD IN STRATEGIC PLANNING

**Abstract.** *The article is a review of the monograph by V.P. Nazarov «Development of the Theoretical and Methodological Foundations of Strategic Planning» (M., 2022). The author is not a pioneer in understanding the chosen topic: his work is based on a large array of literature, including the latest one, and foreign literature in the original language, and on a good knowledge of the current legal regulations. The advantage of the monograph is that it deepens the theoretical understanding of the problem, determines relatively independent lines of its development, reveals the shortcomings of strategic planning documents, and provides substantiated and evidence-based answers to urgent and acute questions posed by life, and a new situation for our society and the world.*

**Keywords:** *strategic planning, strategic analysis, strategic forecasting, national security, security through development, monograph by V.P. Nazarov*