

*АЗИМОВ Фуркат Абдухамидович – подполковник юстиции запаса, заместитель начальника отдела топливно-энергетического комплекса департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования г. Краснодар, исследователь, преподаватель-исследователь*

## ОТ ВНУТРЕННЕЙ СТРАЖИ К ВОЙСКАМ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИИ: ПЕРИОДИЗАЦИЯ ГЕНЕЗИСА ИХ ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ

**Аннотация.** В статье на основании изучения нормативных правовых документов, архивных источников и научно-историографических данных осуществлена периодизация генезиса юридической службы войск Национальной гвардии Российской Федерации (далее – ВНГ РФ). Автор последовательно рассматривает научную литературу, приводит методологические принципы, разрабатывает критерии периодизации. При анализе периодов становления и развития юридической службы на каждом этапе иллюстрируются нормативные правовые основы ее деятельности, структура, функции и задачи, а также объем предоставленных полномочий. Отмечается, что в различные временные периоды юридическая служба в войсках практически не существовала, однако необходимость решения задач правового обеспечения деятельности обусловила создание самостоятельных правовых подразделений. К научной новизне работы относится определение критериев периодизации генезиса юридической службы и выделение этапов становления и развития существования юридической службы с начала существования внутренней стражи Российской империи по настоящее время, последовательно, без хронологических разрывов. Результаты исследования можно использовать при изучении проблем военного права, а также в педагогическом процессе по военно-правовой специализации.

**Ключевые слова:** военная служба, юридическая служба, правовая работа, установленные сферы деятельности, правовое обеспечение, периодизация, историографический подход, хронологические рамки

В последние годы глава государства для совершенствования государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности при реформировании системы публичной власти делает весьма понятный акцент на совершенствовании функций и структуры правоохранительных органов [Асеев и др. 2020а].

Так, в целях укрепления законности и правопорядка, обеспечения государственной и общественной безопасности, охраны прав и свобод человека и гражданина решением Президента России<sup>1</sup> был образован новый силовой федеральный орган исполнительной власти – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, которая, согласно структуре федеральных органов исполнительной власти, относится к федеральной службе, руководство деятельностью которой осуществляет президент России. Также президент РФ постановил образовать Росгвардию и преобразовать внутренние войска МВД России в ВНГ РФ [Асеев и др. 2020б]. Несмотря на то что в новой редакции подп. д1 ст. 83 Конституции РФ в качестве подчиненного Президенту РФ органа Росгвардия не поименована, ее социальное бытие детерминировано важностью решения возложенных на нее законом задач [Бабайцев 2015].

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Доступ: <https://base.garant.ru/71368610/> (проверено 07.05.2023).

Непродолжительное время существования данной государственной военной организации вовсе не означает, что у нее нет истории зарождения, становления и развития. У нее имеются предшественники, которые сформировали традиции и организационно-штатную структуру, перенятые Росгвардией в качестве их полноценного правопреемника как в историческом, так и нормативно-правовом аспектах.

Обращение к историческому опыту не случайно, поскольку изучение процесса становления правовых явлений и органов публичной власти позволяет лучше понять настоящее, сделать правильные выводы, что особенно важно для системы органов правового государства, коим является современная Россия [Большакова и др. 2021]. Отмечается, что историко-правовой анализ является важной составляющей методологии военно-правового исследования [Землин, Корякин 2021].

Поскольку в настоящее время в отношении Росгвардии продолжается период становления структуры и нормативно-правовых основ деятельности, актуальным становится исследование истории, задач и организационно-штатной структуры юридической службы Росгвардии. Также актуальность исследования периодизации генезиса юридической службы войск национальной гвардии продиктована следующими обстоятельствами:

1) необходимостью учета сложившегося (накопленного) исторического опыта для оптимизации функций и построения эффективной организационно-штатной структуры;

2) необходимостью установления диалектических закономерностей развития юридической службы войск и особенностей взаимного перехода от одних организационно-штатных структур к другим;

3) своевременностью учета влияния (воздействия) социально-экономических, идеологических, географических, политических, исторических и материально-технических факторов на деятельность государственных военных структур и их юридических служб;

4) современностью требований к эффективному функционированию юридической службы войск и учету в ее деятельности временного фактора.

Исследуя генезис юридической службы ВНГ РФ, приведем мнения ученых, в публикациях которых анализу подвергалось бытие войск, их обеспечение и нормативное регулирование деятельности.

Так, О.В. Бабарыкин анализирует деятельность органов государственной власти по осуществлению мероприятий по социальной защите военнослужащих войск НКВД СССР. Он, обращаясь к анализу нормативных правовых актов, регламентирующих меры социальной защиты, указывает на огромную роль государства в поддержке военнослужащих, получивших ранения, травмы и увечья, и членов их семей [Бабарыкин 2015].

П.А. Пономарев рассматривает ключевые моменты предпосылок и истории образования войск внутренней стражи, излагает проблемные моменты деятельности воинских формирований, осуществляющих внутреннюю службу и исполняющих полицейские функции. Он акцентирует внимание на возникновении исторических условий для проведения реформы военно-охранительной системы страны. Также автор отмечает существующие трудности на начальном этапе их функционирования [Пономарев 2018].

Ю.А. Марценюк с коллективом авторов анализирует архивные источники и историческую литературу и раскрывает служебно-боевую деятельность войск НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.). Авторы

приводят примеры мужества и героизма военнослужащих этих войск при защите Отечества [Марценюк и др. 2011].

С.М. Штутман повествует о предшественниках современных внутренних войск – внутренней и конвойной страже, их строительстве, кадровом составе, служебно-боевой деятельности. Он показывает роль российских императоров, государственных и военных деятелей в создании и развитии войск охраны правопорядка, обеспечении общественной безопасности империи, подробно говорит о деятельности каждого из тех генералов, которые возглавляли эти войска [Штутман 2013].

Нами была предпринята попытка периодизации истории становления и развития юридической службы войск национальной гвардии.

1. Начальный период (1918–1946 гг.), длившийся от создания войск юрисконсультской части НКВД, их реорганизации на юрисконсультский отдел НКВД до реформирования его в юридическую часть в составе МВД СССР.

2. Послевоенный период. В послевоенные годы особое место в истории войск занимает борьба с националистическим подпольем на территории Западной Украины, Западной Белоруссии и Прибалтики. Она началась еще в годы Великой Отечественной войны и продолжалась до середины 1950-х гг. Советскому государству в течение долгих лет пришлось вести изнурительную и жестокую борьбу с националистическими формированиями на внутреннем фронте, которую по масштабам, военному, экономическому и политическому значению можно сравнить с крупнейшими стратегическими операциями.

Только в 1946 г. внутренние войска провели около 20 тыс. специальных операций по ликвидации националистических банд. Общие потери Организации украинских националистов и Украинской повстанческой армии, действовавших в западных областях Украины, составили около 50 тыс. убитыми, было захвачено более 100 тыс. бандитов.

В апреле 1946 г. для охраны лабораторий и предприятий, разрабатывающих ракетно-ядерный щит страны, были созданы спецкомендатуры, на базе которых в последующем возникли спецчасти внутренних войск, а в 1966 г. в составе внутренних войск создаются специальные моторизованные части милиции численностью 10 тыс. чел.

После 1968 г. с приходом к руководству внутренними войсками генерал-лейтенанта танковых войск (в последующем – генерала армии) И.К. Яковлева в строительстве внутренних войск был осуществлен ряд крупных мероприятий, улучшилось руководство служебно-боевой деятельностью войск. В августе 1971 г. создается Военный совет внутренних войск МВД СССР. Для лучшего руководства соединениями и воинскими частями создаются территориальные (зональные) управления внутренних войск МВД СССР.

Уже в 1980-х гг. войска несли патрульно-постовую службу в 50 крупных городах страны, охраняли более 300 особо важных объектов, более 1 тыс. исправительно-трудовых колоний и около 140 лечебно-трудовых профилакториев, осуществляли вывод осужденных на 4,5 тыс. производственных объектов, осуществляли охрану искусственных сооружений на Байкало-Амурской, Забайкальской и Дальневосточной железных дорогах.

3. Поздний советский период (1983–1990 гг.) – введение первой юридической воинской должности – старшего офицера-юрисконсульта.

3. Период становления (1991–1997 гг.) – образование организационно-правового отдела в составе штаба ГКВВ МВД России.

4. Период модернизации (1998–2015 гг.) – образование на правах самостоя-

тельного отдела правового обеспечения, который впоследствии был реформирован в правовое управление ГКВВ МВД России.

5. Современный период (с 2016 г. по настоящее время) — образование правовой службы войск.

Стоит отметить, что предпринятую попытку периодизации истории становления и развития юридической службы войск национальной гвардии можно признать удачной лишь отчасти. Не были разработаны и, соответственно, не применены критерии такой периодизации, а также не выявлены закономерности смены этапов и их причины. Также не был обоснован временной промежуток, который был разделен на соответствующие периоды. В настоящее время возникает необходимость в периодизации истории становления и развития юридической службы ВНГ РФ за все время существования войск, что обуславливает не только разработку критериев такой периодизации, но также выявление закономерностей смены этапов и их причин.

При этом определенную ценность представляет вывод, что развитие правовых подразделений войск национальной гвардии целостно было связано, с одной стороны, с особенностями решения юридических задач, с другой — с тенденциями развития нормативного правового регулирования в соответствующих сферах деятельности. Также верным является и суждение о том, что узловыми пунктами развития юридической службы являются реальные исторические периоды в жизни нашего государства и общества, поскольку любая военная организация страны, как и тенденции ее развития, зеркально отражают события, происходящие в это время в обществе в целом.

В историографии войск отмечается, что хронологически их история делится на шесть периодов.

1. Войска правопорядка в дореволюционный период (до 1917 г.).
2. Внутренние войска в годы Гражданской войны и в межвоенный период (1917–1941 гг.).
3. Войска НКВД в годы Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.).
4. Внутренние войска в послевоенный период (1945–1991 гг.).
5. Внутренние войска МВД России (1991–2016 гг.).
6. ВНГ РФ (2016 г. — по настоящее время).

Мы выделяем следующие критерии, на основании которых осуществлена периодизация генезиса юридической службы войск: экономико-политический, нормативно-правовой, организационно-штатный, структурно-функциональный и статусный.

Их характеристика заключается в следующем. Экономико-политический критерий периодизации означает, что каждый период, как и причины перехода от одного к другому, кроются в смене экономической формации и политического устройства государства, в содержательных изменениях экономической модели производства и потребления и смене политической структуры общества (политического строя). Нормативно-правовой критерий характеризуется сущностью и особенностями правовых норм, регулирующих деятельность войск и их юридической службы (должностных лиц) на различных этапах исторического развития страны. Смена изучаемых периодов связана и с серьезными изменениями норм права, определяющих статус и основные функции юридической службы. Организационно-штатный критерий означает, что в различные периоды деятельности юридической службы войск она в своем составе имела различные подразделения (должностных лиц), выполняющие задачи правовой работы. Структурно-функциональный критерий означает, что на различных этапах существования юридической службы необходимость

выполнения задач правового обеспечения обуславливала и структуру юридических подразделений. Статусный критерий означает, что на различных этапах деятельности юридической службы правовые подразделения (должностные лица) обладали разным правовым, организационно-распорядительным, административно-должностным статусами — от отдельных юрисконсультов до юридической службы.

2016 г. является знаковым для становления новых войск — Национальной гвардии Российской Федерации и создания центрального органа управления ими — Росгвардии.

В состав ВНГ РФ передаются внутренние войска МВД России и некоторые подразделения МВД России (ОМОН, СОБР, авиация, вневедомственная охрана, подразделения лицензионно-разрешительной работы). Такая кардинальная реформа и образование нового федерального органа исполнительной власти формирует новые вызовы и для подразделений (должностных лиц), выполняющих юридические задачи. Кроме того, вместе с переданными подразделениями в состав войск включаются и новые подразделения юридической службы.

Формируется общая структурная вертикаль организации юридической службы Росгвардии, состоящая из договорно-правового департамента Росгвардии, правовых подразделений, лиц, замещающих должности по юридической специальности структурных подразделений центрального аппарата Росгвардии, управлений оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии, территориальных органов Росгвардии, управлений соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций войск национальной гвардии.

Функции юридической службы Росгвардии производны от функций самой Росгвардии. Так, в соответствии с п. 1 Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, утвержденного указом Президента РФ от 30.09.2016 г. № 510, Росгвардия осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах деятельности ВНГ РФ, оборота оружия, частной охранной деятельности, частной детективной деятельности и вневедомственной охраны. Исходя из полномочий правовых подразделений, установленных п. 7 Наставления по правовой работе в ВНГ РФ, юридические подразделения Росгвардии выполняют представительские, охранительные, обеспечительные, координационные, нормотворческие (правотворческие), организационные, разъяснительные, контрольные и методические функции.

Следует отметить, что с 2016 г. по настоящее время проделана огромная нормотворческая работа, направленная на правовое регулирование в установленных для Росгвардии сферах деятельности. Были изданы ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие основные стороны деятельности Росгвардии, порядок ее обеспечения и предоставления государственных услуг.

Таким образом, исследование периодизации генезиса юридической службы ВНГ РФ позволяет прийти к следующим выводам.

Во-первых, осуществленная периодизация истории войск и генезиса юридической службы как историко-правовых явлений соотносит их как общее и особенное: пусть они и не обладают характеристиками изоморфности, но имеют гомоморфный образ.

Во-вторых, в работе выделены и обоснованы следующие критерии, на основании которых осуществлена периодизация генезиса юридической службы

войск: экономико-политический, нормативно-правовой, организационно-штатный, структурно-функциональный и статусный критерии.

В-третьих, генезис юридической службы войск в исследовании разделен на исторические этапы (периоды):

- 1) дореволюционный период (1811–1917 гг.);
- 2) советский период (1917–1983 гг.), включающий три подпериода: довоенный (1917–1941 гг.); военный (1941–1945 гг.), послевоенный (1946–1983 гг.);
- 3) начальный период (1983–2016 гг.);
- 4) современный период (с 2016 г. по настоящее время).

В совокупности осуществленная периодизация генезиса юридической службы войск национальной гвардии позволяет систематизировать научные представления о сущности, структуре, полномочиях, задачах и особенностях функционирования правовых подразделений в единой системе обеспечения деятельности войск с момента их создания по настоящее время.

### Список литературы

Асеев А.Г., Большакова В.М., Бабарыкин О.В., Наумов П.Ю. 2020а. О полномочиях Федеральной службы ВНГ РФ по оказанию платных услуг: специфика нормативного правового регулирования. — *Право в Вооруженных Силах: военно-правовое обозрение*. № 6(275). С. 52-57.

Асеев А.Г., Большакова В.М., Наумова Л.Ю., Наумов П.Ю., Енгибарян Г.В. 2020б. Установленные сферы деятельности Федеральной службы ВНГ РФ: комплексный подход к законодательным пробелам нормативного правового регулирования. — *Право в Вооруженных Силах: военно-правовое обозрение*. № 1(270). С. 83-89.

Бабайцев С.С. 2015. Юридическая служба: решение сложных задач малыми средствами. — *На боевом посту*. № 5. С. 4-6.

Бабарыкин О.В. 2015. К вопросу о социальной защите военнослужащих войск НКВД СССР в Великой Отечественной войне. — *Участие войск НКВД в Великой Отечественной войне (к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне): сборник научных статей всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 18–19 февраля 2015 г.* СПб: Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД РФ. С. 16-19.

Большакова В.М., Наумов П.Ю., Енгибарян Г.В., Лаптев А.А. 2021. Реализация мер правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: к проблеме правового регулирования соответствующих обязанностей федеральных судов общей юрисдикции. — *Право в Вооруженных Силах: военно-правовое обозрение*. № 5(286). С. 83-91.

Землин А.И., Корякин В.М. 2021. *Методология военно-правового исследования. Общая часть: учебник и практикум*. М.: Русайнс. 226 с.

Марценюк Ю.А., Беркутов А.С., Климов А.А., Сидоренко В.П., Ченцов А.С., Штутман С.М. 2011. *Внутренние войска в Великой Отечественной войне (1941 – 1945 гг.): военно-исторический труд*. М.: ГК ВВ МВД России. 106 с.

Пономарев П.А. 2018. Внутренняя стража Российской империи: предпосылки создания и история возникновения. — *Евразийский юридический журнал*. № 7(122). С. 118-120.

Штутман С.М. 2013. *История внутренних войск*. Т. 1. 1811–1917 гг. (под общ. ред. Н.Е. Рогожкина). 2-е изд., доп. М.: Редакция журнала «На боевом посту» МВД России. 480 с.

AZIMOV Furkat Abdukhomidovich, retired Lieutenant Colonel of Justice, Deputy Head of the Department of Fuel and Energy Complex, Department of Urban Economy and Fuel and Energy Complex of the Administration of the Municipality of Krasnodar, researcher, teacher-researcher

## FROM THE INTERNAL GUARD TO THE TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF RUSSIA: PERIODIZATION OF THE GENESIS OF THEIR LEGAL SERVICE

**Abstract.** The article, based on the study of normative legal documents, archival sources and scientific and historiographical data, carries out the periodization of the genesis of the legal service of the National Guard troops of the Russian Federation. The author consistently examines the scientific literature, provides methodological principles adequate to the goals and objectives of the study, develops and applies the criteria for periodization. When analyzing the periods of formation and development of the legal service at each stage, the normative legal foundations of its activities, structure, functions and tasks, as well as the scope of the powers granted are illustrated. The author notes that in various time periods, legal service in the military sphere practically did not exist, however, the need to solve the problems of legal support for activities led to the creation of independent legal units. The scientific novelty of the work includes the definition of the criteria for the periodization of the genesis of the legal service and the identification of its stages from the beginning of the existence of the Internal Guard of the Russian Empire to the present, sequentially, without chronological gaps. The results of the study can be used in the study of problems of military law, as well as in the pedagogical process of military-legal specialization.

**Keywords:** military service, legal service, legal work, established spheres of activity, legal support, periodization, historiographical approach, chronological framework

---